

ด่วนที่สุด

ที่มท 0861.3/ว 1458



ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล 95000

6 มีนาคม 2551

เรื่อง การบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ/นายกเทศมนตรีนครยะลา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่มท 0890.3/ว 614 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า จังหวัดนครศรีธรรมราชได้หารือปัญหาเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกอ.) ในการประชุม ครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ได้มีมติเห็นชอบให้ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ในการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแนวทางการบริหารศูนย์ฯ ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ประกอบกับข้อคิดเห็นและข้อหารือของจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว เห็นว่าจะมีปัญหาอุปสรรคและผลกระทบต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งอาจเกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างศาสนสถานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้แจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ผลเป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีมาตรฐานการดำเนินงานที่ชัดเจน ลดความขัดแย้งระหว่างศาสนสถานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ สำหรับผลการพิจารณาของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น จังหวัดจะแจ้งให้ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกญา บุญอร่าม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฎิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานท้องถิ่นท้องถิ่นจังหวัด

งานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร 0-7322-2786/งาน สหค.ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ น.ย.

www.yalalocal.go.th

ด่วนที่สุด



กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
เลขที่ 5 ส.ค. 2551 1448
วันที่ 5 ส.ค. 2551

1. บท.
☐ ก.บ.
☒ ก.ส.พ.
☐ ก.ร.
☐ ก.ง.บ.

ที่ มท 0890.3/๑ 614

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ 10200

๒๖ กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง การบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดนครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ มท 0835.3/1678

ลงวันที่ 28 มกราคม 2551

2. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0890.3 / 02072

ลงวันที่ 2๖ กุมภาพันธ์ 2551

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราชได้หารือปัญหาเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุม ครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ได้มีมติเห็นชอบให้ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ในการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแนวทางการบริหารศูนย์ ฯ ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ประกอบกับข้อคิดเห็นและข้อหารือของจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว เห็นว่าจะมีปัญหาอุปสรรคและผลกระทบต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งอาจเกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างศาสนสถานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้แจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งผลเป็นประการใดจะได้แจ้งให้ทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพล กาญจนะจิตรา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

โทร 0-2241-9000 ต่อ 2362 , 2363

โทรสาร 0-2241-6956



ที่ มท 0835.3/ 1678

สำนักประสานและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
เลขรับ.....0156.....
วันที่ 15 ธ.ค. 2551
ที่.....

ถนนศรีธรรมราช นศ 80000

28 มกราคม 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในศาสนสถาน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ นร 0107/ว 2525 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2550

9506
วันที่ 15 ธ.ค. 2551
ที่.....

ด้วยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีหนังสือ ที่ นร 0107/ว 2525 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2550 แจ้งมติการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 6/2550 วันที่ 3 ธันวาคม 2550 ที่เห็นชอบให้ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์เด็กก่อนระดับประถมศึกษาแบบสมานฉันท์ โดยพิจารณาข้อยุติตามแนวทาง สรุปได้ดังนี้

1. แนวทางการพิจารณาเพื่อหาข้อยุติของศาสนสถานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แยกเป็น 2 กรณี

1.1 กรณีที่ตกลงกันได้ ให้เลือกรูปแบบการดำเนินงาน ดังนี้

(1) รูปแบบที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้รับผิดชอบทั้งหมด

ตามระเบียบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2) รูปแบบที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และศาสนสถานร่วมบริหาร

โดยแบ่งหน้าที่กันชัดเจน ตามระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือของศูนย์ฯ แล้วแต่กรณี

(3) รูปแบบอื่นๆ ตามที่เห็นสมควร

1.2 กรณีที่ตกลงกันไม่ได้ ให้คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ของศาสนสถานเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการทั้งหมด ตั้งแต่การสรรหา การบรรจุบุคลากร สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่โอนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรให้แก่ศูนย์ฯ

2. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วน of ศูนย์ฯ ในศาสนสถาน ให้สอดคล้องกับแนวทางตามมติของคณะกรรมการฯ ตามข้อ 1

3. ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในศาสนสถาน ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมบริหารจัดการในขณะนี้ และเกิดปัญหาในการบริหารจัดการ ควรให้ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เปรียบเทียบข้อยุติ โดยพิจารณารูปแบบการบริหารจัดการตามมติคณะกรรมการฯ ตามข้อ 1

14. ให้จังหวัด.....

4. ให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ

จังหวัดนครศรีธรรมราชเห็นว่า แนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ตามมติคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 วันที่ 3 ธันวาคม 2550 ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขว่าจะมีผลบังคับเมื่อไร หรือจะมีผลบังคับเมื่อกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนของศูนย์ในศาสนสถาน ให้สอดคล้องกับแนวทางตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ หากมติดังกล่าว มีผลบังคับใช้ในทันที โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยังไม่มีปรับปรุงมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในส่วนของศาสนสถานให้สอดคล้องกับแนวทางตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว หากมีการเจรจาระหว่างศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผลให้คณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนเกณฑ์ในวัด/มัสยิดเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารกิจการทั้งหมดของศูนย์ฯ จะก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการ ดังนี้

1. ปัญหาในการบริหารงานบุคคล

(1) หากคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ไม่ยินยอมรับโอนผู้ดูแลเด็ก (ยังไม่หมดสัญญาจ้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จะปฏิบัติอย่างไร และผู้ดูแลเด็กต้องพ้นจากสภาพพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทันทีที่มีการรับโอน หรือจนกว่าจะหมดสัญญาจ้าง

(2) กรณีที่ผู้ดูแลเด็กต้องพ้นจากสภาพพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้พนักงานจ้างที่กำลังศึกษาต่อหลักสูตรปริญญาตรี สาขาปฐมวัยโดยเงินทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องพ้นจากสภาพนักศึกษาด้วยหรือไม่ และต้องขอใช้เงินทุนคืนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ อย่างไร

2. ปัญหาในการใช้จ่ายงบประมาณ

ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดตั้งงบประมาณ ค่าวัสดุการศึกษา ค่าพาหนะส่งเด็กไปโรงพยาบาล ค่าตอบแทนและเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวสำหรับผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์เด็กในวัด/มัสยิด ไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีในหมวดค่าตอบแทน ค่าใช้สอยและวัสดุ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายงบประมาณ จะมีแนวทางในการโอนเงินให้กับคณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนเกณฑ์ในวัด/มัสยิด อย่างไร

3. การติดตาม/กำกับดูแล

หน่วยงานใดมีหน้าที่ในการติดตาม/กำกับดูแล และมีขอบเขตอำนาจในการติดตาม/กำกับดูแลมีมากนักน้อยเพียงใด เช่น

(1) กรณีการสรรหาและการจ้างผู้ดูแลเด็กหรือการเลิกจ้างไม่ชอบ หน่วยงานใดเป็นองค์กรให้ความเป็นธรรม และมีขอบเขตอำนาจอย่างไร

(2) หน่วยงานใดเป็นองค์กรติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

(3) กรณีมีการกระทำผิดทางการใช้จ่ายงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน การบัญชี จะดำเนินการอย่างไร ตามระเบียบใด

(4) หน่วยงานใดเป็นองค์กรติดตามการบริหารจัดการของศูนย์ฯ และมีขอบเขตหน้าที่มากน้อยเพียงใด

ฉะนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ จังหวัดจึงใคร่ขอทราบว่ามีผลบังคับให้ต้องปฏิบัติแล้วหรือไม่ เมื่อไหร่และใคร่ขอทราบแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การใช้จ่ายงบประมาณ และการติดตาม/กำกับดูแล ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารศูนย์เด็กก่อนเกณฑ์ในวัด/มัสยิดเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานศูนย์ฯ ทั้งหมด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชุด ชาตไพสิฐ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. 0 7535 6144

www.nakhonlocal.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0890.3/ 02072



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ 10200

26 กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0107/2522 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ มท 0835.3/1678 ลงวันที่ 28 มกราคม 2551

ตามที่แจ้งว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุม ครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ได้พิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานและมีมติเห็นชอบให้ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ในการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้รับข้อหารือจากจังหวัดนครศรีธรรมราชเกี่ยวกับมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวว่ามีปัญหาในทางปฏิบัติ ดังนี้

1. มติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไม่ได้กำหนดเวลาว่าจะมีผลบังคับเมื่อใด หากมีผลบังคับใช้ทันทีแล้วเกิดกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ไม่สามารถตกลงกันได้และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องให้คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ เข้ามาบริหารกิจการต่อไปเองจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ คือ

1) ด้านการบริหารงานบุคคล

หากคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ไม่ยินยอมรับโอนผู้ดูแลเด็ก (ยังไม่หมดสัญญาจ้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จะปฏิบัติอย่างไร และผู้ดูแลเด็กต้องพ้นจากสภาพพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทันทีที่มีการรับโอน หรือจนกว่าจะหมดสัญญาจ้าง

กรณีที่ผู้ดูแลเด็กต้องพ้นจากสภาพพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้พนักงานจ้างที่กำลังศึกษาต่อหลักสูตรปริญญาตรี สาขาปฐมวัยโดยเงินทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพ้นจากสภาพนักศึกษา และต้องขอใช้เงินทุนคืนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) ด้านงบประมาณ

ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดตั้งงบประมาณ ค่าวัสดุการศึกษา ค่าพาหนะส่งเด็กไปโรงพยาบาล ค่าตอบแทนและเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวสำหรับผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์เด็กในวัด/มัสยิด ไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีในหมวดค่าตอบแทน ค่าใช้สอยและวัสดุ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายงบประมาณ จะมีแนวทางในการโอนเงินให้กับคณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนเกณฑ์ในวัด/มัสยิด อย่างไร

/ 3) การติดตาม ...

3) การติดตาม/กำกับดูแล

หน่วยงานใดมีหน้าที่ในการติดตาม/กำกับดูแล และมีขอบเขตอำนาจในการติดตาม/กำกับดูแลมากน้อยเพียงใด เช่น

- การสรรหาและการจ้างผู้ดูแลเด็กหรือการเลิกจ้างไม่ชอบ หน่วยงานใดเป็นองค์กรให้ความเป็นธรรม และมีขอบเขตอำนาจอย่างไร

- หน่วยงานใดเป็นองค์กรติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

- กรณีมีการกระทำผิดทางการใช้จ่ายงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน การบัญชี จะดำเนินการอย่างไร ตามระเบียบใด

- หน่วยงานใดเป็นองค์กรติดตามการบริหารจัดการของศูนย์ ฯ และมีขอบเขตหน้าที่มากน้อยเพียงใด

2. มติดังกล่าวมีผลบังคับให้ต้องปฏิบัติแล้วหรือไม่ และขอทราบแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การใช้จ่ายงบประมาณ และการติดตาม/กำกับดูแล ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารศูนย์เด็กก่อนเกณฑ์ในวัด/มัสยิดเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานศูนย์ ฯ ทั้งหมด

นอกจากนี้กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแนวทางการบริหารศูนย์อบรมเด็ก ฯ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ได้มีมติแล้ว เห็นว่าจะมีปัญหาอุปสรรคและผลกระทบต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งอาจเกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างศาสนสถานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. ปัจจุบันผู้ดูแลเด็กส่วนใหญ่เป็นพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณเงินอุดหนุนของรัฐบาลขั้นต่ำ 6,080 บาท และค่าครองชีพชั่วคราว 1,000 บาท และได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ (โบนัส) เงินประกันสังคม การศึกษาต่อระดับปริญญาตรีหรือปริญญาโท การพัฒนาศักยภาพ ส่วนผู้ดูแลเด็กที่คณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ จ้างจะได้รับค่าตอบแทนจากเงินอุดหนุนของรัฐบาล จำนวน 6,080 บาท โดยไม่มีปรับเพิ่มและค่าครองชีพชั่วคราว 1,000 บาท เท่านั้น หากเกิดกรณีคณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถตกลงกันได้ตามมติคณะกรรมการกระจายอำนาจ ฯ ดังกล่าว ผู้ดูแลเด็กที่อยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องโอนไปอยู่กับศาสนสถานโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องบอกเลิกสัญญาจ้างกับผู้ดูแลเด็กและผู้ดูแลเด็กต้องกลับไปเป็นลูกจ้างของศาสนสถานซึ่งจะมีปัญหาร้องเรียนตามมา

2. เรื่องอาหารเสริม (นม) การจัดซื้อจัดจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาโคนมและผลิตภัณฑ์ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับเงินอุดหนุนอาหารเสริม (นม) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ หากคณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเองจึงทำไม่ได้ และจะเกิดปัญหาการขัดแย้งระหว่างคณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นได้

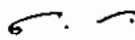
/ ดังนั้น ...

ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ ไม่สามารถตกลงกันได้และให้ใช้รูปแบบคณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ เป็นผู้รับผิดชอบทั้งหมด ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติเห็นชอบ ก็จะทำให้เกิดปัญหาแนวทางปฏิบัติขึ้น รวมทั้งหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเข้าไปร่วมกำหนดนโยบายการบริหารจัดการหรือพัฒนาศูนย์ ฯ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ได้แล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็อาจไปดำเนินการจัดตั้งศูนย์ ฯ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น ศูนย์ ฯ ของศาสนสถานอาจไม่สามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้และจะนำไปสู่ปัญหาความแตกแยกระหว่างศาสนสถานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่าควรที่จะกำหนดรูปแบบการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ในรูปแบบที่ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบในการบริหารจัดการ หรือในรูปแบบที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการเพื่อมิให้เกิดปัญหาแนวทางปฏิบัติ และปัญหาความขัดแย้งระหว่างศาสนสถานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดขอได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อจะได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล กาญจนะจิตร)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
โทร 0-2241-9000 ต่อ 2362 , 2363
โทรสาร 0-2241-6956