



ที่ มท 0861.3/ว 433

ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

16 มกราคม 2551

เรื่อง แนวทางปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนภารกิจทางหลวงและภารกิจอื่น
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดยะลา นายกเทศมนตรีนครยะลา และ
นายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0890.3/ว 03 ลงวันที่ 2 มกราคม 2551

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า จังหวัดเชียงใหม่ได้หารือ
กรณีเทศบาลตำบลดอยสะเก็ดประสงค์จะส่งมอบทางหลวงที่ได้รับการถ่ายโอนคืนให้กรมทางหลวง เพื่อ
ดำเนินการก่อสร้างถนนสายวัฒนธรรมดอยสะเก็ด-บ่อสร้างจะได้หรือไม่ และสำนักปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรีได้ตอบข้อหารือดังกล่าวว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถส่งมอบภารกิจคืนให้
หน่วยงานของรัฐได้ เนื่องจากเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบภารกิจจะต้อง
รับผิดชอบในการดำเนินการให้เป็นไปตามภารกิจที่รับมอบ การที่หน่วยงานขอรับคืนภารกิจหรือองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นส่งคืนภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนนั้น เห็นว่าไม่สอดคล้องกับแนวคิดและหลักการการ
กระจายอำนาจ และขัดต่อพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือปฏิบัติโดย
เคร่งครัด สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญชู บุญวรชัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดยะลา
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร./โทรสาร 0-7322-2786
สป.มท.75332 www.yalalocal.go.th

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



366 12 00

๕ ๙ ต.ค. ๒๕๖1

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม.10300

- ก.บ.ค.
- ก.บ.ค.
- ก.ย.พ.
- ก.ร.ร.
- ก.ง.บ.

ที่ มท 0890.3 / ๑ (1) 3

๒ ๑๑.
ธันวาคม 255๑

นายเลขาการรอง ผวจ.ย.ส.
15 ส.ค. 2551 0399
ผู้รับ

เรื่อง แนวทางปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนภารกิจทางหลวงและภารกิจอื่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดเชียงใหม่

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0890.3/13985 ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2550
2. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0107/6682 ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2250

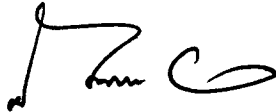
ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการหารือจากจังหวัดเชียงใหม่ กรณีเทศบาลตำบล ดอยสะเก็ดประสงค์จะส่งมอบทางหลวงที่ได้รับการถ่ายโอนคืนให้กรมทางหลวงเพื่อดำเนินการก่อสร้างถนนสาย วัฒนธรรม ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือดังกล่าวว่า เทศบาลตำบลดอยสะเก็ดไม่สามารถส่งมอบคืนถนนสายดังกล่าวได้ เนื่องจากไม่สอดคล้องกับแนวคิดและหลักการการกระจายอำนาจ และขัดต่อพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 พร้อมทั้งแนะนำให้จังหวัดเชียงใหม่นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่ได้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อแนะนำของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าได้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว สรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลดอยสะเก็ดได้ทำการส่งมอบทางหลวงที่ได้รับการถ่ายโอนคืนให้กรมทางหลวง และกรมทางหลวงได้รับโอนและขึ้นทะเบียนเป็นทางหลวงแผ่นดินแล้ว และที่ประชุมมีมติให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่รายงานกรณีดังกล่าวข้างต้นให้แก่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่จึงได้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อรายงานให้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งกรณีดังกล่าวให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติสำหรับกรณีที่จะเกิดปัญหาเช่นนี้อีกในอนาคต

บัดนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งมาว่าแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 ได้กำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจว่า "อำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา 16 17 18 และ 19 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นภารกิจที่หน่วยงานของรัฐจะต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา 30 ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอนเนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือร้องขอหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้" ดังนั้น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจ

จากหน่วยงานของรัฐมาดำเนินการแทนตามแนวคิดและหลักการการกระจายอำนาจ ต้องถือว่าเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ที่จะต้องดำเนินการ หากมีข้อขัดขัดด้านขีดความสามารถหรือเหตุอื่นใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถส่งมอบภารกิจคืนให้หน่วยงานของรัฐได้ ประกอบกับเรื่องลักษณะนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เคยนำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขณะนั้น ทราบและเห็นชอบให้แจ้งเวียน ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณระดับจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อแจ้งให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ไร่บางยาง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2362, 2363
โทรสาร 0-2241-6956

“ดำรงธรรม นำไทยใสสะอาด”



ที่ มท 0890.3 / 13985

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
วังสุรินทร์ กทม. 10300

18 ตุลาคม 2550

เรื่อง แจ้งผลการส่งคืนถนนของเทศบาลตำบลคอยสะเกิด จังหวัดเชียงใหม่

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ค่วนมาก ที่ มท 0827.3 /40519 ลงวันที่ 20 กันยายน 2550

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการหารือจากจังหวัดเชียงใหม่ กรณีเทศบาลตำบลคอยสะเกิดส่งมอบทางหลวงหมายเลข 1007 สายทางแยกเข้าอำเภอคอยสะเกิด ระยะทาง 0.731 กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวง เนื่องจากเส้นทางดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของถนนโครงข่าย ที่จะมีการดำเนินการก่อสร้างถนนสายวัฒนธรรมคอยสะเกิด - บ่อสร้าง ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวว่า เทศบาลตำบลคอยสะเกิดไม่สามารถส่งมอบคืนถนนสายดังกล่าวได้ เนื่องจากไม่สอดคล้องกับแนวคิดและหลักการการกระจายอำนาจ และขัดต่อพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 พร้อมทั้งแนะนำให้จังหวัดเชียงใหม่นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดต่อไป

จังหวัดเชียงใหม่ได้รายงานผลการดำเนินงาน โดยแจ้งว่าได้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวเมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2550 สรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลคอยสะเกิดได้ทำการส่งมอบทางหลวงหมายเลข 1007 คืนให้กรมทางหลวงแล้ว โดยมีเหตุผลคือ ถนนสายดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายถนนสายวัฒนธรรม คอยสะเกิด-บ่อสร้าง ที่กรมทางหลวงจะดำเนินการก่อสร้าง หากจะทำให้ถนนสายวัฒนธรรมมีความสะดวกและเหมาะสม และเชื่อมต่อกับทางหลวงหมายเลข 118 เชียงใหม่-เชียงใหม่ เทศบาลตำบลคอยสะเกิดจะต้องดำเนินการก่อสร้างถนนสายที่ได้รับโอนด้วย ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณสูงมาก เฉลี่ยประมาณกิโลเมตรละ 20 ล้านบาท ซึ่งข้อเท็จจริงเทศบาลตำบลคอยสะเกิดมีงบประมาณเพียงปีละ 5-6 ล้านบาทเท่านั้น กรมทางหลวงจึงได้รับโอนและได้ขึ้นทะเบียนเป็นทางหลวงแผ่นดิน เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2549 และที่ประชุมมีมติให้แขวงทางจังหวัดเชียงใหม่ที่ 2 และสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่รายงานกรณีดังกล่าวข้างต้นให้แก่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่จึงได้รายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาที่สำคัญและอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานถ่ายโอนภารกิจในด้านอื่น ๆ ด้วย จึงขอให้สำนักงานปลัดสำนัก

/นายกรัฐมนตรี้...

นายกรัฐมนตรีได้พิจารณานำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาและกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับกรณีที่จะเกิดปัญหาเช่นนี้อีกในอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๑ /
(นายสันต์ วรรณวิโรทร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร. 0 - 2241 - 9000 ต่อ 2362 , 2363

โทรสาร 0 - 2241 - 6956

รอง อ.สอ.....
ผอ.สน.พอ.....
ผอ.สกอ.....
หน.ก..... 15 ๗ ๑ ๕ ๐
หน.จ.....
จนท.....
จนท.บช.....

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

วันที่ 16 ๗ ๕๕



ที่ นร ๐๑๐๗/พท ๕๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง แจ้งผลการส่งคืนถนนของเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๖๘๙๐.๓/๑๓๙๘๕ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๗๐๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๗๐๗ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๗๐๖ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า จังหวัดเชียงใหม่ได้รายงานผลการส่งถนนระยะทาง ๐.๗๓๑ กิโลเมตร ของเทศบาลตำบลดอยสะเก็ดคืนให้กรมทางหลวงเพื่อพัฒนาให้เป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายถนนสายวัฒนธรรมดอยสะเก็ด-ป่อสร้าง และเห็นว่าเป็นปัญหาที่สำคัญ อาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจในด้านอื่น ๆ จึงขอให้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับกรณีที่จะเกิดปัญหาเช่นนี้อีกในอนาคต ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจว่า “อำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามมาตรา ๑๖ ๑๗ ๑๘ และ ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นภารกิจที่หน่วยงานของรัฐจะต้องถ่ายโอนให้ อปท. ตามมาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ถ้า อปท. ยังไม่พร้อมรับถ่ายโอนเนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด อปท. นั้น อาจให้ อปท. อื่น หรือร้องขอหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือ อปท. อื่น หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือ

/ภาคเอกชน...

ภาคเอกชนดำเนินการแทนได้” ดังนั้น เมื่อ อปท. รับโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐมาดำเนินการแทนตามแนวคิดและหลักการการกระจายอำนาจ ต้องถือว่าเป็นหน้าที่ของ อปท. นั้น ที่จะต้องดำเนินการ หากติดขัดด้านขีดความสามารถหรือเหตุอื่นใด อปท. นั้น อาจให้ อปท. อื่น หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ อปท. ไม่สามารถส่งมอบภารกิจคืนให้หน่วยงานของรัฐได้ ประกอบกับในเรื่องลักษณะนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เคยนำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ประธาน กกต. ขณะนั้นทราบและเห็นชอบให้แจ้งเวียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณระดับจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อให้ทุก อปท. ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ และแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทราบและเป็นการประสานงานด้วยแล้ว จึงขอให้กำชับ อปท. ทุกแห่ง ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ โดยเคร่งครัดด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเป็นการประสานงาน

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔