

ที่ ยล 0037.4 1023929



ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

3 สิงหาคม 2552

เรื่อง หรือแนวทางการแยกพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลไปรวมกับเทศบาล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา / นายกเทศมนตรีนครยะลา และ
นายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0890.2 / ว 1982 ลงวันที่
22 มิถุนายน 2552 จำนวน 1 ชุด

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่าจังหวัดน่านได้หารือถึงแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการแยกพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลมาขึ้นกับเทศบาลเมืองน่าน อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน รวม 3 ประเด็น ว่าความเห็นของจังหวัดน่านถูกต้องหรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดจึงขอส่งข้อพิจารณาของกระทรวงมหาดไทยในกรณีดังกล่าวข้างต้นเพื่อถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติ รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วยสามารถดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์ : www.Yalalocal.go.th ในหัวข้อหนังสือราชการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน) บุญวิภา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร 0-7322-2786

นางสาว...

“ ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด ”

☐ ก.ค.ช.
☐ ก.ค.ศ.
☐ ก.พ.อ.
☒ ก.พร.
☐ ก.ง.น.

ก.อ.อ.อ.
 เลขที่ 10632 / 10.30
 24 ก.ค. 2552
 ลงวันที่



ที่ มท ๐๘๙๐.๒ / 2๐๗๒๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนชัยภูมิตั้งที่ กทท-๑๐๒๐๐-
 งานเลขานุการการ ก.อ.อ.อ.
 รับวันที่ - 3 ส.ค. 2552 3294
 ลงชื่อ [Signature] ผู้รับ

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ทหารหรือแนวทางการแยกพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลไปรวมกับเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดน่าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือจังหวัดน่าน ที่ นน ๐๐๓๗.๔/๑๘๘๙ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ด้วยจังหวัดน่าน ขอหารือแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการแยกพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลมาลงให้ไปรวมกับเทศบาลเมืองน่าน อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน รวม ๓ ประเด็นว่าความเห็นของจังหวัดน่านถูกต้องหรือไม่ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป ความละเอียดปรากฏตามที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. การแสดงเจตนารมณ์ของประชาชนในการแยกพื้นที่หรือรวบรวมพื้นที่บางส่วนและระยะเวลาในการดำเนินการในประเด็นที่ (๑) และ (๒) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๓ กำหนดว่า "ผู้มีสิทธิออกเสียง" หมายถึงผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการสำรวจเจตนารมณ์นั้น และข้อ ๕ กำหนดว่า การสำรวจเจตนารมณ์ตามระเบียบนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ทราบถึงเหตุแห่งการที่จะต้องยุบสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๒๓๗๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่องซักซ้อมแนวการปฏิบัติรวบรวมและแยกพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดว่า (๑) กรณีเทศบาลรวบรวมพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งพื้นที่ในเขตเทศบาลว่าประสงค์รับพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลมารวมด้วยหรือไม่ และสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งพื้นที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลว่าประสงค์จะแยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับเทศบาลหรือไม่ ดังนั้น กรณีดังกล่าว จะต้องดำเนินการสำรวจเจตนารมณ์ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเต็มพื้นที่ทุกหมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนตำบลมาลงให้ และทุกชุมชนในพื้นที่เทศบาลเมืองน่าน โดยนายอำเภอเมืองน่าน ซึ่งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการในขั้นตอนการสำรวจเจตนารมณ์ ซึ่งจะสำรวจเจตนารมณ์พร้อมกันทั้งเทศบาลเมืองน่านและองค์การบริหารส่วนตำบลมาลงให้

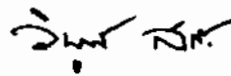
/ในวันเดียวกัน...

ในวันเดียวกันหรือไม่พร้อมกันก็ได้ แต่ควรดำเนินการในเวลาใกล้เคียงกันเพื่อมิให้เกิดความสับสนของประชาชน แต่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่นายอำเภอทราบเหตุความเห็นของจังหวัดน่านถูกต้องแล้ว

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๙ กำหนดว่า ให้กระทรวงมหาดไทยประกาศให้สภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการสำรวจเจตนารมณ์ไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่จะไปรวมได้คะแนนสูงสุด ดังนั้นต้องพิจารณาจากเสียงข้างมากของประชาชนในพื้นที่สำรวจเจตนารมณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ ทุกหมู่บ้าน ที่มาใช้สิทธิออกเสียงว่าจะให้แยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับเทศบาล และเสียงข้างมากของประชาชนในพื้นที่เทศบาลเมืองน่านทุกชุมชนที่ใช้สิทธิออกเสียงที่จะรวบรวมพื้นที่บางส่วนมารวมเป็นเทศบาล ความเห็นของจังหวัดน่านถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒-๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๔๕๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ที่ 000487
วันที่ 16 ก.พ. 2552
เวลา



สพ.ร.
249
ที่ ๕.๑.๑.๕๑
๕.๐๐ ๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 9195
วันที่ 16 ก.พ. 2552

☐ จ.บ.ร.
☐ ก.ม.บ.
☐ ก.พ.ร.
☐ ก.อ.ร.
☐ ก.จ.บ.

ที่ นน 0037.4/ 1809

ศาลากลางจังหวัดน่าน

ถนนสุริยพงษ์ นน 55000

10 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง หรือแนวทางการขอแยกพื้นที่หมู่บ้านบางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลไปรวมกับเทศบาล
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตตำบลหรือ
องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลฯ พ.ศ. 2547

2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0890.2/ 517 ลงวันที่ 26 เมษายน 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาอำเภอเมืองน่าน ที่ มท 0839.6/031 ลงวันที่ 16 มกราคม 2552

ด้วยอำเภอเมืองน่าน ได้หารือกรณีที่ราษฎรบ้านสวนหอมหมู่ที่ 3 และบ้านฟ้าใหม่
หมู่ที่ 9 ตำบลผาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน มีความประสงค์จะขอแยกพื้นที่ไปรวมกับเทศบาลเมืองน่าน
โดยอำเภอเมืองน่านหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้อง รวม 3 ประเด็น ให้จังหวัดพิจารณา ประกอบด้วย

1. การแสดงเจตนารมณ์จะต้องดำเนินการเฉพาะพื้นที่ที่ต้องการแยกไปรวมกับเทศบาล
เมืองน่าน หรือจะต้องแสดงเจตนารมณ์ทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล

2. เทศบาลเมืองน่านจะต้องแสดงเจตนารมณ์ที่จะรวบรวมเอาพื้นที่บางส่วนขององค์การ
บริหารส่วนตำบลผาสิงห์ด้วยหรือไม่ ถ้าจะต้องดำเนินการจะดำเนินการเมื่อใด

3. กฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ไม่ได้กำหนดไว้ชัดเจนว่าการ
แสดงเจตนารมณ์ แยกพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลไปรวมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อื่นจะใช้เกณฑ์การตัดสินใจอย่างไร นั้น

จังหวัดน่านพิจารณาแล้ว มีความเห็นในแนวทางปฏิบัติการแยกพื้นที่บางส่วนของ
องค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ ไปรวมกับเทศบาลเมืองน่าน ในประเด็นที่อำเภอหารือข้างต้น ดังนี้

1. การแสดงเจตนารมณ์ในการแยกพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์
ไปรวมกับเทศบาลเมืองน่าน จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์
ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบล
หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น พ.ศ. 2547 ข้อ 3 ซึ่งกำหนด "ผู้มีสิทธิออกเสียง" หมายถึง
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภา
ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการสำรวจเจตนารมณ์นั้น
ดังนั้น กรณีดังกล่าว จะต้องดำเนินการสำรวจเจตนารมณ์จากประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเต็มพื้นที่ทุก
หมู่บ้าน ขององค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน

เอกสารที่อ้างถึง

/ 2. เทศบาลเมืองน่าน....

ตามหนังสือ ที่ มท. 0890.2/ว.1982 ลว.22 มิถุนายน 2551

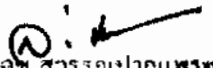
2. เทศบาลเมืองน่านจะต้องแสดงเจตนารมณ์ที่จะรวบรวมเอาพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ โดยดำเนินการสำรวจเจตนารมณ์จากประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียง (ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง) ทุกชุมชนในพื้นที่เทศบาลเมืองน่าน เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ สำหรับประเด็นที่จะดำเนินการสำรวจเจตนารมณ์เมื่อใดนั้น จังหวัดเห็นว่าขึ้นอยู่กับการพิจารณาดำเนินการของนายอำเภอเมืองน่าน ซึ่งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการในขั้นตอนสำรวจเจตนารมณ์ว่าจะดำเนินการสำรวจเจตนารมณ์วันเดียวกันพร้อมกันทั้งเขตเทศบาลเมือง และเขตองค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ หรือดำเนินการสำรวจเจตนารมณ์ไม่พร้อมกัน (แห่งละวัน) โดยให้คำนึงถึงความสะดวกในการควบคุมและดำเนินการให้การสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และควรดำเนินการในเวลาใกล้เคียงกันเพื่อมิให้เกิดความสับสนของประชาชน

3. ตามขั้นตอนการรวม การรวบรวม การแยกพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ต้องพิจารณาจากเสียงข้างมากของประชาชนในพื้นที่สำรวจเจตนารมณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ ทุกหมู่บ้าน ที่มาใช้สิทธิออกเสียงจะให้แยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับเทศบาล และเสียงข้างมากของประชาชนในพื้นที่เทศบาลเมืองน่าน ทุกชุมชนที่มาใช้สิทธิออกเสียงที่จะรวบรวมพื้นที่บางส่วนมารวมเป็นเทศบาล

แต่เนื่องจาก เป็นประเด็นข้อหาหรือที่มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ชัดเจนในระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง กรณีของการแยกพื้นที่บางส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น จังหวัดน่านจึงขอหาหรือว่าความเห็นของจังหวัดในแต่ละประเด็นดังกล่าวข้างต้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุรเดช สุวรรณปากแพท)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบฯ

โทร.0-5471-1616-8