

ที่ ยล ๐๐๓๗.๔/ว

๓๕๐๖



ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๒๗

ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ/นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา/นายกเทศมนตรีนครยะลา
และนายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๕๗๖
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณากำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ในการให้
ประชาชนรับทราบและเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชน
ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยทางเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดยะลา www.yalalocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการส่วนท้องถิ่น”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิรักษ์ ชื่นธนาวงศ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร. ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

www.yalalocal.go.th

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



สจ.ยะลา
เลขที่รับ ๒๒๑๐๙... ๑๓.๐๐
ลงวันที่ ๒๒ ส.ค. ๒๕๕๓

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๒๕๓๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

งานแ. ...
รับวันที่ ๒๔ ส.ค. ๒๕๕๓ ๕๘๓
ลงชื่อ ... ผู้รับ

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๑๓๐๓๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีข้อเสนอแนะกรณีผู้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอให้ตรวจสอบในเรื่องที่ประธานสภาท้องถิ่นไม่อนุญาตให้ประชาชนเข้าร่วมฟังการประชุมสภาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้าร่วมฟังการประชุมตามระเบียบสภาท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการประชุมสภาท้องถิ่นที่ใช้การประชุมลับ ในสถานที่ที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุญาตก่อนการประชุม แต่หากระเบียบสภาท้องถิ่นได้กำหนดให้ต้องขออนุญาตและต้องได้รับอนุญาตจากประธานสภาท้องถิ่นก่อนประชุมไว้แล้ว ก็ควรเปิดโอกาสหรือยืดหยุ่นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับฟังการประชุมด้วย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส จึงขอแจ้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าวข้างต้นมาเพื่อโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประกอบการพิจารณากำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ในการให้ประชาชนรับทราบและเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย จันทา)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐๒-๒๔๑-๔๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



NR 50 ส.น. กร. ๐๓๓๓
บันทึกข้อความ

ศูนย์ดำรงธรรม มท
 กรมส่งเสริมการปกครอง
 เลขที่ ๗๖๗๒๗
 ๒๕ พ.ย. ๕๓

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (สตร.) โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๕๕๘

ที่ มท ๐๒๐๕๓/๑๓๐๓๒

วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วย กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์หรือสิ่งการให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ เพื่อความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับข้อเสนอแนะและความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไปพิจารณาความเป็นไปได้ พร้อมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อจะได้แจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบต่อไป

สำนักกฎหมายและระเบียบว.โง่ง
 เลขที่ 3002
 วันที่ 26 พ.ย. 2553
 เวลา

(นายชนม์ชื่น บุญบุญธรรม)

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี รักษาการแทน
 รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานกฎหมายและระเบียบว.โง่ง
 เลขที่ 307
 วันที่ 26 พ.ย. 2553
 เวลา 16.09

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

รับที่	5963
วันที่	11, พ.ศ. 2553



ที่ สม ๐๐๐๓/๒๕๕๓

กระทรวงมหาดไทย	
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง	
วันที่	= 8 พ.ย. 2553
เลขที่	41125
สารทิมมนุษยชนแห่งชาติ	
เวลา	

สำนักงานคณะกรรมการ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคาร ๖ ชั้น
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สำนักตรวจราชการและเรื่องร้องเรียน	
เลขที่	6616
วันที่	๕ พ.ย. 2553
เวลา	๑๖

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ ๓๒๗/๒๕๕๓ จำนวน ๕ หน้า

ด้วยนางสาวจุฑาทิพย์ นิมมวณ ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า นายสุทน แหวนเครือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย และนายกาญจนวัฒน์ พันธุ์ทอง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย อำเภอไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี ได้เชิญผู้ร้องด้วยวาจาให้ร่วมประชุมเกี่ยวกับโครงการขออนุมัติจ่ายเงินสะสม ในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แต่ในวันประชุมดังกล่าว นายไพรัตน์ วิวัฒนครุฑ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย แจ้งว่า ประธานในที่ประชุมไม่อนุญาตให้ผู้ร้องเข้าร่วมฟังการประชุม ทำให้ผู้ร้องได้รับความอับอายเป็นอันมาก ผู้ร้องจึงร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า ประชาชนมีสิทธิเข้าร่วมฟังการประชุมหรือไม่

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่า ตามระเบียบองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อยว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุม สภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย กำหนดให้ประชาชนผู้เข้าฟังการประชุมสภาฯ ต้องขออนุญาตต่อประธานสภาฯ เป็นลายลักษณ์อักษรก่อนเข้าฟังการประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งวันก่อนวันประชุมและต้องได้รับอนุญาต ซึ่งประเด็นตามคำร้องเรียนนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อยแจ้งว่า ผู้ร้องได้ขอเข้าร่วมฟังการประชุมสภาฯ ขณะที่สภาฯ กำลังดำเนินการประชุม โดยมีได้ปฏิบัติตามระเบียบฯ และไม่มีเรื่องที่จะขอให้สภาฯ พิจารณาหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาฯ จึงไม่อนุญาตให้ผู้ร้องเข้าร่วมฟังการประชุม ซึ่งก็เป็นไปตามตามระเบียบฯ ในชั้นนี้ยังไม่พบประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้ยุติการตรวจสอบ อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการต่อไป กล่าวคือ ควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุม

/สภาท้องถิ่น...

สภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๔ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้าร่วมรับฟังการประชุมตามระเบียบสภาท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการเข้ารับฟังการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีใ้การประชุมลับ ในสถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุญาตก่อนการประชุม แต่หากระเบียบสภาท้องถิ่นได้กำหนดให้ต้องขออนุญาตและต้องได้รับอนุญาตจากประธานสภาก่อนการประชุมไว้แล้ว ก็ควรเปิดโอกาสหรือยืดหยุ่นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับฟังการประชุมด้วย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย และขอขอบคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายประนุก สุวธรรณภักดิ์)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

กลุ่มงานประสานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๔๖๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๔๕๗๔

**งานผลการตรวจสอบ
ละเมิดสิทธิมนุษยชน**



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๓

งานผลการตรวจสอบที่ ๖๒๗/๒๕๕๓

ถึง สิทธิในข้อมูลข่าวสาร กรณีประชาชนไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าร่วมรับฟังการประชุมงบประมาณ
ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย

ถึง นางสาวจุฑารัตน์ นิมนวล

ผู้ร้อง องค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย อำเภอไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี

ความเป็นมา

ผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ตามคำร้องที่ ๒๘๔/๒๕๕๓ (สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับคำร้องเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓) ว่า นายสุทน แหวนเครือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย และนายกาญจน์วัฒน์ พันธุ์ทอง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย อำเภอไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี ได้เชิญผู้ร้องด้วยวาจาให้ร่วมประชุมเกี่ยวกับโครงการขออนุมัติจ่ายเงินสะสม ในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แต่ในวันประชุมดังกล่าว นายไพรัตน์ วิพัฒน์เศรษฐ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย แจ้งว่า ประธานในที่ประชุมไม่อนุญาตให้ผู้ร้องเข้าร่วมฟังการประชุม ทำให้ผู้ร้องได้รับความอับอายเป็นอันมาก ผู้ร้องจึงร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า ประชาชนมีสิทธิเข้าร่วมฟังการประชุมหรือไม่

๒. การพิจารณาคำร้องเรียน

คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณากลับกรองเรื่องร้องเรียน ได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

/มีมติ...

มีมติให้ทำหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงจากองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย เพื่อประกอบการพิจารณาว่า กรณีตามคำร้องเรียนมีประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือไม่

๓. การตรวจสอบเรื่องร้องเรียน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย เพื่อขอทราบข้อเท็จจริง หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้ประชาชนเข้าร่วมรับฟังการประชุม ตามหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๓/๑๓๗๗ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ และหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๓/ป ๖๖ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

องค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อยมีหนังสือ ที่ นบ ๗๑๒๐๑/๒๒ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งข้อเท็จจริง ดังนี้

(๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๔ วรรคสาม กำหนดว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาท้องถิ่นกำหนด”

(๒) ระเบียบองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ข้อ ๖ (๑) กำหนดว่า “ประชาชนผู้เข้าฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ต้องขออนุญาตต่อประธานสภาฯ เป็นลายลักษณ์อักษรก่อนเข้าฟังการประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งวันก่อนวันประชุมและต้องได้รับอนุญาต

(๓) ผู้ร้องได้ขอเข้ารับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ขณะที่สภาฯ กำลังดำเนินการประชุมโดยมิได้ปฏิบัติตามระเบียบในข้อ ๖ (๑) ข้างต้น

(๔) นายไพรัตน์ วิพัฒน์เศรษฐ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ในฐานะเลขานุการสภาฯ ได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ว่าผู้ร้องมาขอเข้ารับฟังการประชุมสภาฯ จึงได้สอบถามรายละเอียดและเหตุผลความจำเป็นในการขอเข้าฟังการประชุม ซึ่งผู้ร้องแจ้งว่าไม่มีเรื่องที่จะขอให้สภาฯ พิจารณาหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างไร เลขานุการสภาฯ จึงได้แจ้งให้ประธานสภาฯ พิจารณา ซึ่งประธานสภาฯ ได้สั่งการด้วยวาจาว่าไม่อนุญาตให้ผู้ร้องเข้าฟังการประชุม จึงได้แจ้งให้ผู้ร้องทราบ และไม่มีเหตุที่จะทำให้ผู้ร้องได้รับความเสียหายหรือได้รับความอับอายแต่อย่างใด

//๕) การที่...

(๕) การที่ผู้ร้องกล่าวอ้างว่านายสุทน แหวนเครือ สมาชิกสภา หมู่ที่ ๑๐ และ นายกาญจน์วัฒน์ พันธุ์ทอง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย แจ้งให้ผู้ร้องเข้าร่วมประชุมนั้น ได้แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวอ้างทั้งสองทราบแล้ว แต่ยังไม่ได้รับคำชี้แจงจากผู้ถูกกล่าวอ้างทั้งสองแต่อย่างใด

๔. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณากลับกรອງเรื่องร้องเรียน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณากลับกรອງเรื่องร้องเรียนพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ประชาชนจะสามารถเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาท้องถิ่นได้หรือไม่ นั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่สภาท้องถิ่นกำหนด และระเบียบองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อยว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย กำหนดให้ประชาชนผู้เข้าฟังการประชุมสภาฯ ต้องขออนุญาตต่อประธานสภาฯ เป็นลายลักษณ์อักษรก่อนเข้าฟังการประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งวันก่อนวันประชุมและต้องได้รับอนุญาต ซึ่งประเด็นตามคำร้องเรียนนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย แจ้งว่า ผู้ร้องได้ขอเข้ารับฟังการประชุมสภาฯ ขณะที่สภาฯ กำลังดำเนินการประชุม โดยมิได้ปฏิบัติตามระเบียบ และไม่มีเรื่องที่จะขอให้สภาฯ พิจารณาหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาฯ จึงไม่อนุญาตให้ผู้ร้องเข้าร่วมฟังการประชุม ซึ่งก็เป็นไปตามตามระเบียบฯ ในชั้นนี้ยังไม่พบประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม จึงเห็นควรยุติการตรวจสอบ

อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ กำหนดไว้ชัดเจนว่าให้ประธานสภาท้องถิ่นประชาสัมพันธ์กำหนดวันนัดประชุม เวลา สถานที่ประชุม และเรื่องที่จะนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนทราบและเข้าร่วมรับฟังการประชุมด้วย โดยหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาท้องถิ่นกำหนด ซึ่งแม้้องค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย จะกำหนดหลักเกณฑ์ให้ประชาชนที่เข้าฟังการประชุมสภาฯ ต้องขออนุญาตต่อประธานสภาฯ เป็นลายลักษณ์อักษรก่อนเข้าประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งวันก่อนวันประชุมและต้องได้รับอนุญาตไว้แล้วก็ตาม แต่เพื่อเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การพิจารณาให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับฟังการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีใ้การประชุมลับ หากเปิดโอกาสหรือยืดหยุ่นให้ประชาชนที่มีได้เป็นผู้มีลักษณะ

/เป็นผู้ต้อง...

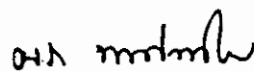
เป็นผู้ต้องห้ามสำหรับเข้าร่วมรับฟังการประชุมตามระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย ข้อ ๘ ได้เข้าร่วมฟังการประชุมด้วย ก็จะเป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบล คณะอนุกรรมการฯ จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕. ข้อเสนอแนะ

กระทรวงมหาดไทยควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้าร่วมรับฟังการประชุมตามระเบียบสภาท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการเข้ารับฟังการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีโครงการประชุมลับ ในสถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุญาตก่อนการประชุม แต่หากระเบียบสภาท้องถิ่นได้กำหนดให้ต้องขออนุญาตและต้องได้รับอนุญาตจากประธานสภาก่อนการประชุมไว้แล้ว ก็ควรเปิดโอกาสหรือยืดหยุ่นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับฟังการประชุมด้วย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

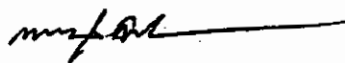
๖. ความเห็นและมติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาความเห็นของคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณากลับกรองเรื่องร้องเรียน ในคราวประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ แล้วเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณากลับกรองเรื่องร้องเรียน และให้มีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



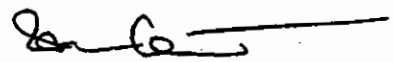
(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นายแจ่งจริง ศิริพานิช)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชร)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กสม.๑

รายงานผลการพิจารณาที่ ๑๓๒๗/๒๕๕๓

วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓



(นายปริญญ์ ศิริสารการ)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นายไพฑูรย์ วราหะไพฑูรย์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นางวิสา เบ็ญจะมโน)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ