



ที่ ยล 0037.3/จ 650

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ/ เทศบาลนครยะลา และเทศบาลเมืองเบตง

พร้อมนี้ จังหวัดยะลา ขอส่งหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 3137 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2553 เรื่อง การขอจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ศึกษาเป็นแนวทางในการจัดเก็บภาษีต่อไป สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานส่งเสริมฯ โทร /โทรสาร 0-7322-2786

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



เลขที่	9986	หน้า	14.00
วันที่	15 ต.ค. 2553		

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๑๓ ๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ทารือการจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดสระบุรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือจังหวัดสระบุรี ที่ สป ๐๐๓๗.๓/๔๗๗๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

ด้วยจังหวัดสระบุรีแจ้งว่า เทศบาลตำบลหินกองได้ทารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ว่าป้ายดังกล่าวเป็นป้ายที่จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้าย ตามมาตรา ๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นที่หนึ่งตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้นิยามคำว่า “ป้าย” หมายความว่า ป้ายแสดงชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ ไม่ว่าจะได้แสดงหรือโฆษณาไว้ที่วัตถุใดๆ ด้วยอักษร ภาพ หรือเครื่องหมายที่เขียน แกะสลัก จารึกหรือทำให้ปรากฏด้วยวิธีอื่น ดังนั้น ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค เป็นป้ายที่แสดงชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้า ซึ่งเข้าข่ายในบทนิยามตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

๒. ประเด็นที่สองป้ายดังกล่าวจะเป็นป้ายที่เจ้าของป้ายได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสีย ภาษีป้ายหรือไม่ ในเรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้เคยวินิจฉัยเกี่ยวกับการเสียภาษีป้ายของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจในเรืองเสร็จที่ ๖๗๓/๒๕๕๒ ว่า “มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้บัญญัติให้เจ้าของป้ายไม่ต้องเสียภาษีป้ายในกรณีต่างๆ โดยใน (๗) ได้บัญญัติยกเว้นภาษีป้ายสำหรับป้ายขององค์การที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาลหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ และหน่วยงานที่นำรายได้ส่งรัฐ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของป้ายที่ไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา ๘ (๗) จึงมีอยู่ด้วยกัน ๓ ประเภท คือ

(๑) องค์การที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หมายถึง องค์การที่จัดตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ในการเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๒) องค์การที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ หมายถึงองค์การของรัฐบาลจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ โดยมีวัตถุประสงค์อย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เพื่อช่วยเหลือการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๓) หน่วยงานที่นำรายได้ส่งรัฐ

การพิจารณาว่าจะได้รับการยกเว้นภาษีป้ายหรือไม่ จึงต้องพิจารณาว่าเจ้าของป้ายเป็นหน่วยงานประเภทหนึ่งประเภทใดในสามประเภทตามที่กล่าวข้างต้น”

/สำหรับกรณี...

สำหรับกรณีนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ได้จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมหนองแค ในท้องที่ ตำบลห้วยขมิ้น ตำบลหนองไช้ห้า และตำบลโคกแย้ อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ประกาศข้างต้น จึงมีผลเฉพาะเรื่องการกำหนดให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตนิคมอุตสาหกรรมเพื่อให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปบริหารการจัดการในลักษณะการร่วมดำเนินการกับภาคเอกชน ดังนั้น การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหนองแคจึงมิได้มีผลเป็นการจัดตั้งองค์การขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การรัฐบาล หรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ ส่งผลให้นิคมอุตสาหกรรมหนองแคไม่เข้าเงื่อนไขที่จะได้รับการยกเว้นที่ไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา ๘ (๗) ประกอบกับจังหวัดสระบุรี ได้มีหนังสือ ที่ สป ๐๐๓๗.๓/๔๗๗๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ ระบุว่า “ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค” บริษัท ไทยเยอรมันเชรามิค จำกัด เป็นผู้ยื่นขออนุญาตก่อสร้างและสร้างบนที่ดินของบริษัท ไทยเยอรมันเชรามิค จำกัด ดังนั้น หากข้อเท็จจริงฟังได้ว่า “ป้ายนิคมอุตสาหกรรม” ดังกล่าวมีบริษัท ไทยเยอรมันเชรามิค จำกัด เป็นเจ้าของป้ายแล้ว บริษัท ไทยเยอรมันเชรามิค จำกัด ย่อมมีหน้าที่เสียภาษีป้ายตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

อนึ่ง มีข้อสังเกตว่า ปัญหาว่าผู้ใดเป็นเจ้าของป้าย ข้อเท็จจริงได้ความว่านิคมอุตสาหกรรมหนองแคเกิดขึ้นจากสัญญาร่วมดำเนินงานโครงการนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ระหว่างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและบริษัท ไทยเยอรมันเชรามิค จำกัด โดยบริษัทฯ เป็นผู้จัดหาที่ดินและลงทุนปรับปรุงพัฒนาที่ดินรวมถึงสิ่งก่อสร้างต่างๆ ด้วยค่าใช้จ่ายของบริษัทฯ และเมื่อบริษัทฯ ดำเนินการปรับปรุงพัฒนาที่ดินแล้วเสร็จ บริษัทฯ ก็สามารถดำเนินการขายหรือจำนองที่ดินให้แก่ผู้ซื้อเพื่อประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม บริการ และที่อยู่อาศัยฯ ดังนั้น ป้ายแสดงข้อความดังกล่าวข้างต้นจึงใช้เพื่อประโยชน์ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณากิจการของบริษัทฯ โดยตรง ดังนั้น ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า “ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค” เป็นป้ายของบริษัท ไทยเยอรมันเชรามิค จำกัด จึงไม่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา ๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิมล ทรัพย์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้บังคับใช้กำลังตำรวจจังหวัดสระบุรี

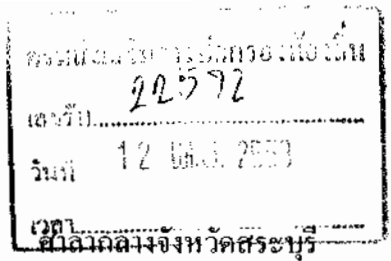
นายวิมล ทรัพย์

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๕๒



ที่ สบ 0037.3/ 4495

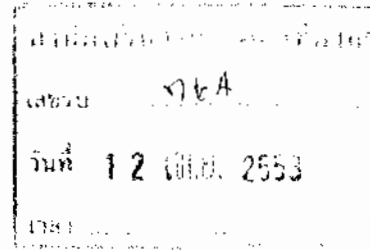
ถนนพิษณุพนธ์รังสรรค์สงคราม สบ 18000

5 เมษายน 2553

เรื่อง การขอจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแคว

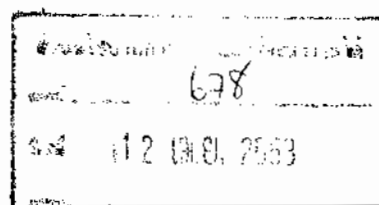
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน 1 ชุด



ด้วยเทศบาลตำบลหินกอง การขอจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแคว ว่าป้ายดังกล่าว
เป็นป้ายที่จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้าย ตามมาตรา 8 (7) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510
และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ประการใด ซึ่งทางเทศบาลมีความเห็นว่านิคมอุตสาหกรรมหนองแควจัดตั้งขึ้น
ตามประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ 16 กันยายน 2535 ไม่ได้จัดตั้งขึ้นโดยการตราเป็น
พระราชกฤษฎีกา และเป็นการดำเนินการโดยสัญญาาร่วมดำเนินการระหว่างบริษัทไทย - เยอรมัน
เชรามิก อินดัสทรี จำกัด (มหาชน) กับกรมนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ตามสัญญาาร่วม
ดำเนินการโครงการนิคมอุตสาหกรรมหนองแคว ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2533 มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหารายได้
โดยบริษัทไทย - เยอรมันเชรามิก อินดัสทรี จำกัด (มหาชน) เป็นผู้จัดหาที่ดินและลงทุนค่าใช้จ่ายทั้งหมด
แต่เพียงฝ่ายเดียว และเป็นผู้ดำเนินการของนิคมอุตสาหกรรมภายใต้การกำกับดูแล แนะนำ และความ
เห็นชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ซึ่งไม่ได้ใช้งบประมาณแผ่นดินในการจัดตั้ง
และบริหารจัดการ ตลอดจนรัฐบาลไม่ได้กำกับภาระหนี้สิน นิคมอุตสาหกรรมหนองแควจึงไม่ใช่
หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. 2496 ประกอบกับผู้มี
หน้าที่นารายได้ส่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522 คือ
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ไม่ใช่นิคมอุตสาหกรรมหนองแคว ดังนั้นป้ายนิคม
อุตสาหกรรมหนองแควจึงไม่ใช่ป้ายขององค์การที่จัดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล
หรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแควเป็นป้ายแสดงชื่อที่ใช้ในการประกอบ
กิจการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่น เพื่อหารายได้ตามมาตรา 6 แห่ง
พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจึงไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา 8 (7) แห่ง
พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จังหวัดสระบุรีได้ตรวจสอบเอกสาร และพิจารณาประกอบกฎหมาย หนังสือสั่งการที่
เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้



1. ป้าย ...

1. “ป๊ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค” บริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิก เป็นผู้ยื่นขออนุญาตก่อสร้าง และสร้างบนที่ดินของบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิก ซึ่งเป็นป๊ายบอกสถานที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ซึ่งบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิก ร่วมดำเนินงาน ตามข้อสัญญา / ข้อตกลงระหว่าง การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กับ บริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิก เป็นประเภทนิคมอุตสาหกรรมทั่วไป สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์ หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือการบริการ ดังนั้น ป๊ายดังกล่าวจึงมีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบ การค้า หรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ ของบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิก หรือผู้ประกอบการอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมหนองแค เป็นไปตามความหมายของป๊าย ตามมาตรา 6 ของพระราชบัญญัติ ภาษีป๊ายฯ และบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิก เป็นเจ้าของป๊าย

2. การพิจารณาว่า ป๊ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค เป็นป๊ายขององค์กรที่จัดตั้งขึ้นตาม กฎหมายว่าด้วย การจัดตั้งองค์กรของรัฐบาลหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และหน่วยงานที่นำรายได้ส่ง รัฐตาม มาตรา 8 (7) พระราชบัญญัติภาษีป๊าย พ.ศ. 2510 รวมแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่นั้น เมื่อพิจารณาจาก การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ซึ่งจัดตั้งตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ไม่ได้เป็นไปตาม มาตรา 3 พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496 ดังนั้นป๊ายนิคมอุตสาหกรรม หนองแค จึงไม่เป็นป๊ายที่จะได้รับการยกเว้นตามนัยมาตรา 8 (7)

เนื่องจากข้อหาหรือ และการพิจารณาดังกล่าวเกี่ยวข้องกับข้อกฎหมาย และกระทบต่อการ จัดเก็บรายได้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จังหวัดสระบุรีจึงขอรายงาน ข้อหาหรือและความเห็นของจังหวัดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณา ว่าความเห็นของจังหวัด ถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาผลเป็นประการใดโปรดแจ้งจังหวัดสระบุรีทราบ เพื่อ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุทิศ พิงโสภา)

นายกเทศมนตรีจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร.0-3621-1486 ต่อ 15

นางอุทิศ พิงโสภา / ค.ร.น.

๖. 19 เม.ย. ๖๖