



ที่ มท 0861.3/ว 432

ศาลากลางจังหวัดยะลา  
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

16 มกราคม 2551

เรื่อง หรือแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันและสภาพปัญหาการดำเนินงานของ อปท.

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ/นายกเทศมนตรีนครยะลา/นายกเทศมนตรีเมืองเบตง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ที่ มท 0861.3/ว 306 ลงวันที่ 14 มกราคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือชมรมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้  
ที่ ช.ศคม. 3/2550 ลงวันที่ 6 ธันวาคม 2550

ด้วยชมรมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีหนังสือหรือแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันและสภาพปัญหาการดำเนินงานของ อปท. และเรียกร้องให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณค่าอาหารกลางวันให้ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด/วัด ได้ดำเนินการเป็นแนวทางเดียวกันทั่วทั้งห้าจังหวัด โดยกำหนดให้ อปท. มอบเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันเต็มจำนวนให้ศูนย์ฯ ดำเนินการเอง โดยมีคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ เป็นผู้รับผิดชอบ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่าง อปท. กับ ศาสนสถานซึ่งเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในศูนย์ฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ จังหวัดได้ตอบข้อหารือดังกล่าวว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ได้พิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และมีมติเห็นชอบให้ศาสนสถานและ อปท. มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ โดยมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตามหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งจังหวัดได้แจ้งให้ทราบก่อนหน้านี้อแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วย ทางเว็บไซต์สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดยะลา [www.yalalocal.go.th](http://www.yalalocal.go.th)

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานท้องถิ่นท้องถิ่นจังหวัดยะลา  
งานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

(นายอภินันท์ บุญราช)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ยะลา ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

โทร./โทรสาร 0-7322-2786/ /แก้วใจงาน สทค./ซักซ้อมการดำเนินงานศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์. น.6

ชมรมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑๓๓ ม.๑๑ ต.ฉลุง อ.เมือง จ.สตูล ๕๑๑๔๐ โทรศัพท์ ๐-๘๕๖๓๓-๕๕๕๘-๓

- ก.บพ.
- ก.ม.บ.
- ก.ส.พ.
- ก.ร.ร.
- ก.ง.บ.

ที่ ข.ศค.ม ๓/๒๕๕๐

064 15. 20  
- 2 ส.ค. 2551

๖ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง หรือแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันและสภาพปัญหาการดำเนินงานของ อปท.

เรียน ผู้ว่าการศก.ช.ย.อ.ย.ล.

งานเลขานุการรอง ผวจ.ยล.

รับวันที่ 15 ส.ค. 2551 0398

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๓.๓/ว ๑๓๐๔

ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๓.๓/ว ๑๓๐๔

ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

๒ หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๑๓/๑๐๔๘๕

๓ รายการปฏิบัติในการบริหารงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๖

๔ รายละเอียดสภาพปัญหาการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งกำหนดแนวทางการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายซึ่งสำนักงบประมาณได้ปรับหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปค่าอาหารเสริม(นม) และค่าอาหารกลางวันของสถานศึกษาบางสังกัดประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตั้งงบประมาณเพื่อโอนจัดสรรให้สถานศึกษาของหน่วยงานอื่นในลักษณะของเงินอุดหนุนในบางรายการ เช่น ค่าอาหารกลางวัน ทำให้เกิดปัญหาในการจัดสรรค่าอาหารกลางวันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ของศาสนสถาน (กรมการศาสนาเดิม) ซึ่งศูนย์ฯ เป็นกรรมสิทธิ์ของศาสนสถานและมีอิหม่าม/เจ้าอาวาส เป็นประธาน

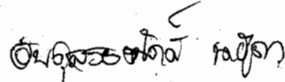
ชมรมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิดห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขอหารือและเรียกร้องให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาและกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณค่าอาหารกลางวันให้ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด/วัด ได้ดำเนินการเป็นแนวทางเดียวกันทั่วทั้งห้าจังหวัดโดยการกำหนดให้ อปท. มอบเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันเต็มจำนวนให้ศูนย์ฯ ดำเนินการเอง (เช่นเดียวกับที่ผ่านมา) โดยมีคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ เป็นผู้รับผิดชอบ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่าง อปท. กับ ศาสนสถานซึ่งเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในศูนย์ฯ

ในการนี้ชมรม ฯ ขอหารือแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันและสภาพปัญหาการดำเนินงานของ อปท. ตามรายละเอียดของสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไข ดังที่ส่งมาด้วยนี้

ชมรมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงได้รับการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขและขอขอบคุณล่วงหน้าเป็นอย่างสูงที่จะได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้เกิดประโยชน์ต่อทุกฝ่ายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



( นายอับดุลรอศักดิ์ นาฮูดา )

ประธานชมรมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด

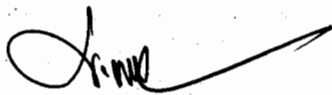
๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

- ด้วยชมรมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด 5 จชต.หารือแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันและสภาพปัญหาการดำเนินงานของอปท. ซึ่งในเรื่องดังกล่าว กกค. ได้แจ้งชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ของกรมการศาสนา กรณีการแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน โดยให้มีการร่วมมือกันแบบสามานฉันท์ และให้ศาสนสถาน และ อปท. เจรจากตกลงกันเพื่อหาข้อยุติตามแนวทางที่ กกค.กำหนด

- เห็นควรตอบข้อหารือดังกล่าว ตามแนวทางที่ กกค. กำหนด และแจ้ง อปท. ในพื้นที่ทราบ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

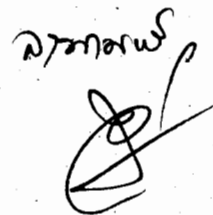
- เพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาร่วมนี้



(นายสมปราชญ์ จงจิต)

ท้องถิ่นจังหวัดยะลา

14 มี.ค. 51



(นายอับดุลรอศักดิ์ นาฮูดา)

รองผู้อำนวยการศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์

ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์

16 มี.ค. 2551

.....	รอง ผวจ.
.....	.....จังหวัด
.....	.....
.....	.....
.....	.....

14 มี.ค. 2551

รายละเอียดสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไข

ที่	สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไข
๑	<p><b>ด้านงบประมาณ</b></p> <p>หลาย อปท. ได้ทำสัญญาจ้างเหมากับบุคคลทั่วไป ให้เป็นผู้ประกอบอาหารกลางวันในศูนย์อบรมเด็ก ก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด เหมือนกับศูนย์ฯ ที่ อปท. จัดตั้งขึ้นเองและศูนย์ฯ ที่ อปท. รับถ่ายโอน จากหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ทั้ง ๆ ที่มีลักษณะของ งบประมาณที่ต่างกัน ( ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ) ทำให้ ศูนย์ฯ จัดการอาหารกลางวันให้เด็กได้ไม่เต็มที่ ก่อให้เกิดความปัญหาความเดือดร้อนในการ บริหารจัดการ ,การดำเนินการ,และการควบคุม มากมาย</p>	<p>๑ กำหนดให้ อปท. อุดหนุนงบประมาณ ค่าอาหารกลางวัน (ซึ่งจัดตั้งในหมวดเงิน อุดหนุน) <b>เต็มจำนวน</b> ให้ศูนย์ฯ ดำเนินการเอง โดยแบ่งเป็น ๒ งวด ( เหมือนที่กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น ได้ปฏิบัติมาตลอด)</p> <p>๒ ให้ประธานคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการ กำกับติดตาม และประเมินผลเรื่องอาหารกลางวัน</p> <p>๓ จังหวัดกำหนดให้ทุก อปท. ปฏิบัติ ใน ทิศทางเดียวกันทุกศูนย์</p>
๒	<p>มีจำนวนหลายศูนย์ฯ ที่ได้จ้างพนักงานประกอบ อาหารอยู่แล้ว (โดยใช้งบประมาณของศูนย์) ต่อมา อปท. ได้เปิดโอกาสให้บุคคลทั่วไปสอบราคาหรือ ประกวดราคาค่าอาหารกลางวัน ลูกจ้างคนเดิมที่ ปฏิบัติงานคืออยู่แล้วก็พ้นสภาพการว่าจ้างได้ซึ่งเป็น การกระทำที่ไม่เหมาะสม</p>	<p>การสรรหาผู้ประกอบอาหารให้เป็นอำนาจของ คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ โดยมีอิหม่ามเป็น ประธานคณะกรรมการสรรหา และให้จ้างจาก เงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันของนักเรียนที่ อปท. อุดหนุนมาให้ (ตามมาตรฐานการบริหาร จัดการศูนย์ฯ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)</p>
๓	<p>เจ้าหน้าที่การเงินของ อปท. ไม่อำนวยความสะดวก ในการเบิกจ่ายเงินให้ศูนย์ฯ และครูผู้ดูแลเด็ก ตาม สิทธิ์ที่ควรจะได้รับ เนื่องจากความอคติทำให้เกิด ความล่าช้าเสียเวลาในการติดต่อและอาจเสีย ประโยชน์</p>	<p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดแนว ปฏิบัติและกำหนดเวลาให้ อปท. ดำเนินการให้ ชัดเจน</p>
๔	<p>อปท. จ่ายค่าอาหารกลางวันล่าช้าและจ่ายไม่เต็ม จำนวน ทำให้ศูนย์ฯ ขนาดใหญ่ติดขัดเรื่อง งบประมาณ และต้องสร้างหนี้สินอื่นมาชดเชย</p>	<p>กำหนดให้ อปท. โอนเงินอุดหนุนค่าอาหาร กลางวันเต็มจำนวนให้ศูนย์ฯ ดำเนินการเอง (เหมือนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคย ปฏิบัติ มาตลอด )</p>

ที่	สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไข
๕	หลาย อปท. ดำเนินการหมวดเงินอุดหนุน อุดหนุนให้ศูนย์ฯ ไม่เหมาะสม ค่าเช่า และกระบวนการมากเกินไป	อปท. โอนเงินอุดหนุนให้ศูนย์ฯ เพิ่มจำนวน (ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๓.๓/ว ๓๐๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐)
๖	<p style="text-align: center;"><b><u>ด้านการบริหารจัดการ</u></b></p> <p>ปัจจุบันเจ้าหน้าที่ของ อปท. เช่น ส่วนศึกษา ส่วนการคลัง เข้าไปใช้อำนาจในการบริหารจัดการภายในศูนย์ฯ ของมัสยิดและแสดงบทบาทในการบริหารต่อครูและผู้บริหารมากเกินไปจนขอบเขต ทำให้คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ไม่พอใจ และคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ไม่พอใจ และคณะกรรมการเกิดความสับสนในการปฏิบัติหน้าที่ <b><u>ไม่ทราบว่ใครเป็นผู้บริหาร ใครเป็นหัวหน้า</u></b> ใครมีอำนาจกันแน่ ทำให้อิหม่ามในฐานะที่เป็นประธานบริหารเป็นผู้รับผิดชอบในกรรมสิทธิ์ของมัสยิดซึ่งเป็นนิติบุคคล ไม่พอใจและไม่อยากให้บุคคลดังกล่าวทำงานเกินหน้าที่ เกินขอบเขต</p>	<p>๑ อำนาจในการบริหารจัดการในศูนย์ฯ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ และศาสนสถาน ตามหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1313/10485 ลงวันที่ 6 ธันวาคม 2544 (ตามที่ส่งมาด้วย)</p> <p>๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงและกำหนดให้อปท. ดำเนินการเรื่องศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ประจำมัสยิด/วัด ตามหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1313/10485 ลงวันที่ 6 ธันวาคม 2544 (ตามที่ส่งมาด้วย)</p>
๗	ฝ่ายบริหารของ อปท. หลายแห่งใช้อำนาจข่มขู่ครูผู้ดูแลเด็กที่เรียกร้องความเป็นธรรมว่าจะเลิกจ้างทำให้เกิดความไม่สบายใจในการปฏิบัติหน้าที่และไม่กล้าแสดงความคิดเห็นแม้ว่าสิ่งเหล่านั้นไม่เหมาะสมก็ตาม	อำนาจในการสรรหาและการเลิกจ้างครูผู้ดูแลเด็กในศูนย์ฯ ของศาสนสถาน ให้เป็นของคณะกรรมการศูนย์ฯ (ตามมาตรฐานการบริหารจัดการศูนย์ฯ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
๘	อปท. บางแห่งจ่ายค่าตอบแทนให้ครูฯ ไม่ตรงตามจำนวนเงินที่ทำสัญญาจ้าง เช่น ทำสัญญาจ้างเดือนละ ๕๘๘๐ แต่จ่ายไม่เต็มจำนวน	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนโดยการตรวจสอบจากครูผู้ดูแลเด็กโดยตรง
๙	บาง อปท. ไม่ยอมให้ครูผู้ดูแลเด็กไปศึกษาต่อตามสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหนังสือสอบถามครูผู้ดูแลเด็กโดยตรงเพื่อหาข้อมูลที่ชัดเจนและเปิดโอกาสให้ครูผู้ดูแลเด็กได้ศึกษาต่อทุกคน

ที่	สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไข
๑๐	บาง อปท. ใช้อำนาจเอาครูจากศูนย์ ฯ หนึ่งไปปฏิบัติหน้าที่อีกศูนย์หนึ่งโดยคณะกรรมการบริหารศูนย์ไม่พอใจ และบาง อปท. ใช้อำนาจเอาครูในศูนย์ ฯ ไปปฏิบัติงานประจำอยู่ในอปท. ทำให้ศูนย์ ฯ ขาดครู	๑. อปท. มอบครูผู้ดูแลเด็กกลับไปปฏิบัติงานที่ศูนย์ ฯ ที่กรมกำหนด ๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อเท็จจริงจากศูนย์ ฯ (ไม่ใช่ตรวจจาก อปท.)
๑๑	อปท. ปกปิดข่าวสาร และปกปิดหนังสือราชการที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ ฯ ทำให้ศูนย์ไม่ทราบข้อมูลข้อเท็จจริง และ อปท. ไปดำเนินการไม่ตรงตามวัตถุประสงค์	ให้จังหวัด หรือ อำเภอ ทำหนังสือแจ้งให้ศูนย์ ฯ ทราบโดยตรงอีกทางหนึ่ง