

ด่วนที่สุด

ที่ ยล ๐๐๓๗.๓/ว

๒๐๖๘



ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง คำกล่าวมอบนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา / นายกเทศมนตรีนครยะลา และ
นายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๖๙๕
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๒

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) ได้ร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ประกอบด้วยประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. ปัญหาด้านความมั่นคงของชาติ
๒. นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลด้านความมั่นคง
๓. สถานการณ์ปัญหาเสพติด
๔. ยุทธศาสตร์การดำเนินงานการแก้ไขปัญหายาเสพติด “ยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน”
๕. การมอบหมายภารกิจตามแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติด

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา www.yalalocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดจึงขอแจ้งคำกล่าวมอบนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในโอกาสมอบนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบและพิจารณาจัดกิจกรรมแนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน ตามบทบาทและภารกิจที่รับผิดชอบด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอ ขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่พิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

สป.มท.๗๕๓๓๒

www.yalalocal.go.th

(นายอภินันท์ บุญเรือง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ยะลา

ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

งานที่สด

ที่ มท 0810.1 / ว 695



หนังสือจังหวัดยะลา
เลขที่รับ... 3076 ... เวลา 09.00 น.
ลงวันที่ 20 เม.ย. 2552

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กรุงเทพฯ 10300

2 เมษายน 2552

เรื่อง ขอส่งคำกล่าวมอบนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. คำกล่าวมอบนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด

จำนวน 1 ชุด

2. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายรัฐบาล (ยุทธศาสตร์ 5 ร้วป้องกัน)

จำนวน 1 ชุด

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ร่วมกับ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) จัดพิธีมอบนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
และนโยบายด้านยาเสพติด และฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้เป็นประธานมอบ
นโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2552
ณ ดิคสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล สรุปได้ ดังนี้

1. ปัญหาด้านความมั่นคงของชาติ

ปัญหาความมั่นคงภายใน มีปัจจัยที่เกี่ยวข้องทั้งปัจจัยภายใน ปัจจัยภายนอก ทั้งมิติทาง
ด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การรักษาความมั่นคงจะต้องมีการประเมินธรรมชาติที่เปลี่ยนแปลงไปใน
ลักษณะของภัยคุกคาม หน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ดูแลงานด้านนี้ก็คือ สภาความมั่นคงแห่งชาติและ
มีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งทำหน้าที่ในการวางแผนอำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแล
การดำเนินงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ต่างๆ ให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
พ.ศ. 2551

2. นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้แถลงนโยบายการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และการ
ดำเนินงานด้านความมั่นคงของชาติมีเรื่องเร่งด่วนจำเป็นที่จะต้องดำเนินการอย่างจริงจัง 3 เรื่อง ดังนี้

1) การสร้างความสมานฉันท์ของคนในสังคม เป็นปัญหาสังคมที่เราต้องเร่งแก้ไขอย่างรวดเร็ว
ที่สุด ที่ถือว่าเป็นภารกิจของทุกฝ่ายต้องเร่งดำเนินการแก้ไขโดยเร็ว

2) ปัญหาเศรษฐกิจ เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและความมั่นคง เนื่องจากสภาวะ
วิกฤติครั้งนี้ ถือว่าเป็นวิกฤติระดับโลก ในความรุนแรงอาจจะไม่เคยเห็นมาก่อน ก็ย่อมส่งผลกระทบต่อการ
ขยายตัวทางเศรษฐกิจ หรือการเติบโตทางเศรษฐกิจ

3) ปัญหายาเสพติด เป็นปัญหาใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อตัวประชาชนโดยเฉพาะเด็กและ
เยาวชนโดยตรง ซึ่งมองในแง่เศรษฐกิจเราพูดถึงการเสียโอกาส คนเหล่านี้จะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนา
ประเทศ หากครอบครัวใดลูกหลานเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด เหมือนเป็นการสูญเสียคนไปจากครอบครัว

/3. สถานการณ์...

3. สถานการณ์ปัญหายาเสพติด

สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในปัจจุบันที่ต่อเนื่องมาจากอดีตมีสาเหตุ ดังนี้

ประการแรก แนวโน้มปัญหายาเสพติดที่จะขยายตัวมากยิ่งขึ้นไม่ได้ลดลง พบว่าปี 2546 มีผู้เสพยาเสพติดอยู่ที่ประมาณ 460,000 คน ทั่วประเทศ ปี 2550 เพิ่มขึ้นประมาณ 570,000 คน และปี 2551 เพิ่มขึ้นอีก 605,000 คน ซึ่งหมายถึงว่ามีผู้เสพยาเสพติดรายใหม่เพิ่มขึ้นประมาณ 150,000 คน ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ทั้งๆ ที่ มีนโยบายในการแก้ไขมาโดยตลอด ทั้งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย มีการจัดตั้งหน่วยงาน และการประกาศสงครามกับยาเสพติด แต่สภาพปัญหาไม่ได้ดีขึ้น

ประการที่สอง ที่ผ่านมานโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดจะเน้นในเรื่องของการปราบปรามเป็นหลัก ซึ่งเกิดจากความคิดที่ว่า การปราบปรามหรือการขจัดปัญหาต่างๆ ถ้าเพิ่มโทษหรือถ้าใช้ความรุนแรงในการปราบปรามก็จะทำให้ปัญหาหมดไป ในเรื่องของการปราบปรามนั้นเป็นสิ่งที่ต้องทำและต้องทำอย่างเด็ดขาด แต่การทํานั้นจะต้องทำโดยคำนึงถึงหลักของกฎหมายด้วย

ประการที่สาม การปราบปรามอย่างเดียวไม่พอ นโยบายในด้านต่างๆ ที่จะมาส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยที่จะทำให้สามารถลดปัญหายาเสพติดลงได้นั้น ต้องคิดให้กว้างมากขึ้นและต้องดึงทุกภาคส่วนมาเกี่ยวข้องมากขึ้น

นโยบายในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

ประการแรก ปัญหาเสพติดจะเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงาน ให้ถือว่าการแก้ปัญหายาเสพติดเป็นภารกิจหลัก ไม่ใช่งานฝาก ทุกหน่วยงานจะต้องช่วยกันดูแลในส่วนที่เกี่ยวข้องและสามารถที่จะช่วยแก้ไขปัญหานี้ได้

ประการที่สอง ปัญหาเสพติดให้ถือเป็นทั้งปัญหาความมั่นคงและปัญหาทางสังคม การแก้ไขปัญหานี้ ต้องให้ความสำคัญในทุกมาตรการไปพร้อมๆ กัน ขอทำงานให้เป็นระบบครบวงจร และให้การดำเนินงานในการมีส่วนร่วมทั้งในระดับชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นหัวใจสำคัญที่จะทำให้เกิดความสำเร็จ

ประการที่สาม การบังคับใช้กฎหมาย จะต้องเป็นไปโดยบริสุทธิ์ ยุติธรรม มีประสิทธิภาพ ควบคู่ไปกับการยึดหลักนิติธรรม เพื่อที่จะให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดสัมฤทธิ์ผล

4. ยุทธศาสตร์การดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด

รัฐบาลมีความมุ่งมั่นชัดเจนที่จะลดปัญหาเสพติดและขจัดความเดือดร้อนของประชาชนและตั้งเป้าไว้ว่าแผนที่จะดำเนินการและที่จะปฏิบัติ และได้กำหนดกรอบเวลาเอาไว้ที่ 6 เดือนแรก และทำไปครึ่งทาง 3 เดือน ก็จะไปตรงกับวันต่อต้านยาเสพติดสากล และได้กำหนดยุทธศาสตร์หลักของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหายาเสพติด "ยุทธศาสตร์ 5 รั้วป้องกัน" คือ

รั้วแรก คือ **รั้วชายแดน** เพราะว่าปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในขณะนี้ไม่ได้เกิดขึ้นจากการผลิตภายในประเทศ แต่เกิดขึ้นจากการผลิตในประเทศใกล้เคียงหรือประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจำเป็นจะต้องมีรั้วป้องกันไม่ให้เข้ามา

/รั้วที่สอง...

รั้วที่สอง คือ **รั้วชุมชน** เพราะว่าปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนี้ก็เกิดจากความอ่อนแอของหมู่บ้านและชุมชน ถ้าหากว่าหมู่บ้านและชุมชนเข้มแข็งการแก้ไขปัญหานี้ก็ยังสามารถทำได้ง่าย

รั้วที่สาม คือ **รั้วสังคม** โดยเฉพาะอย่างยิ่งตรงนี้ก็มักจะมุ่งไปที่ในส่วนของเด็กและเยาวชนขณะนี้เด็กและเยาวชนที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดนั้นก็เกิดจากหลายพื้นที่ในสังคม การแก้ปัญหานี้สำคัญที่สุดคือ ในเรื่องของการสร้างพื้นที่ในเชิงสร้างสรรค์

รั้วที่สี่ คือ **รั้วโรงเรียน** ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปลูกฝังและการสอดส่องดูแลพฤติกรรมของเด็กและเยาวชน

รั้วที่ห้า คือ **รั้วครอบครัว** ซึ่งเป็นหน่วยพื้นฐานที่สุด ถ้าหากว่าสามารถทำให้ครอบครัวมีความเข้มแข็งกลับมาเป็นหน่วยทางสังคมที่มีความพร้อมในการดูแลคนหรือสมาชิกในครอบครัวอย่างแท้จริง ปัญหาต่าง ๆ ก็จะเบาบางลงไป

นอกจาก 5 รั้วป้องกัน ยังให้ความสำคัญกับพื้นที่ที่เป็นพื้นที่พิเศษ

พื้นที่แรก คือ **พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล**

พื้นที่สอง คือ **พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้**

พื้นที่ในหมู่บ้านของผู้เสพ

นโยบายที่สำคัญคือ การนำเข้าสู่ระบบบำบัดรักษาให้มากที่สุด จะต้องใช้มาตรการในลักษณะของชุมชนและประชาสังคมชักชวนโน้มน้าวให้ผู้เสพมาเข้ารับการบำบัดด้วยความสมัครใจ ซึ่งจะเป็นวิธีที่ดีที่สุด หากสามารถนำผู้เสพได้เข้าสู่การบำบัดด้วยกระบวนการนี้ได้ถึง 120,000 คน ใน 6 เดือน สภาพปัญหาหายาเสพติดก็ควรจะลดลงอย่างชัดเจน

5. การมอบหมายภารกิจตามแผนปฏิบัติการ

รั้วชายแดน มอบหมายให้ผู้บัญชาการทหารสูงสุด รับผิดชอบ

รั้วชุมชนและสังคม มอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบ

รั้วโรงเรียน มอบหมายให้ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รับผิดชอบ

รั้วครอบครัว มอบหมายให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับผิดชอบ

ด้านการปราบปราม ผู้รับผิดชอบเบื้องต้น คือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

ด้านการบำบัดรักษา มอบหมายให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข รับผิดชอบ

โดยมีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เป็นองค์กรกำหนดนโยบายและกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นกลไกอำนวยการโดยมีศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 1 เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ

ในระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สาธารณสุขจังหวัด มีบทบาทสำคัญในการบูรณาการร่วมกันกับทุกหน่วย และนำยุทธศาสตร์ 5 รั้วป้องกัน ให้มีผลปฏิบัติในทุกจังหวัดด้วย

/ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน จึงขอให้จังหวัดได้แจ้งคำกล่าวมอบนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ที่ได้กล่าวมอบในพิธีมอบนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทุกแห่งได้รับทราบ และพิจารณาจัดกิจกรรมแนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ 5 รื้อป้องกัน ตามบทบาทและภารกิจที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับพื้นที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานิต วัฒนเสน)

ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทร.0-2241 -9000 ต่อ 2202 -3

โทรสาร. 0-2243-1812

คำกล่าวมอบนโยบาย
ของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
ในพิธีมอบนโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและนโยบายด้านยาเสพติด
เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2552 เวลา 09.00 น.
ณ ตึกสันติไมตรี หลังนอก ทำเนียบรัฐบาล

นมัสการพระเจ้า ทานรองนายกรัฐมนตรี ทานรัฐมนตรี
ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดี แม่ทัพภาค
ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่าน

ผมรู้สึกยินดีเป็นอย่างยิ่งที่ได้มีโอกาสมาเป็นประธานการมอบนโยบายการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และเปิดแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตามนโยบายของรัฐบาลในวันนี้ และขอขอบคุณทุกท่านที่ได้มาร่วมกันในวันนี้อย่างพร้อมเพรียงกัน เพราะท่านทั้งหลายคือผู้ที่มีบทบาทสำคัญที่จะทำให้งานทางด้านความมั่นคงบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย

ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพครับ ในยุคสมัยปัจจุบัน ความมั่นคงภายในและความมั่นคงของชาติมีปัจจัยที่เกี่ยวข้องอยู่เป็นจำนวนมาก ทั้งปัจจัยภายใน ปัจจัยภายนอก ทั้งมิติทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือแม้แต่เรื่องของปัญหาระหว่างประเทศ ซึ่งทำให้การรักษาความมั่นคงจะต้องมีการประเมินธรรมชาติที่เปลี่ยนแปลงไป ในลักษณะของภัยคุกคาม เราจะเห็นได้ว่าการทำงานทางด้านความมั่นคงในปัจจุบัน เป็นเรื่องที่ต้องอาศัย ทุกภาคส่วนที่จะเข้ามาแก้ไข และต้องตระหนักถึงความหลากหลายและความเชื่อมโยงของภัยคุกคามต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องปัญหาการก่อการร้าย ปัญหายาเสพติด ปัญหาการค้ามนุษย์ หรืออาชญากรรมข้ามชาติ ไปจนถึงความขัดแย้งที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของโอกาสทางเศรษฐกิจและปัญหาในเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อมและอื่นๆ

ภัยคุกคามที่มาในรูปแบบทั้งหลายส่งผลกระทบต่อประชาชนในระดับต่างๆ โดยตรง และส่วนใหญ่ก็มีความสลับซับซ้อน มีความคาบเกี่ยวกัน แม้ว่าจะระดับความรุนแรงของปัญหาอาจจะแตกต่างกันไป แต่โดยรวมแล้วกล่าวได้เลยว่าในวันนี้การแก้ปัญหาดังกล่าว ที่เป็นความมั่นคง หรือภัยคุกคามนั้น คงไม่สามารถที่จะแก้ไขได้โดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง เพราะต้องอาศัยความเข้าใจ ความร่วมมือ การประสานงานกันและความมุ่งมั่นในการทำงานของฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง แม้กระทั่งการอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างใกล้ชิดด้วย จะเห็นได้ว่าประเทศของเราได้มีการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงของชาติ โดยหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ดูแลงานด้านนี้เป็นการเฉพาะก็คือสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้แทนระดับหัวหน้าส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคงเป็นกรรมการ หน่วยงานนี้ก็ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายด้านความมั่นคง และเราก็มีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร หรือ กอ.รมน. ซึ่งทำหน้าที่ในการวางแผนอำนวยการประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตามนโยบายยุทธศาสตร์ต่างๆ ซึ่งการดำเนินการทั้งหลายนี้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นกฎหมายที่เพิ่งตราขึ้นเพียง 1 ปีที่แล้วนี้เอง ซึ่งการตรากฎหมายฉบับนี้ก็คือ การยอมรับและตระหนักถึง

ความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในแง่ของธรรมชาติของภัยคุกคาม และปัญหาความมั่นคง และการยอมรับถึงรูปแบบแนวทางของการทำงานที่จะสอดคล้องกับปัญหาที่เปลี่ยนแปลงไป

ผมจึงได้มอบหมายให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้ร่วมกันจัดพิธีมอบนโยบายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงและการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในวันนี้ ซึ่งวัตถุประสงค์หลักก็คือ ให้เกิดการบูรณาการเชื่อมโยงและสอดคล้องกัน ซึ่งจะทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการแก้ไขปัญหา

ผมอยากจะเรียนว่าการทำงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาของประเทศ รวมไปถึงปัญหาความมั่นคง หรือแม้กระทั่งปัญหายาเสพติดในขณะนี้ จะเกี่ยวพันกับหลายหน่วยงานและต้องเข้าใจถึงหลายมิติของปัญหา ผมยกตัวอย่างง่ายๆ ว่าภารกิจของผมในวันนี้ก็เป็นตัวอย่างที่ดีของความหลากหลายและความเชื่อมโยงของปัญหาต่างๆ ที่กระทบกับความมั่นคงและความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน ก่อนที่จะเข้ามาในพิธีมอบนโยบายนี้ เมื่อเช้าผมก็รับแขกจากต่างประเทศ 2 ท่าน ท่านหนึ่งเป็นผู้นำทางศาสนาและมีฐานะที่เทียบเท่ากับรัฐมนตรีจากอียิปต์ ซึ่งเข้ามาเป็นแขกของกระทรวงการต่างประเทศ และภารกิจของท่านใน 2 วันนี้ ก็คือการพบปะกับผู้นำศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย แล้วก็เดินทางไปที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ อันนี้ก็เป็นอย่างว่าปัญหาความมั่นคงซึ่งเป็นปัญหาที่เป็นความทุกข์ของพี่น้องประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ วันนี้รัฐบาลมองเห็นว่าการแก้ปัญหานี้ก็ต้องมีทั้งเรื่องการต่างประเทศ ทั้งเรื่องการศึกษา ทั้งเรื่องการพัฒนาทางเศรษฐกิจ รวมไปถึงปัญหาในเรื่องของระบบกฎหมาย ซึ่งเมื่อเช้าก็มีการพูดคุยแลกเปลี่ยนกันอย่างกว้างขวาง ครอบคลุมประเด็นเหล่านี้

ก่อนที่ผมเข้ามาตรงนี้ก็พบกับนักธุรกิจและเป็นอดีตนักการเมืองสำคัญของสหรัฐอเมริกา ก็พูดคุยกันถึงเรื่องแนวโน้มปัญหาเศรษฐกิจที่กำลังจะเกิดขึ้นในช่วงปีนั้นความห่วงใยในเรื่องของปัญหาการว่างงาน และผลกระทบทางสังคมที่เกิดขึ้น เสร็จจากงานนี้ผมประชุมในเรื่องของการพัฒนาเศรษฐกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะมีผลสำคัญในการที่จะช่วยดูแลรักษาความมั่นคงด้วย เพราะว่าปัญหาที่ถือเป็นภัยคุกคามสำคัญที่เป็นภารกิจที่ได้มีการกำหนดไว้ก็มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับทั้งอาชญากรรมข้ามชาติ และเรื่องของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามา ซึ่งก็จะเกี่ยวพันกับเรื่องของแนวทางท่าทีของเราในการพัฒนาเศรษฐกิจร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน อย่างนี้เป็นต้น ช่วงบ่ายในการประชุมสภา ผมยังมีแขกที่มาจากองค์กรของสหประชาชาติที่ทำงานในเรื่องของโรคเอดส์ และปัญหาหนึ่งซึ่งต้องหยิบยกมาพูดคุยกันก็คือ ปัญหาการแพร่กระจายหรือการขยายตัวของโรคเอดส์ที่เกิดขึ้นจากผู้ติดเชื้อเสพติด นี่เป็นเพียงตัวอย่างว่า ในระยะเวลาประมาณครึ่งหรือก่อนวัน ภารกิจต่างๆ ของผมซึ่งดูแลในการแก้ไขปัญหาดังๆ สะท้อนให้เห็นความเชื่อมโยงของมิติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกันกับปัญหาของประเทศ และความมั่นคงเป็นการเฉพาะ เพราะฉะนั้น ในการทำงานของรัฐบาลตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อปลายเดือนธันวาคมที่ผ่านมา เราจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องบูรณาการและประสานงานต่างๆ เพื่อที่จะให้การแก้ไขปัญหาดังๆ ของประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องของความมั่นคงนั้นมีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

ในส่วนของนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐนั้น รัฐบาลได้แถลงนโยบายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ให้มีความมั่นคงในการเป็นศูนย์รวมจิตใจและความรักความสามัคคีของคนในชาติ การเสริมศักยภาพ การป้องกันประเทศ การเสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน การแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ และการเสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

ซึ่งในการดำเนินนโยบายตามที่ได้แถลงไว้ นั้น รัฐบาลก็ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบและกลไกต่างๆ พร้อมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญา โดยกำหนดเป้าหมายเชิงนโยบาย กลยุทธ์ และที่สำคัญที่สุดก็คือตัวชี้วัดไว้ อย่างชัดเจน ในการกำหนดแผนบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งแผนดังกล่าวมีประเด็นที่สำคัญประการหนึ่งก็คือ การสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความมั่นคงของประเทศด้วย ซึ่งทั้ง สมช. กอ.รมน. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคง ก็ได้นำแนวทางเหล่านี้ไปแปลงเป็นแผนงาน/โครงการ สำหรับการปฏิบัติให้บังเกิดผล พร้อมทั้งรายงานให้รัฐบาล ตลอดจนรัฐสภา ได้รับทราบเป็นระยะๆ ต่อไป

ความมั่นคงของชาติมีเรื่องเร่งด่วน และจำเป็นที่จะต้องดำเนินการอย่างจริงจัง อย่างน้อย 3 เรื่อง เรื่องแรก ซึ่งเป็นปัญหาที่รุนแรงมากตลอดระยะเวลา 2-3 ปีที่ผ่านมา ก็คือ เรื่องของความสมานฉันท์ของคนในสังคม เรียกได้ว่าเป็นปัญหาความมั่นคงทางการเมืองก็ได้ ทางการบริหารก็ได้ แต่ผมคิดว่าที่สำคัญที่สุดเป็นปัญหาลังคมที่เราต้องเร่งแก้ไขอย่างรวดเร็วที่สุด ผมได้ย้ำตั้งแต่วันแรกว่า ความขัดแย้งหรือความคิดเห็นที่หลากหลายในทางการเมืองไม่ใช่เป็นเรื่องแปลก และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในสังคมประชาธิปไตย สิ่งนี้ต้องถือว่าเป็นส่วนหนึ่งที่เป็นธรรมชาติของสังคมที่มีความหลากหลาย แต่ว่าทุกฝ่ายต้องช่วยกัน อย่าให้ความแตกแยกหรือความขัดแย้งทางการเมือง ลุกลามบานปลายจนกระทบกับการพัฒนาประเทศ ความคิดเห็นที่แตกต่าง การแสดงออกในเรื่อง ของจุดยืนความคิดเห็นของตัวเองทำได้ แต่เราต้องไม่ให้รูปแบบของการแสดงออกนั้น ลุกลามไปจนทำให้กระทบต่อความมั่นคง มีการใช้ความรุนแรงมีการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือทำให้ประชาชนด้วยกันเอง ซึ่งเป็นคนไทยด้วยกัน เกลียดชังกัน

เพราะฉะนั้น ตรงนี้เป็นภารกิจเร่งด่วนของทุกฝ่าย ซึ่งแนวทางที่รัฐบาลได้เข้ามาโดยตลอด ก็คือ เราจำเป็นจะต้องแสดงให้เห็นว่าบ้านเมืองของเรานั้นปกครองกันด้วยกฎหมาย รักษาหลักของนิติธรรม นิติรัฐ ซึ่งหมายถึงการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ต้องยอมรับว่าความขัดแย้งที่ลุกลามรุนแรงมา ถ้าย้อนกลับไปแล้วส่วนหนึ่งก็มาจากปัญหาที่เราไม่บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ซึ่งตรงนี้ต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วนครับ ถ้าเราไม่สามารถทำตรงนี้ได้ การแก้ไขปัญาอื่นๆ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความมั่นคง ปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาลังคม จะทำไม่ได้เลย เพราะสิ่งแรกที่เราต้องแสดงให้เห็นทั้งชาวโลกและพี่น้องประชาชนคนไทยได้มองเห็น ก็คือบ้านเมืองของเรามีกฎ มีกติกา ฉะนั้นตรงนี้ต้องทำ ขณะเดียวกันการทำสิ่งนี้ก็จะต้องทำบนความตระหนักถึงการไม่เดิมเชื้อของความขัดแย้งเข้าไปเสียเอง เพราะฉะนั้นในส่วน of รัฐบาลจึงได้วางแนวทางของการแก้ไขปัญา ในลักษณะของการที่ไม่เอาตัวเองเข้าไปอยู่ในความขัดแย้งหรือเดิมเชื้อความขัดแย้งเข้าไป และพร้อมที่จะยอมรับในเรื่องของการวิพากษ์วิจารณ์ ไปจนถึงการพยายามทำความเข้าใจ หรือรับฟังเสียงของผู้ที่คิดว่าตัวเองไม่ได้รับความเป็นธรรม

ผมอยากให้แนวทางนี้เดินหน้าต่อไป เพราะฉะนั้นท่านที่มีหน้าที่ในการรักษากฎหมาย ท่านก็ต้องทำไปอย่างเคร่งครัด ขณะเดียวกันฝ่ายการเมืองในส่วน of ผมและคณะรัฐมนตรี ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องก็จะต้องดูว่าเมื่อมีการบังคับใช้กฎหมาย ถ้ามีปัญหาความไม่เป็นธรรมอย่างใดก็พร้อมที่จะพูดคุยแลกเปลี่ยนเพื่อที่จะทำให้เกิดความเข้าใจที่ดี และความยอมรับความจำเป็นของการทำงานของเจ้าหน้าที่ต่อไป ตรงนี้เป็นสิ่งสำคัญซึ่งผมถือว่าเป็นหน้าที่ของทุกฝ่ายที่ต้องเข้าใจแนวทางนี้และช่วยกันสานต่อแนวทางนี้ ซึ่งผมมั่นใจว่าถ้าเราทำได้อย่างนี้ ระยะเวลาผ่านไปอีกสักกระยะหนึ่ง ความรุนแรงในเรื่องของความขัดแย้งก็จะลดลง และผมเชื่อว่าสังคมทั้งสังคม

ก็จะเริ่มขึ้นมาต่อสู้อย่างสันติ เพื่อที่จะให้ใครก็ตามที่หวังที่จะสร้างความแตกแยกในชาติ เพื่อหวังผลทางการเมือง หรืออะไรก็แล้วแต่ เป็นกลุ่มคนซึ่งสังคมส่วนใหญ่จะไม่ยอมรับ และทำให้บ้านเมืองของเรากลับเข้าสู่ภาวะปกติได้

ปัญหาที่สองที่เป็นเรื่องใหญ่มากในขณะนี้แน่นอนที่สุดก็คือปัญหาเศรษฐกิจ ซึ่งทุกท่านก็คงทราบดีว่าปัญหาเศรษฐกิจนี้ก็เป็นปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อสังคมและความมั่นคงได้ เมื่อผมมีโอกาสได้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของฝ่ายบริหาร เมื่อวันที่เกิดภาวะวิกฤตเศรษฐกิจปี 2540 เป้าหมายของรัฐบาลในขณะนั้นภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย ก็คือการทำให้งบประมาณไม่ให้เป็นปัญหาเศรษฐกิจลุกลามไปเป็นปัญหาสังคม ซึ่งหลายท่านคงจำได้ว่าในขณะนั้นไม่ใช่เฉพาะประเทศไทยครับที่ประสบกับปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจที่รุนแรง หรือวิกฤตทางการเงินที่รุนแรง มีหลายประเทศในภูมิภาคนี้ และการที่เราได้ตั้งมั่นตั้งแต่ต้นว่าจะต้องไม่ให้เป็นปัญหาเศรษฐกิจกระทบกับปัญหาสังคม ทำให้เราผ่านพ้นสถานการณ์วิกฤตเศรษฐกิจที่รุนแรงที่สุดครั้งหนึ่งในขณะนั้นมาได้ โดยไม่มีปัญหาเรื่องการจลาจล เรื่องความวุ่นวายเหมือนกับที่เกิดขึ้นในบางประเทศ ทั้งนี้ เช่นเดียวกันครับ ภาวะเศรษฐกิจซึ่งผมได้พูดหลายต่อหลายครั้งว่าหนักหนาสาหัสเป็นพิเศษ เพราะวิกฤตครั้งนี้ถือว่าเป็นวิกฤตระดับโลก ในความรุนแรงซึ่งเราอาจจะไม่เคยเห็นมาก่อน ก็ย่อมส่งผลกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ หรือการเติบโตทางเศรษฐกิจ ซึ่งเราคุ้นเคยกับการเติบโตมาโดยตลอด นั่นหมายถึงการหดตัว หมายถึงปัญหาการว่างงาน ซึ่งจะรุนแรงขึ้น รัฐบาลจึงได้มุ่งเน้นมากกว่าในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ เราจะใช้แนวทางของการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ช่วยลดเคลื่อนที่ประสบกับความยากลำบากมากที่สุด ไม่ว่าจะเป็นผู้ที่ตกงาน ไม่ว่าจะเป็นพี่น้องในภาคการเกษตร เราจึงมุ่งเสริมในเรื่องของเศรษฐกิจในชนบทผ่านโครงการชุมชนพอเพียง เพื่อที่จะรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากวิกฤตเศรษฐกิจในครั้งนี้

ผมเรียนว่าการที่จะให้เศรษฐกิจฟื้นตัวมาในระยะเวลาล้นๆ ในขณะนี้แทบจะเป็นสิ่งที่เป็นไปได้ไม่ได้เพราะฉะนั้น สิ่งที่รัฐบาลได้เตรียมการคือ มองแผนการไม่เพียงแต่การกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วง 3 - 6 เดือนข้างหน้า แต่กำลังมีการวางแผนในเรื่องของการลงทุนในช่วง 2- 3 ปีข้างหน้า เพื่อรองรับวิกฤตเศรษฐกิจและเตรียมเศรษฐกิจของเราให้มีความพร้อมมากยิ่งขึ้น ในการที่จะได้ประโยชน์เมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัวขึ้นมา แล้วก็จะส่งผลให้เกิดความมั่นคง ในแง่ของพี่น้องประชาชนโดยทั่วๆ ไป ซึ่งตรงนี้ทั้งหมดนั้นเป็นเรื่องที่ผมคิดว่าพี่น้องประชาชนและท่านทั้งหลายที่อยู่ที่นี่ก็ได้เห็นความมุ่งมั่นของรัฐบาลในการเดินหน้าแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจตรงนี้ต่อไป แต่ว่าไม่ว่าปัญหาในเรื่องของความขัดแย้งทางการเมืองก็ดี ไม่ว่าปัญหาทางเศรษฐกิจจะมีความรุนแรงมากน้อยเพียงใดก็ตาม สิ่งหนึ่งซึ่งผมได้ย้ำเสมอคือ รัฐบาลนี้จะให้ความสำคัญกับเรื่องปัญหาของสังคมและเรื่องของการพัฒนาคน เพราะว่าที่สุดถ้าหากว่าคนของเราไม่เข้มแข็งวันข้างหน้าจะเป็นการเมืองหรือจะเป็นเศรษฐกิจก็ไม่สามารถที่จะพัฒนาไปได้ ในทางกลับกัน ถ้าเราสามารถสร้างภูมิคุ้มกันและให้โอกาสที่ดีสำหรับพี่น้องประชาชนที่จะได้พัฒนาตนเอง ซึ่งผมเชื่อในความสามารถของพี่น้องประชาชนคนไทยอยู่แล้ว ผมก็มั่นใจว่านั่นคือ รากฐานสำคัญที่สุดในการที่จะดูแลให้บ้านเมือง เศรษฐกิจ การเมืองของเราสามารถที่จะพัฒนาไปอย่างที่ทุกๆ คนอยากจะเห็นได้ ดังนั้น เราก็ต้องมาประเมินดูในแง่ของปัญหาสังคมหรือปัญหาความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง จะเห็นได้ว่าการนำเสนอภารกิจที่สำคัญของ กอ.รมน. และหน่วยงานทางด้านความมั่นคงมีหลายเรื่อง ซึ่งจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชนอย่างใกล้ชิด เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาแรงงาน ซึ่งขณะนี้เป็นที่สนใจอยู่ แต่ว่าปัญหาหนึ่งซึ่งยึดเยื้อมานานคือ **ปัญหาของยาเสพติด** ผมอยากเรียนว่า ปัญหาในเรื่องของยาเสพติดนั้นแน่นอนที่สุดใหญ่ที่สุดคือ ผลกระทบต่อตัวประชาชนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนโดยตรง ซึ่งมองในแง่เศรษฐกิจเราก็พูดถึงการเสียโอกาส มองในแง่เศรษฐกิจ

เราอาจจะพูดถึงความอ่อนแอในแง่ของคนเหล่านี้ที่จะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ แต่ว่าที่สำคัญไปกว่านั้น คือ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงต่อชีวิตคนและครอบครัว ผมเชื่อว่าครอบครัวใดก็ตามซึ่งลูกหลานเข้าไปเกี่ยวข้องกับเรื่องยาเสพติดแทบจะถือได้ว่า เหมือนเป็นการสูญเสียคนไปจากครอบครัว ซึ่งเป็นสิ่งที่กระทบกระเทือนจิตใจอย่างรุนแรง และส่งผลกระทบให้กับคนทั้งครอบครัวไม่ใช่เฉพาะคนที่ติดยาเสพติด ฉะนั้นปัญหานี้เป็นปัญหาใหญ่แล้ว เป็นปัญหาซึ่งก็ยังเชื่อมโยงไปถึงปัญหาอื่นๆ จะเห็นได้ว่าระยะหลังปัญหาอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ก็มักจะมีการเชื่อมโยงไปถึงกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดด้วย เพราะฉะนั้นตรงนี้เห็นหัวใจสำคัญที่วันนี้รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำในเรื่องยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ แล้วได้มีพิธีมอบนโยบายในวันนี้ ที่เป็นเรื่องของยาเสพติดเป็นการเฉพาะด้วย ผมอยากจะชี้ให้เห็นถึงสถานการณ์ในปัจจุบัน แล้วก็ต่อเนื่องมาจากในอดีตด้วย

ประการแรก ที่เราต้องยอมรับคือ ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาที่เรื้อรังและมีแนวโน้มที่จะขยายตัวมากยิ่งขึ้นไม่ได้ลดลง ถ้านำข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) แล้วมีการสำรวจจำนวนผู้เสพยาเสพติดในปีต่างๆ จะพบว่า ปี 2546 มีผู้เสพยาเสพติดมีการประเมินว่า อยู่ที่ประมาณ 460,000 คน ทั่วประเทศ ปี 2550 เพิ่มขึ้นประมาณ 570,000 คน และปี 2551 ปีที่แล้วเพิ่มขึ้นอีก 605,000 คน ซึ่งหมายถึงว่ามีผู้เสพยาเสพติดรายใหม่เพิ่มขึ้นประมาณ 150,000 คน ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ทั้งๆ ที่เรามีมาตรการหรือมีนโยบายในการแก้ไขมาโดยตลอด ท่านก็คงจะทราบนะครับโดยเฉพาะคนที่เป็นผู้ปฏิบัติงานคนที่ทำงาน เรามีทั้งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เรามีการตั้งหน่วยงานไม่ว่าจะเป็น ป.ป.ส./ปปง. เราเคยประกาศสงครามกับยาเสพติด แต่ว่าตัวเลขในเรื่องของผู้ติดยาเสพติดมันฟ้องว่าทั้งๆ ที่เรามีเครื่องมือ มีกลไก มีนโยบายมากมาย แต่สภาพปัญหาไม่ได้ดีขึ้น

ประการที่สอง ในอดีตที่ผ่านมานโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดจะเน้นในเรื่องของการปราบปรามเป็นหลัก อันนี้ไม่แปลกเพราะเป็นธรรมชาติของสังคมว่า เวลาเกิดปัญหาอะไรขึ้นมานั้น การแก้ไขปัญหามองเป็นรูปธรรมชัดเจนที่สุดคือ การปราบปราม แล้วก็หลายคนมีความคิดว่าการปราบปรามหรือการขจัดปัญหาต่างๆ ถ้าเพิ่มโทษหรือถ้าใช้ความรุนแรงในการปราบปรามก็จะทำให้ปัญหาหมดไป แนวความคิดอย่างนี้ไม่ได้เกิดขึ้นเฉพาะในประเทศไทยหรือว่าในยุคนี้ เกือบจะทุกยุคทุกสมัยเกือบในทุกสังคมจะมีแนวความคิดในลักษณะอย่างนี้ แต่ว่าสิ่งหนึ่งซึ่งประสบการณ์และประวัติศาสตร์ได้บ่งชี้เช่นเดียวกันคือ ถ้าคิดอยู่เพียงเท่านั้น ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ และตรงกันข้ามหลายครั้งปัญหากลับรุนแรงขึ้นหรือปรับเปลี่ยนรูปแบบไป ซึ่งทำให้เรามีบทเรียนเหมือนกันว่า ในช่วงที่ผ่านมาว่า การใช้ความรุนแรงเข้าปราบปรามปัญหาใดปัญหานึงนั้น อาจจะดูเหมือนจะได้ผลในระยะเวลาอันสั้นๆ แต่สุดท้ายทำให้ปัญหาเกิดความซับซ้อนมากขึ้น ยากต่อการแก้ไขมากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้น ผมอยากเรียนว่า ในเรื่องของการปราบปรามนั้นเป็นสิ่งที่ต้องทำและต้องทำอย่างเด็ดขาด แต่การทำนั้นจะต้องทำโดยคำนึงถึงหลักของกฎหมาย พูดอย่างนี้เพื่อที่จะไม่ให้การนำนโยบายในการปราบปรามบนความรุนแรงไปเป็นเงื่อนไขไปเป็นเหยื่อของปัญหาอื่นๆ ที่ตามมา ฉะนั้นผมยืนยันนะครับว่าความเด็ดขาดต้องมีการปราบปรามต้องทำ แต่ต้องอยู่ในกรอบของกฎหมาย ซึ่งในระยะเวลาอันสั้นๆ เพียง 2 เดือนที่ผ่านมา ผมคิดว่า การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เข้าไปจับกุม ไปทลายเครือข่ายที่เกิดขึ้นในเรื่องจำนนก็เป็นตัวชี้ให้เห็นว่าการปราบปรามภายใต้กรอบของกฎหมายทำได้และทำได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

ประการที่สาม การปราบปรามอย่างเดียวไม่พอ นั้นหมายถึงว่า นโยบายในด้านต่างๆ ที่จะมาส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยที่จะทำให้เราสามารถลดปัญหายาเสพติดลงได้นั้น ต้องคิดให้กว้างมากขึ้นและต้องดึง

ทุกภาคส่วนมาเกี่ยวข้องมากขึ้น ซึ่งตรงนี้เป็นหัวใจสำคัญของการที่จะมีการประกาศนโยบายหรือแนวทางในวันนี้ ฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากจะขอมอบในเชิงแนวความคิดนโยบายในวันนี้ก็มีสิ่งต่อไปนี้ ข้อแรก เมื่อปัญหายาเสพติดจะเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงาน ผมขอให้ทุกท่านที่อยู่ใน ณ ที่นี้ ถือว่าภารกิจในเรื่องของการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดเป็นภารกิจหลักของท่านไม่ใช่งานฝาก อย่าไปคิดว่าเรื่องยาเสพติดเป็นเรื่องของ ป.ป.ส. อย่าไปคิดว่ายาเสพติดเป็นเรื่องของตำรวจ อย่าไปคิดว่ายาเสพติดเป็นเรื่องของคนนั้นคนนี้ แต่ถือเป็นเรื่องที่เป็นงานของท่านด้วยที่จะต้องช่วยกันดูแลในส่วนที่ท่านเข้ามาเกี่ยวข้องและสามารถที่จะช่วยแก้ไขปัญหานี้ได้ ประการที่สอง เมื่อยาเสพติดเป็นทั้งปัญหาความมั่นคงและปัญหาทางสังคม การแก้ไขปัญหาก็ต้องเน้นการให้ความสำคัญในทุกมาตรการไปพร้อมๆ กัน อย่าไปเน้นเพียงด้านหนึ่งด้านใด อย่าไปแก้ปัญหานี้เพื่อให้เกิดปัญหาหนึ่งตามมา ซึ่งหมายถึงการแก้ปัญหาก็เป็นการทำงานทั้งระบบครบวงจรนั้นมีส่วนสำคัญ และการดึงให้ภาคประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมทั้งในระดับชุมชน ทั้งในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นหัวใจสำคัญที่จะทำให้เกิดความสำเร็จ ประการที่สาม ที่ผมอยากจะย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า การบังคับใช้กฎหมายนั้นจะต้องเป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรมมีประสิทธิภาพควบคู่ไปกับการยึดหลักนิติธรรม เพื่อที่จะให้การแก้ไขปัญหายาเสพติด สัมฤทธิ์ผลและเป็นไปตามแนวทางนโยบาย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ป.ป.ส. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กอ.รมน. เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ผมจึงขอมอบมาตรการและแนวทางที่เป็นรูปธรรมดังนี้

ความมุ่งหมายรัฐบาลมีความมุ่งมั่นชัดเจนที่จะลดปัญหายาเสพติดและขจัดความเดือดร้อนของประชาชน และจะตั้งเป้าไว้ว่า แผนที่จะดำเนินการและที่จะปฏิบัติจากนี้ไปเราจะตั้งกรอบเวลาเอาไว้ที่ 6 เดือนก่อน แล้วถ้าทำไปครึ่งทาง 3 เดือน ก็จะไปตรงกับวันต่อต้านยาเสพติดสากลพอดี ตรงนี้เป็นกรอบเวลาที่เรากำลังให้เห็นผลเป็นรูปธรรมว่า ยาเสพติดจะต้องลดลง ประการที่สอง เราได้มองเห็นทุกมิติปัญหายาเสพติดและต้องการที่จะดึงพลังของทุกภาคส่วนเข้ามาร่วม เพราะฉะนั้นยุทธศาสตร์ที่สำคัญวันนี้ที่ท่านได้รับทราบไปจากวิทัศน์ก่อนหน้านี้คือ "ยุทธศาสตร์ 5 ร้วป้องกัน" คือ ยุทธศาสตร์หลักของรัฐบาลในการแก้ปัญหายาเสพติดที่ใช้คำว่า "ร้วป้องกัน" เพราะว่า สิ่งที่เรา กำลังต้องการ คือ เพราะและภูมิคุ้มกันที่จะต้านทานไม่ให้ศัตรูที่สำคัญคือ ยาเสพติดรุกล้ำเข้ามา เหตุผลที่เป็น 5 ร้วป้องกัน เพราะว่าเราจะต้องดูแลแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาทั้งความมั่นคงและสังคมครอบคลุมในพื้นที่หรือมิติต่างๆ ดังนี้

ร้วแรก คือ ร้วชายแดน เพราะว่าปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในขณะนี้ไม่ได้เกิดขึ้นจากการผลิตภายในประเทศ แต่เกิดขึ้นจากการผลิตในประเทศใกล้เคียงหรือประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจำเป็นจะต้องมีร้วป้องกันไม่ให้เข้ามา ภารกิจนี้กองบัญชาการกองทัพไทย กอ.รมน. กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหลักหรือบทบาทสำคัญในการสกัดกั้น และก็ต้องปลูกพลังของชุมชนตามแนวชายแดนให้เป็นแนวร่วมที่สำคัญในการสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้ทะลักเข้ามา

ร้วที่สอง คือ ร้วชุมชน เพราะว่าปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนี้ก็เกิดจากความอ่อนแอของหมู่บ้านและชุมชน ถ้าหากว่าหมู่บ้านและชุมชนเข้มแข็งการแก้ไขปัญหานี้ก็จะสามารถทำได้ง่าย ภารกิจนี้จะขอให้กระทรวงมหาดไทย กอ.รมน. ซึ่งจะมีทั้งระดับภาค ระดับจังหวัด สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกันทำให้เกิดผลสำเร็จ ซึ่งต้องดึงทั้งส่วนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อสม. ซึ่งรัฐบาลนี้ได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมากเข้ามามีส่วนร่วม และที่สำคัญที่สุดคือ ระบบอาสาสมัคร การอาศัยภาคประชาสังคมและองค์กรภาคเอกชนจะมีบทบาทสำคัญ

ถ้าเราสามารถที่จะปลูกจิตสำนึกของคนกลุ่มเหล่านี้ก็จะเป็นกลุ่มที่จะมีส่วนช่วยอย่างสำคัญที่จะสร้างรั้วให้กับชุมชนในการป้องกันในเรื่องของยาเสพติด

รั้วที่สาม คือ รั้วสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งตรงนี้ก็คงจะมุ่งไปที่ในส่วนของเด็กและเยาวชนอย่างที่เราทราบกันคืออยู่ว่า ขณะนี้เด็กและเยาวชนที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดนั้นก็เกิดจากหลายพื้นที่ในสังคม ซึ่งตั้งให้คนเหล่านี้เข้าไปพัวพันกับยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นสถานบันเทิง สถานบริการที่ผิดกฎหมาย หอพักที่ถูกใช้เป็นแหล่งมั่วสุม ร้านเกมส์ ร้านอินเทอร์เน็ต โต๊ะสนุ๊กเกอร์ โต๊ะพนันบอล หรือการมั่วสุมในเรื่องของแก๊งค์มอเตอร์ไซด์ ไปจนถึงเรื่องของการเที่ยวเตร่เตรเวลากลางคืน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ป้อนทำลายเยาวชนและดึงเข้าไปสู่ในเรื่องของยาเสพติด การแก้ปัญหาที่สิ่งสำคัญที่สุดคือ ในเรื่องของการสร้างพื้นที่ในเชิงสร้างสรรค์ให้เยาวชน ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญที่ผมได้ประกาศเอาไว้โดยเฉพาะในโอกาสต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานกับเด็กและเยาวชน รวมทั้งกลไกทางสังคมต่างๆ แต่อย่างไรก็ตามต้องอาศัยหลายต่อหลายหน่วยงานที่จะเพิ่มพื้นที่บวกจะเป็นลานกีฬา ลานดนตรี ลานกิจกรรม ห้องสมุด ศูนย์เยาวชน ศูนย์วัฒนธรรมต่างๆ ซึ่งหมายถึงว่า ภารกิจนี้แทบจะกล่าวได้ว่า ทุกกระทรวง ทบวง กรม ต้องทำ อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ จะต้องมามีบทบาทสำคัญในการสร้างรั้วสังคม

รั้วที่สี่ คือ รั้วโรงเรียน ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปลูกฝังและการสอดส่องดูแลพฤติกรรมของเด็กและเยาวชน รัฐบาลนี้ได้ให้ความสำคัญอย่างมากกับเรื่องของการศึกษา เรากำลังผลักดันนโยบายเรื่องของการเรียนฟรี และกระทรวงศึกษาธิการกำลังจะลงปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคุณภาพการศึกษาไม่ว่าจะเป็นเรื่องหลักสูตร เรื่องคุณภาพของครูเพื่อที่จะให้โรงเรียนนั้นเป็นสถานศึกษาที่มีความพร้อมในการสร้างคนอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นในส่วนของรั้วที่เกี่ยวข้องของโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการจะมีบทบาทสำคัญอย่างมาก แต่ว่าก็ต้องได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงาน

รั้วที่ห้า คือ รั้วครอบครัว ซึ่งเป็นหน่วยพื้นฐานที่สุด ซึ่งถ้าหากว่าเราสามารถทำให้ครอบครัวมีความเข้มแข็งกลับมาเป็นหน่วยทางสังคมที่มีความพร้อมในการดูแลคนหรือสมาชิกในครอบครัวอย่างแท้จริง ปัญหาต่างๆ ก็จะเบาบางลงไป เพราะฉะนั้น ในยุทธศาสตร์ 5 รั้ว ป้องกันที่ได้มอบให้เป็นนโยบายในวันนี้ ถ้าทุกส่วนร่วมกันทำให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ผมมั่นใจว่ายาเสพติดจะลดลงและกรอบเวลา 6 เดือนไม่นานเกินไปเลยที่เราจะทำให้ตรงนี้เห็นผลอย่างชัดเจน

ผมอยากจะเรียนว่า นอกจาก 5 รั้วป้องกันในภาพรวมแล้วนั้น เราก็คงจะให้ความสำคัญกับบางพื้นที่เป็นพิเศษ พื้นที่แรก คือ พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพราะว่าพื้นที่เหล่านี้เป็นพื้นที่ซึ่งมีปัญหาเสพติดในเกณฑ์สูง ซึ่งอาจจะเกี่ยวพันกับเรื่องของการเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ ลักษณะของการเป็นชุมชนเมือง พื้นที่สอง คือ พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งผมได้กล่าวไปแล้วว่า เราเผชิญกับปัญหาความมั่นคงตรงนั้นต่อเนื่องหลายปี แล้วขณะนี้ความเชื่อมโยงกันของผู้ที่เกี่ยวข้อง ในกระบวนการทั้งยาเสพติดและความไม่สงบนั้นมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น พื้นที่หนึ่งที่เราต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ คือ ในหมู่ของผู้เสพเอง ซึ่งตรงนั้นนโยบายที่สำคัญคือ การนำเข้าสู่ระบบบำบัดรักษาให้มากที่สุด ซึ่งการทำตรงนี้ก็คงจะต้องใช้มาตรการในลักษณะของชุมชนและประชาสังคมชักชวน โน้มน้าวให้ผู้เสมาเข้ารับการบำบัดด้วยความสมัครใจ

ซึ่งจะเป็นวิธีที่ดีที่สุดนะครับ สำนักงาน ป.ป.ส. ประมาณว่า หากสามารถนำผู้เสพได้เข้าสู่การบำบัดด้วยกระบวนการนี้ได้ถึง 120,000 คน ใน 6 เดือน สภาพปัญหายาเสพติดก็ควรจะลดลงอย่างชัดเจน

สุดท้ายแผนปฏิบัติการทั้งหมดนี้ ผลสำเร็จก็คงไม่ได้อยู่ที่การประกาศหรือการมอบนโยบาย แต่ว่าจะอยู่ที่การไปปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพราะฉะนั้นผมจึงขอที่จะมอบความรับผิดชอบในเรื่องยุทธศาสตร์ 5 รื้อป้องกันให้เกิดความชัดเจน โดยจะขอให้ท่านผู้บัญชาการทหารสูงสุด รับผิดชอบ รื้อชายแดน ปลัดกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบ รื้อชุมชนและสังคม ท่านปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รับผิดชอบ รื้อโรงเรียน และท่านปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับผิดชอบ รื้อครอบครัว ส่วนทางด้าน การปราบปรามแน่นอนที่สุดครับ ผู้รับผิดชอบเบื้องต้น คือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ส่วนทางด้าน การบำบัดรักษา เป็นท่านปลัดกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ โดยมีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เป็นองค์กรกำหนดนโยบายและกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นกลไกอำนวยการโดยมีศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 1 เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ผมจึงขอให้ท่านผู้รับผิดชอบหลักทุกท่านได้ให้ความสำคัญและนำแนวทางต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจนในระยะ 6 เดือนของแผนนี้ และขอให้มีการตั้งคณะร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มีการประชุม ปรึกษาหารือ ติดตาม สอดส่อง มีการกำหนดเป้าหมาย และมีการวัดผลได้

นอกจากนี้ ในระดับจังหวัด ท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด รวมทั้ง สาธารณสุขจังหวัด ก็จะต้องมีบทบาทสำคัญในการบูรณาการร่วมกันกับทุกหน่วย และนำยุทธศาสตร์ 5 รื้อป้องกัน ให้มีผลปฏิบัติในทุกจังหวัดด้วย สิ่งสำคัญที่สุดคือ นอกเหนือจากหน่วยงานภาครัฐที่ได้กำหนด และท่านทั้งหลายที่ได้มาประชุมตรงนี้ วันนี้ผมอยากจะเรียนไปยังพี่น้องประชาชนทุกคน ซึ่งผมรายการนี้อยู่ที่ท่านทั้งหลายสามารถที่จะมีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหานี้ เราคงไม่ต้องการเห็นประเทศไทยอ่อนแอ เราคงไม่ต้องการที่จะเห็นลูกหลานของเราตกเป็นทาสของยาเสพติด วันนี้เราต้องช่วยกันอย่าถือว่าเป็นภาระหน้าที่ของภาครัฐ หรือผู้รับผิดชอบหลักประการเดียว แต่ท่านทั้งหลายสามารถที่จะร่วมกันสร้างรัฐทั้ง 5 รื้อได้ไม่มากนักน้อย แต่ผมเชื่อว่า ถ้าคนส่วนใหญ่ในสังคมให้ความร่วมมือกับหน่วยงานและร่วมกันปฏิบัติอย่างจริงจัง สิ่งที่คุณคนคาดหวังที่จะเห็นในการแก้ปัญหานี้ คือการลดลง หรือแม้แต่การขจัดปัญหา ยาเสพติดให้หมดไป เพื่อให้เกิดความสงบสุข เพื่อเกิดคุณภาพชีวิตที่ดีและความปลอดภัยของลูกหลานครอบครัวของเรานั้นเป็นสิ่งที่เราสามารถทำร่วมกันได้ วันนี้ผมจึงขอมอบนโยบายและขอเรียกร้องให้ทุกฝ่ายในสังคมมาร่วมกันสนองนโยบายและน่านโยบายเหล่านี้ไปสู่การปฏิบัติเพื่อผลสำเร็จอย่างแท้จริง และขอเปิดปฏิบัติการแก้ไข ปัญหา ยาเสพติดตามยุทธศาสตร์ 5 รื้อป้องกัน ณ บัดนี้

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

18 มีนาคม 2552