



ที่ มท 0861.3/ว ๗1๙๗

ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

๒๖ ธันวาคม 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ/นายกเทศมนตรีนครยะลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ที่ มท 0861.3/ว 306 ลงวันที่ 14 มกราคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ นร 0107/ว 20522 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2551

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 เห็นชอบให้ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ โดยมีรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์ฯ 3 รูปแบบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งว่า ในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2551 ได้มีมติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อให้การดำเนินการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน เป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดความเข้าใจตรงกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและขอให้แจ้งศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานในสังกัดทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเลห์รัฐ ลิมศิริ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร 0-7322-2786/ /:งาน ทพด.: การดำเนินงานศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ (กณ.) น.7

www.yalalocal.go.th

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

☐ จ.บ.ท.
☐ กว.บ.
☒ กส.พ.
☐ กร.ร.
☐ กง.บ.

หจก.กส.พ.

ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๐๕๒๒



กรมการศึกษานานาชาติ
เลขที่ 19143
วันที่ 16 S.A. 2551

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล, กรุงเทพฯ ๑๐๓๑๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

เลขที่ 11031
วันที่ 18 S.A. 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๕๒๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑
๒. ข้อเสนอแนะแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษา
ในศาสนสถาน

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และมีมติเห็นชอบให้ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ โดยมีรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์ฯ ๓ รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบที่ ๑ อปท. เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการทั้งหมด รูปแบบที่ ๒ อปท. และศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการ และรูปแบบที่ ๓ คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ เป็นผู้รับผิดชอบบริหารจัดการทั้งหมด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กกถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ศาสนสถานที่เป็นเจ้าของศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาและ อปท. ที่เข้าไปมีส่วนร่วมบริหารจัดการศูนย์ฯ ในศาสนสถาน พิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่เด็กจะได้รับเป็นสำคัญ และใช้แนวทางตามมติ กกถ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งกรณีที่สามารถตกลงกันได้และไม่สามารถตกลงกันได้ เป็นแนวทางในการเจรจาตกลงกันเพื่อให้ได้ข้อยุติว่าจะเลือกแนวทางใดในการบริหารจัดการศูนย์ฯ ทั้งนี้ เนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย

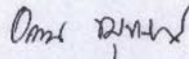
อำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) ได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการศูนย์ฯ สอดคล้องกับมติ กกค. ดังกล่าว และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมีผลผูกพันให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

๒. เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์ฯ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ โดยกรณีที่ศาสนสถานและ อปท. ไม่สามารถตกลงกันได้ ให้คงหลักการว่าเป็นการถ่ายโอนเฉพาะการจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์ฯ เท่านั้น และให้ไปบริหารจัดการในส่วนที่ยังไม่ตกลงกัน โดยไม่ต้องปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้เชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงข้อแนะนำแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการศูนย์ฯ ให้สอดคล้องกับมติ กกค. ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้ อปท. และศาสนสถานที่เป็นเจ้าของศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาที่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณาแจ้งให้ อปท. และศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานในเขตจังหวัดทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการฯ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๒๒๐๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๒๒๑๐

ร่าง

รายงานการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๔/๒๕๔๑ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๑

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓

ศึกษาธิการ ทำเนียบรัฐบาล

.....

ผู้มาประชุม

๑. นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์	รองนายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายจาตุร อภิชาติบุตร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๔. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		ที่ปรึกษา
๕. นายแพทย์ พะยอมยนต์		ที่ปรึกษา
๖. นายสุพล พ่องาม	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นายสุพล กาญจนะจิต	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นางสาวสุนารัตน์ ตรีไตรลักษณ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๐. นายบุญรัตน์ วงศ์ใหญ่	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๑. นายสถาพร วงษ์เจริญ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๒. นายอัษฎพร จารุจินดา	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๓. นางบุษบา กรัยวิเชียร	ที่ปรึกษาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๔. นายเชื่อง ชาติอริยะกุล	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๕. นายวรวิทย์ จำปรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ ด้านความมั่นคง ๑ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ

✓ เรื่องที่ ๓.๓ การแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในศาสนสถาน

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก กกต. ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และมีมติเห็นชอบให้ ศาสนสถานและ อบต. มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอน และแนวทางการบริหารจัดการศูนย์ฯ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและ อบต. ทราบ และดำเนินการตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ ซึ่งเสนอให้ศาสนสถานและ อบต. เจรจาดกกลงกันเพื่อให้ได้ข้อยุติ ดังนี้

๑. กกต.

๑.๑ กรณีคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ และ อบต. สามารถตกลงกันได้ ก็ให้เป็นเรื่องความสมัครใจของ ทั้งสองฝ่ายที่จะเลือกดำเนินการรูปแบบหนึ่งรูปแบบใดดังต่อไปนี้ หรือดำเนินการในรูปแบบอื่นตามที่เห็นสมควร โดยไม่ขัดต่อ กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

รูปแบบที่ ๑ อบต. เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการทั้งหมด โดยคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ มีหนังสือส่งมอบศูนย์ฯ และบุคลากรให้ อบต. บริหารจัดการและรับผิดชอบดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในเรื่องอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน การจ่ายค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก ค่าวัสดุรายหัวเด็กเล็ก และค่าพาหนะนำส่งเด็กไปสถานพยาบาล ตามระเบียบของ อบต.

รูปแบบที่ ๒ อบต. และศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการ โดยให้มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้ชัดเจน โดยให้คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ และสภา อบต. ให้ความเห็นชอบตามระเบียบที่เกี่ยวข้องของศูนย์ฯ หรือ อบต. แล้วแต่กรณี

๑.๒ กรณีคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ และ อบต. ไม่สามารถตกลงกันได้ อบต. ต้องให้คณะกรรมการ บริหารศูนย์ฯ เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการบริหารกิจการทั้งหมดของศูนย์ฯ ซึ่งรวมถึงการสรรหาและบรรจุแต่งตั้งบุคลากรของ ศูนย์ฯ ต่อไป โดย อบต. ทำหน้าที่ในการโอนงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลให้แก่ศูนย์ฯ เป็นผู้รับผิดชอบบริหารจัดการ เช่นเดียวกับที่กรมการศาสนาดำเนินการก่อนถ่ายโอนภารกิจนี้ให้แก่ อบต.

๒. ฝ่ายเลขานุการได้ชักซ้อมแนวทางดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการศาสนา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อแจ้งให้ อบท. ทุกแห่งทราบมติ กกต. แล้ว

กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับข้อหาหรือจากจังหวัดนครศรีธรรมราชว่า เกิดปัญหาในแนวทางปฏิบัติหลายประการ และพิจารณาเห็นว่า หากดำเนินการตามมติ กกต. ดังกล่าว จะมีปัญหาอุปสรรคและผลกระทบต่อการบริหารจัดการของ อบท. รวมทั้งอาจเกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างศาสนสถานกับ อบท. จึงเห็นควรกำหนดรูปแบบการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานตามมติ กกต. เฉพาะกรณีที่ศาสนสถานและ อบท. ตกลงกันได้เพียง ๒ รูปแบบ โดยให้ อบท. รับผิดชอบบริหารจัดการ หรือ อบท. และศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการ

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ข้อหาหรือของจังหวัดนครศรีธรรมราช และความเห็นของ กระทรวงมหาดไทย เป็นประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการหลายหน่วยงานและจำเป็นต้องสร้างความชัดเจนโดยเร็ว จึงได้เชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้แก่ กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น กรมการศาสนา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกต.) มาร่วมประชุมเพื่อหารือและให้ข้อเสนอแนะ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๑ โดยที่ประชุมได้มีมติที่เป็นความเห็นร่วมกัน โดยสรุปดังนี้

๓. ๑. เห็นควรให้ศาสนสถานที่เป็นเจ้าของศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาและ อบท. ที่เข้าไปมีส่วนร่วมบริหารจัดการศูนย์ฯ ในศาสนสถาน พิจารณาแก้ไขปัญหาโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่เด็กจะได้รับเป็นสำคัญ และใช้แนวทางตามมติ ของ กกต. เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งกรณีที่สามารถตกลงกันได้และไม่สามารถตกลงกันได้ เป็นแนวทางในการเจรจาตกลง กันเพื่อให้ได้ข้อยุติว่าจะเลือกแนวทางใดในการบริหารจัดการศูนย์ฯ ทั้งนี้ เนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ได้กำหนดแนวทางบริหารจัดการศูนย์ฯ สอดคล้องกับมติ กกต. ดังกล่าว และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมีผลผูกพันให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

๓. ๑. ๒. เห็นด้วยกับแนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์ฯ เพื่อแก้ไขปัญหการบริหารงานศูนย์อบรม เด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน ตามข้อเสนอของผู้แทน สกต.

๓. ๑. ๓. สำหรับกรณีที่ศาสนสถานและ อบท. ไม่สามารถตกลงกันได้และคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ จะต้องบริหาร จัดการทั้งหมดนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนา ยินดีรับเป็นหน่วยงานที่จะเข้ามารับผิดชอบดำเนินการ เกี่ยวกับการจัดทำค่าเช่าและจัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนศูนย์ฯ รวมทั้งทำหน้าที่ออกระเบียบที่ใช้ในการบริหารจัดการ และ กำกับดูแล ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ในวัดทางพุทธศาสนาและศูนย์ฯ ในมัสยิดและในศาสนสถานของศาสนาอื่น ตามลำดับ แทน อบท. ต่อไป โดยให้เสนอ กกต. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่ออบท. (ฉบับที่ ๒) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาของกรมการศาสนา กรณีศาสนสถานและ อบท. เจรจาตกลงกันและเลือกวิธีบริหารจัดการรูปแบบที่ ๓ (คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ รับผิดชอบ การบริหารจัดการตามเดิมทั้งหมด) โดยให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนาทำหน้าที่แทน อบท. ในกรณีนี้ด้วย

มาตรา ๓๓ แห่ง พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดการว่าเมื่อ กกต. จัดทำแผนปฏิบัติการแล้ว ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติ การใช้บังคับ กกต. อาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาและแนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และเห็นชอบให้ปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒)

มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อเสนอของที่ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๓.๑.๑ และ ๓.๑.๒ โดยการณ ที่ศาสนสถานและ อบท. ไม่สามารถตกลงกันได้ ให้คงหลักการว่า เป็นการถ่ายโอนแค่การจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์ฯ เท่านั้น และให้ไปบริหารจัดการส่วนที่ยังไม่ตกลงกัน โดยไม่ต้องปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

ข้อเสนอแนะแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

(แก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๔ ก.ค. ๕๑)

ด้าน แนวทาง	รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด	รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน บริหารจัดการร่วมกัน	รูปแบบที่ ๓ : ศาสนสถานบริหารจัดการทั้งหมด
๑. ทรัพย์สิน	คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ต้องมีหนังสือยินยอมให้ อปท. ใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน (ที่ดิน, อาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง, วัสดุอุปกรณ์ ฯลฯ ยกเว้นเงินบริจาคของศาสนสถาน) เป็นศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ต่อไปจนกว่า อปท. และศาสนสถานจะมีข้อตกลงร่วมกัน เป็นอย่างอื่น หรือ อปท. จัดหาเองทั้งหมด	ควรมีข้อตกลงร่วมกันที่ชัดเจนว่า ให้ อปท. ใช้ประโยชน์ทรัพย์สินประเภทใดได้บ้าง	- ใช้ทรัพย์สินที่ศาสนสถานจัดหา และ/หรือทรัพย์สินที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติหรือกรมการศาสนา
๒. บุคลากร	๒.๑ มีสถานภาพเป็นพนักงานของอปท. ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ๒.๒ ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒	๒.๑ กรณีศาสนสถานยินยอมให้ อปท. รับผิดชอบการบริหารจัดการ บุคลากรจะมีสถานภาพเป็นพนักงานของ อปท. และได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ๒.๒ กรณีศาสนสถานรับผิดชอบการบริหารจัดการ บุคลากรจะมีสถานภาพเป็นลูกจ้างของศูนย์ฯ และได้รับค่าตอบแทน	๒.๑ มีสถานภาพเป็นลูกจ้างของศูนย์ฯ ๒.๒ ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น ตามระเบียบของศูนย์ฯ และระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ/กรมการศาสนาประสานกันจัดทำระเบียบการบริหารงานบุคคลสำหรับลูกจ้างของศาสนสถานที่อยู่ในการรับผิดชอบ กรณี อปท. ให้งบการศึกษา อปท. ไม่สามารถเรียกเงินที่ให้แก่แล้วคืนได้ เนื่องจากขณะที่ให้ทุนเป็นการให้ทุนแก่พนักงานของท้องถิ่น และการพ้นสภาพการเป็น

ด้าน แนวทาง	รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด	รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน บริหารจัดการร่วมกัน	รูปแบบที่ ๓ : ศาสนสถานบริหารจัดการทั้งหมด
		และสิทธิประโยชน์อื่นตามระเบียบของศูนย์ฯ และระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒.๓ สำหรับการบริหารงานบุคคลภายใน ศูนย์ฯ ให้เป็นไปตามข้อตกลงร่วมกัน โดยไม่ขัดต่อระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	พนักงานท้องถิ่น กรณี อปท.สิ้นสุดภารกิจ ไม่ควรถือเป็นการผลิตสัญญาของผู้รับทุน และ อปท. ไม่สามารถให้ทุนการศึกษาต่อได้
๓. งบประมาณ	อปท. ดำเนินการตามระเบียบที่ อปท. ถือปฏิบัติต่อไป	อปท. ดำเนินการตามระเบียบที่ อปท. ถือปฏิบัติ หรือตามข้อตกลงร่วมกัน	๓.๑ ให้ อปท.เบิกจ่ายเงินอุดหนุนค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก คำ่วิสัยเหตุช่วยเหลือ คำพาหนะนำส่งเด็กไป สถานพยาบาล งบประมาณอาหารกลางวัน ให้ศาสน สถานดำเนินการตามระเบียบที่สำนักงาน พระพุทธศาสนาแห่งชาติ/กรมการศาสนาประสานกัน จัดทำขึ้น โดยต้องกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายรายการ ดังกล่าวข้างต้นไม่น้อยกว่าอัตราเดิมที่เคยได้รับจาก กรมการศาสนา และไม่เกินงบประมาณที่ได้รับจาก อุดหนุนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๓.๒ งบประมาณอาหารเสริม (นม) ให้ อปท. เป็น ผู้ดำเนินการ โดยปฏิบัติตามระเบียบที่ อปท. ถือปฏิบัติ ๓.๓ กรณีเงินประกันสังคม ให้ศาสนสถานเป็นผู้จ่ายเงิน สมทบในส่วนของผู้จ้างศูนย์ฯ ที่ได้หักไว้จากเงิน

ด้าน แนวทาง	รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด	รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน บริหารจัดการร่วมกัน	รูปแบบที่ ๓ : ศาสนสถานบริหารจัดการทั้งหมด
			อุทหนุ่ที่ได้รับจาก อปท. และเงินสมทบในส่วนของศาสนสถานซึ่งเป็นนายจ้าง ส่งให้สำนักงานประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ต่อไป ๓.๔ กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ/กรมการศาสนา ยังมิได้จัดทำระเบียบตามข้อ ๒.๒ และข้อ ๓.๑ สำหรับลูกจ้างของศาสนสถาน ให้ปฏิบัติตามระเบียบที่ศูนย์ฯ ถือปฏิบัติไปพลางก่อน
๔. ด้านวิชาการ	จัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรการศึกษาปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนการจัดประสบการณ์ตามที่อปท. กำหนด	จัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรการศึกษาปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนการจัดประสบการณ์ข้อตกลงร่วมกัน	จัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรการศึกษาปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยขอความร่วมมือกระทรวงศึกษาธิการให้เป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านวิชาการ