

11/11/2552
นางสาว อรุณรัตน์

ที่ ยล 0037.3/ว 6144

สำเนาคุณบันทึก

ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

23 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง ขอบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้าง และปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปา
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา นายกเทศมนตรีนครยะลา
และนายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0809.3/ว 2190 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2552

ด้วยจังหวัดยะลา ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมทรัพยากรน้ำ ได้แจ้งมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอบทวนการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(กกถ.) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถดำเนินการได้หรือดำเนินการได้ แต่ไม่มีประสิทธิภาพ ให้กรมทรัพยากรน้ำ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการแทน ตามความต้องการและคำร้องขอจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นกรณี ๆ ไป โดยถือเป็นการกิจของกรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่ง นายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นชอบให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบว่าการดังกล่าวมีความชัดเจนในเรื่องกฎหมายที่เปิดช่องสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้แล้ว คือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนภารกิจไปแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหานั้น ๆ จึงไม่จำเป็นต้องทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาของกรมทรัพยากรน้ำแต่อย่างใด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.yalalocal.go.th “หัวข้อหนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

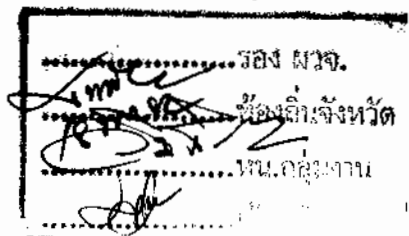
(นายอภิรักษ์ ชีอรานวงศ์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร 0-7322-2786

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”





สงวนลิขสิทธิ์
เลขที่รับ 14486 เวลา 14.25 น.
เมื่อวันที่ 11.6.พ.ย. 2552

ที่ มท 0890.3/ 2190

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชลิมา กทม.10300

9 พฤศจิกายน 2552

งานเลขานุการรอง ผอ.ยล.
เลขที่รับ 14486 เวลา 14.25 น.
เมื่อวันที่ 11.6.พ.ย. 2552
ลงชื่อ.....ผู้รับ

เรื่อง ขอบทบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้าง และปรับปรุงซ่อมแซมระบบ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0107/1713 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2552

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักนายกรัฐมนตรีว่า กรมทรัพยากรน้ำได้
แจ้งมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอบทบทวนการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบ
น้ำประปาต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กทอ.) กรณีที่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถดำเนินการได้หรือดำเนินการได้แต่ไม่มีประสิทธิภาพให้กรมทรัพยากรน้ำและกรม
ทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการแทน ตามความต้องการและคำร้องขอจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็น
กรณี ๆ ไป โดยถือเป็นภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่งนายกรัฐมนตรี ประธาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นชอบให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ
กรณีดังกล่าวมีความชัดเจนในเรื่องกฎหมายที่เปิดช่องสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้แล้ว คือองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนภารกิจไปแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ
ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจ
คืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอน
ให้หรือขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหานั้น ๆ
จึงไม่จำเป็นต้องทบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาของกรม
ทรัพยากรน้ำแต่อย่างใด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็น
แนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพรัตน์ สุกตพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. 0-241-9000 ต่อ 2362, 2363
โทรสาร 0-241-6956

๓๑



นร ๐๑๐๗/๑๗๑๓

กระทรวงมหาดไทย
 กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
 วันที่ 20 ต.ค. 2552
 41613
 สำนักนายกรัฐมนตรี.....
 ทำเนียบรัฐบาล.....๑๑๓๑๑.....

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปา

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 เลขที่ 59789
 วันที่ 20 ต.ค. 2552
 ๓๐๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ทส ๐๖๒๔.๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นว ๐๑๐๗/๑๖๑๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒

ด้วยกรมทรัพยากรน้ำ ได้แจ้งมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยมอบให้กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะฝ่ายเลขานุการเสนอเรื่อง ขอบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปา ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พิจารณาในกรณีที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่สามารถดำเนินการได้หรือดำเนินการได้แต่ไม่มีประสิทธิภาพให้กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการแทน ทั้งนี้ตามความต้องการและคำร้องขอจาก อปท. นั้น ๆ เป็นกรณี ๆ ไป โดยถือเป็นการกิจของกรมทรัพยากรน้ำ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดว่า กรณี อปท. รับโอนภารกิจ ไปแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ ที่ อปท. นั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลาง ก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท. นั้นอยู่ และ

/ห้ามส่วน...

ห้ามส่วนราชการและ อปท. รับผิดชอบโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถของ อปท. อื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้อำนาจต่อ กกต. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป

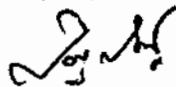
ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว มีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการภายหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนให้อปท. ไปแล้วยังไม่ครอบคลุมหรือ อปท. ไม่สามารถดำเนินงานได้อย่างเต็มที่ หน่วยงานของรัฐต้องนำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมให้อปท. เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๒. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ต้องดำเนินการ จัดทำแผนการถ่ายโอน จัดฝึกอบรม จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษาแนะนำแก่อปท. เพื่อให้บริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กำหนดมาตรฐานบริการสาธารณะที่ถ่ายโอน และติดตามประเมินผลในภารกิจที่ถ่ายโอนอย่างต่อเนื่อง และรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการให้ กกต. ทราบทุก ๓ เดือน

ดังนั้น เมื่อมีความชัดเจนในเรื่องกฎหมายที่ได้เปิดช่องสำหรับ อปท. ไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องทบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาของกรมทรัพยากรน้ำแต่อย่างใด โดยมีข้อเสนอว่า กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยกำกับดูแล อปท. ควรเน้นย้ำ อปท. ให้ทราบถึงข้อกฎหมายดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาดี)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓

กรมทรัพยากรน้ำ
เลขรับ: ๓๒๕๐๗
วันที่: ๑๑ ต.ค. ๕๒
เวลา: ๑๕:๕๕ น.



ที่ ทส 0628.1/ 3082

กรมทรัพยากรน้ำ
180/3 ถนนพระรามที่ 6 ซอย 34
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

10 สิงหาคม 2552

เรื่อง ขอบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 3 มิถุนายน 2552
 2. มติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2552 วันที่ 15 กรกฎาคม 2552
 3. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 กรกฎาคม 2552

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 มอบหมายให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ รับไปรวบรวมข้อมูล รายละเอียด ปัญหาอุปสรรค เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมทั้งหมด รวมทั้งในส่วนที่ได้มีการโอนกิจการบางอย่างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการด้วย เช่น กิจการประปาที่มีปัญหาเกี่ยวกับการซ่อมแซมท่อประปาที่ชำรุด พร้อมทั้งจัดทำแนวทางแก้ไขปัญหามาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีการประชุมเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2552 ได้พิจารณาเรื่องตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายแล้วมีมติ ดังนี้

1. ให้จัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศการบริหารจัดการน้ำอุปโภคบริโภคในภาพรวมของประเทศ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการร่วมกัน และกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ
2. ให้มีการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคในภาพรวมของประเทศทั้งระบบ (สำรวจออกแบบ ก่อสร้าง การปรับปรุงซ่อมแซม คูแถม และบำรุงรักษา รวมทั้งการบริหารจัดการ) โดยให้กรมทรัพยากรน้ำเสนอของบประมาณดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลสามารถให้ความช่วยเหลือแก่ท้องถิ่นในการจัดหาแหล่งน้ำในพื้นที่หาน้ำยาก โดยพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลและจัดทำระบบประปาหมู่บ้าน

/4. ให้ฝ่ายเลข...

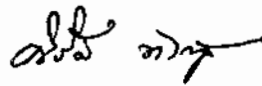
ส่ง
๑๗
๑๑/๑๐/๕๒
ส่ง
๐๓๖
๑๑-๑๑-๕๒
ส่ง
๑๒
๑๑/๑๐/๕๒

4. ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเรื่องขอทบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้าง และปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณา ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้หรือดำเนินการได้แต่ไม่มีประสิทธิภาพ ให้กรมทรัพยากรน้ำ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการแทน ทั้งนี้ตามความต้องการและคำร้องขอจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นกรณี ๆ ไป โดยถือเป็นภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

ดังนั้น จึงขอได้โปรดนำเรื่องการขอทบทวนการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณาต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพงศ์ หังสพฤกษ์)

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

โทร 0 2271 6193

โทรสาร 0 2298 6621



รับจาก

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
วันที่ ๓๐ ก.พ. ๖๖ เวลา ๑๖.๓๐ น.

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ นร ๐๑๐๗/๖๐๒๓

วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขอทบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาของกรมทรัพยากรน้ำ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

ส. อภิรักษ์
๒๙ ก.ย. ๕๖

๑. ความเป็นมา

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕ กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำ ถ่ายโอนภารกิจก่อสร้าง และการซ่อมแซมและปรับปรุงระบบประปาชนบท ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ โดยเป็นภารกิจเลือกทำโดยอิสระ และกรมทรัพยากรน้ำได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไปเรียบร้อยแล้ว

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กรมทรัพยากรน้ำ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ รับไปรวบรวมข้อมูล รายละเอียด ปัญหา อุปสรรค เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมทั้งหมด รวมทั้งในส่วนที่ได้มีการโอนกิจการบางอย่างให้อปท. รับไปดำเนินการด้วย เช่น กิจการประปาที่มีปัญหาเกี่ยวกับการซ่อมแซมท่อประปาที่ชำรุด พร้อมทั้งจัดแนวทางแก้ไขปัญหา แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (เอกสารแนบ ๑)

๒.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ มีมติรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติแล้ว โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

(๑) ให้จัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศการบริหารจัดการน้ำอุปโภคบริโภคในภาพรวมของประเทศ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการร่วมกัน และกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

(๒) ให้มีการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาคาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคในภาพรวมของประเทศทั้งระบบ (สำรวจออกแบบ ก่อสร้าง การปรับปรุงซ่อมแซม ดูแล และบำรุงรักษา รวมทั้งการบริหารจัดการ) โดยให้กรมทรัพยากรน้ำเสนอของบประมาณดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลสามารถให้ความช่วยเหลือแก่ท้องถิ่นในการจัดหาแหล่งน้ำในพื้นที่หาน้ำยาก โดยพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลและจัดทำระบบประปาหมู่บ้าน

(๔) ให้ฝ่ายเลขานุการ เสนอเรื่องขอทบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กตด.) พิจารณา ในกรณีที่ อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้หรือดำเนินการได้แต่ไม่มีประสิทธิภาพ

นร. ๕๑๕
เข้า ๑๙ ก.พ. ๖๖
๑๕.๓๖
ออก ๑๙ ก.พ. ๖๖
๑๕.๕๖

รับที่ ๕๑๕
วันที่ ๑๙ ก.พ. ๖๖ เวลา ๑๖.๓๐ น. ๕๑๕

ให้กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการแทน ทั้งนี้ ตามความต้องการและคำร้องขอจาก อปท. นั้น ๆ เป็นกรณี ๆ ไป โดยถือเป็นการกิจของกรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำ จึงขอให้นำเรื่อง การขอทบทุนการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว เสนอ กกอ. พิจารณาต่อไป (เอกสารแนบ ๒)

๓. ขัอกกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๑ วรรคสอง กำหนดว่า ในการดำเนินงานตามอำนาจและหน้าที่ของ อปท. ที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๖ , ๑๗ , ๑๘ และ ๑๙ อปท. อาจร่วมมือกันดำเนินการหรืออาจร้องขอให้รัฐหรือ อปท. อื่นแล้วแต่กรณีดำเนินการแทนได้ (เอกสารแนบ ๓)

๓.๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ หลักการทั่วไปในการพิจารณาการถ่ายโอน กำหนดว่า ถ้า อปท. ยังไม่พร้อมรับถ่ายโอน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด อปท. นั้น อาจให้ อปท. อื่น หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐ หรือ อปท. หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้ (เอกสารแนบ ๔)

๓.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติของภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว ดังนี้

(๑) ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว มีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการภายหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนให้ อปท. ไปแล้วยังไม่ครอบคลุม หรือ อปท. ไม่สามารถดำเนินงานได้อย่างเต็มที่ หน่วยงานของรัฐต้องนำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมให้ อปท. เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

(๒) ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจถ่ายโอน ต้องช่วยเหลือสนับสนุน ให้คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการ และดำเนินงานให้แก่ อปท. ในภารกิจที่ถ่ายโอนตามความเหมาะสม จัดทำแผนการฝึกอบรมและดำเนินการฝึกอบรม จนกว่า อปท. จะมีความพร้อมโดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงบประมาณ และแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(๓) ราชการบริหารส่วนกลางยังคงต้องกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อปท. และกำกับดูแลให้ อปท. ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้งมาตรฐานต่าง ๆ ที่รัฐเห็นว่าจำเป็นต้องควบคุมดูแลให้ อปท. ปฏิบัติตาม และ อปท. มีหน้าที่ต้องจัดทำภารกิจทั้งหมดที่รับผิดชอบให้มีมาตรฐานที่ไม่ต่ำกว่าเดิม โดยไม่มีการโอนภารกิจคืนให้ส่วนราชการ

(๔) ภารกิจที่ อปท. รับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่ อปท. นั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่น

หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท. นั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและ อปท. รับผิดชอบโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถของ อปท. อื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อ กกค. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป

(เอกสารแนบ ๕)

๓.๔ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบตามความเห็นของ กกค. ที่เห็นชอบให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ต้องดำเนินการ จัดทำแผนการถ่ายโอน จัดฝึกอบรม จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เป็นที่เลี้ยงให้คำปรึกษาแนะนำแก่ อปท. เพื่อให้บริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กำหนดมาตรฐานบริการสาธารณะที่ถ่ายโอน และติดตามประเมินผลในภารกิจที่ถ่ายโอนอย่างต่อเนื่อง และรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการให้ กกค. ทราบทุก ๓ เดือน (เอกสารแนบ ๖)

๔. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว เห็นว่า

๔.๑ กรณีภารกิจที่ได้ดำเนินการไปแล้ว กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ต้องดำเนินการตาม ข้อ ๓.๓ (๑) - (๓) และ ๓.๔

๔.๒ กฎหมายได้เปิดช่องสำหรับ อปท. ไว้แล้ว โดยกรณี อปท. รับผิดชอบแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่ อปท. นั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท. นั้นอยู่

ดังนั้น เมื่อมีความชัดเจนในเรื่องกฎหมายแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องทบทวนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปา ของกรมทรัพยากรน้ำแต่อย่างใด โดยมีข้อเสนอว่า กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยกำกับดูแล อปท. ควรเน้นย้ำ อปท. ให้ทราบถึงข้อกฎหมายตาม ข้อ ๓.๓ (๔) ต่อไป

๕. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ ๔ จักได้ดำเนินการแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป และนำเสนอ กกค. เพื่อทราบต่อไป

ทศพร โปน น.ม.

เมื่อ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ส.จ. เวชชาชีวะ
๖๗ ก.บ. ๒๖.

วิเชษฐ วัฒนากุล
Dir.
(รองผู้ตรวจการแผ่นดิน มลพิษทางอากาศ)
๑๐๓.๓๓.

รณนภ

(นายนิติ เปรมรัศมี)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เห็นชอบด้วย ๖

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
๒๕๕๑

๖๗ ก.บ. ๒๖