

ด่วนที่สุด

ที่ ยล 0037.3/๑601



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ/ เทศบาลนครยะลา และเทศบาลเมืองเบตง

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.... เพื่อให้เข้าใจถึงสาระสำคัญของการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงประเด็นการกระตุ้นให้มีการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์ให้มากยิ่งขึ้น การลดหย่อนและยกเว้นการจัดเก็บภาษีให้แก่เกษตรกรและเจ้าของโรงเรียนที่อยู่อาศัยตามความเหมาะสม และการจัดตั้งธนาคารกองทุนที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากไร้ โดยขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้สนใจเข้าร่วมรับฟังและเสนอความเห็นในวันพฤหัสบดี ที่ 30 กันยายน 2553 ณ โรงแรมรามารการ์เด็น กรุงเทพฯ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 1005/2797 ลงวันที่ 27 กันยายน 2553 ที่ส่งมาพร้อมนี้

จังหวัดยะลา จึงขอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้สนใจให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวโดยกรอกแบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังโดยตรง ภายในวันที่ 10 ตุลาคม 2553 รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา www.yalalocal.go.th หัวข้อหนังสือราชการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานส่งเสริมฯ โทร / โทรสาร 0-7322-2786

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0808.3/ก.10589



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังว่าจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อให้เข้าใจถึงสาระสำคัญของการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงประเด็นการกระตุ้นให้มีการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์ให้มากยิ่งขึ้น การลดหย่อนและยกเว้นการจัดเก็บภาษีให้แก่เกษตรกรและเจ้าของโรงเรียนที่อยู่อาศัยตามความเหมาะสม และการจัดตั้งธนาคารกองทุนที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากไร้ โดยขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้สนใจเข้าร่วมรับฟังและเสนอความคิดเห็นในวันพฤหัสบดีที่ 30 กันยายน 2553 ณ ห้องคอนเวนชัน เซ็นเตอร์ โรงแรมรามารการ์เดนส์ กรุงเทพฯ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 1005/2797 ลงวันที่ 27 กันยายน 2553 ที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดได้ดำเนินการดังนี้

1. ประชาสัมพันธ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้สนใจเข้าร่วมรับฟังและเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ... ในวันพฤหัสบดีที่ 30 กันยายน 2553 ณ ห้องคอนเวนชัน เซ็นเตอร์ โรงแรมรามารการ์เดนส์ กรุงเทพฯ โดยส่งแบบตอบรับการเข้าร่วมรับฟังและเสนอความคิดเห็นไปยังสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th

2. แจ้งให้ อบท. หรือผู้สนใจให้ความความเห็นในเรื่องดังกล่าวโดยกรอกแบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังโดยตรงภายในวันที่ 10 ตุลาคม 2553



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร 0-2241-0755
โทรสาร 0-2241-9042

ส่วนที่สด

ที่ กค 1005/ 2797



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

27 กันยายน 2553

เรื่อง ขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์การดำเนินการรับฟังความคิดเห็น และการตอบแบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. กำหนดการและแบบตอบรับการเข้าร่วมรับฟังและเสนอความคิดเห็น
2. แบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อให้เข้าใจถึงสาระสำคัญของการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงประเด็นการกระตุ้นให้มีการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์ให้มากยิ่งขึ้น การลดหย่อนและยกเว้นการจัดเก็บภาษีให้แก่เกษตรกรและเจ้าของโรงเรียนที่อยู่อาศัยตามความเหมาะสม และการจัดตั้งธนาคารกองทุนที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากไร้ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมตอบแบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีได้อย่างถูกต้อง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จึงใคร่ขอความร่วมมือ ดังนี้

1. ประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้สนใจเข้าร่วมการรับฟังและเสนอความคิดเห็น ในวันพฤหัสบดีที่ 30 กันยายน 2553 ณ ห้องคอนเวนชันฮอลล์ โรงแรมมารศาสตร์ใต้ กรุงเทพฯ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ซึ่งท่านสามารถตอบรับการเข้าร่วมรับฟังและเสนอความคิดเห็นโดยดาวน์โหลดแบบฟอร์มจาก www.fpo.go.th

2. เผยแพร่แบบสำรวจความคิดเห็นฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้สนใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ดังกล่าวข้างต้นด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

นายสาธิต รุ่งคศิริ

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

ส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น

โทร 0 2273 9020 ต่อ 3507

กำหนดการการรับฟังและเสนอความคิดเห็น
เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.”

วันพฤหัสบดีที่ 30 กันยายน 2553

ณ ห้องคอนเวนชันเซ็นเตอร์ โรงแรมรามา การ์ดेंส์ กรุงเทพมหานคร

เวลา	กำหนดการ
9.00 – 9.45 น.	ลงทะเบียน
9.45 – 10.30 น.	บรรยายสรุปสาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. โดย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
10.30 – 10.50 น.	รับประทานอาหารว่าง
10.50 – 12.30 น.	แนวทางปฏิบัติตามร่าง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. โดย ผู้แทนสำนักนโยบายภาษี
12.30 – 13.30 น.	รับประทานอาหารกลางวัน
13.30 – 14.00 น.	- กล่าวเปิดการรับฟังและเสนอความคิดเห็น “ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.” โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
14.00 – 16.00 น.	การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัตินี้ (1) นโยบายกระจายการถือครองที่ดินและกระตุ้นให้มีการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่า มาใช้ประโยชน์ให้มากยิ่งขึ้น โดย ผศ. อธิพล ศรีเสาวลักษณ์ ศูนย์ศึกษานโยบายที่ดิน (2) การลดหย่อนและยกเว้นการจัดเก็บภาษีให้แก่เกษตรกรและเจ้าของ โรงเรือน ที่อยู่อาศัยตามความเหมาะสม โดย รศ.ดร. สกนธ์ วรรณวิวัฒนา คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (3) นโยบายจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากไร้ โดย ผศ.ดร. ดวงมณี เลาวกุล คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้ดำเนินรายการ : นางสาวจรรยาพร ชาญฉลาด ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษี ท้องถิ่นและรายได้อื่น สำนักนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
16.00 – 16.20 น.	รับประทานอาหารว่าง
16.20 – 16.30 น.	ตอบคำถามและรับฟังความคิดเห็น

แบบตอบรับการเข้าร่วมรับฟังและเสนอความคิดเห็น

เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.” ในประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรี

วันพฤหัสบดีที่ 30 กันยายน 2553 เวลา 9.00- 16.30 น.

ณ ห้องคอนเวนชันเซ็นเตอร์ โรงแรมรามาการ์เด้นส์ กรุงเทพฯ

1. ชื่อ - นามสกุล.....
ตำแหน่ง.....หน่วยงาน.....
สถานที่ติดต่อ.....
โทรศัพท์.....โทรสาร.....E-Mail.....

2. รายชื่อผู้เข้าร่วมรับฟังและเสนอความคิดเห็น

- 1) ชื่อ - นามสกุล.....ตำแหน่ง.....
2) ชื่อ - นามสกุล.....ตำแหน่ง.....
3) ชื่อ - นามสกุล.....ตำแหน่ง.....
4) ชื่อ - นามสกุล.....ตำแหน่ง.....
5) ชื่อ - นามสกุล.....ตำแหน่ง.....

3. ประเภทอาหาร ☐ ธรรมดา ☐ มุสลิม ☐ ไม่รับประทาน

4. โปรดตอบรับเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น ภายในวันที่ 28 กันยายน 2553

โทรสาร : 0-2273-9088, 0-2618-3391, 0-2618-3392

Email : piya498@mof.go.th , thongchai@tfo.go.th

5. สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ โทรศัพท์ 0-2273-9020, 0-2278-3733

นายวิทยา องค์กรวิริยะพันธ์	ต่อ 3524	นางสาวอรรณพสิริยา ผิวจันทร์	ต่อ 3530
นางสาวยุวเรศ ชาณัฐทิกนก	ต่อ 3518	นางสาวอำไพรัตน์ จงทอง	ต่อ 3580
นางสาวศิริพรรณ ทองคงหาญ	ต่อ 3505	นางสาวอนิษฐา ขอบเสรี	ต่อ 3549
นางสาวณัฐสุดา ปาลวัฒน์วิไชย	ต่อ 3509	นายธงชัย เดือนขุนทด	ต่อ 3508

การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่าง พรบ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.
ในประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรี

ส่วนที่ 1 สรุปสาระสำคัญของร่าง พรบ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.

1. ปัญหาโครงสร้างภาษีปัจจุบันและการแก้ไขโครงสร้างปัจจุบันโดยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

โดยที่ภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบันมีปัญหาเรื่องฐานภาษี อัตราภาษี การยกเว้น และลดหย่อน กล่าวคือ

1.1 ฐานภาษี

- ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ใช้ค่ารายปีหรือค่าเช่าต่อปีในการจัดเก็บภาษี มีปัญหากรณีไม่มีค่าเช่าเนื่องจากเจ้าของใช้โรงเรือนของตนประกอบการค้า ทำให้การประเมินค่ารายปีของโรงเรือนที่ประกอบการค้าขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่
- ภาษีบำรุงท้องที่ ใช้ราคาปานกลางของที่ดินปี 2521 - 2524 ในการประเมินภาษี ทำให้มูลค่าของทรัพย์สินที่เสียภาษีไม่เป็นมูลค่าปัจจุบัน ก่อเกิดความไม่เป็นธรรมในการจัดเก็บภาษีกรณีมูลค่าปัจจุบันแตกต่างจากฐานราคาปานกลางในอดีต
- ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เก็บจากมูลค่าทั้งหมดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่คำนวณจากราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้างและห้องชุดตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งเป็นราคาที่ประกาศใช้อยู่ในวันจัดเก็บภาษี ทำให้เป็นธรรมแก่ผู้เสียภาษีด้วยกันเพราะเป็นมูลค่าทรัพย์สินที่เป็นจริงในขณะที่ยึดเก็บภาษี

1.2 อัตราภาษี

- ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จัดเก็บในอัตราร้อยละ 12.5 ของค่ารายปี ซึ่งเป็นอัตราที่สูงไม่เหมาะสมกับปัจจุบัน
- ภาษีบำรุงท้องที่ มีอัตราภาษีตกย่อย คือ ราคาปานกลางของที่ดินต่ำกว่า 30,000 บาท อัตราภาษีร้อยละ 0.50 ขณะที่ราคาปานกลางของที่ดินเกินกว่าร้อยละ 30,000 บาท อัตราภาษีร้อยละ 0.25 ทำให้ไม่เป็นธรรมในการจัดเก็บภาษี นอกจากนั้น เจ้าของปลูกไม้ล้มลุกเองเสียภาษีไม่เกินร้อยละ 5 บาท ให้เช่าปลูกไม้ล้มลุกเสียภาษีถึงอัตราที่ดินที่ถึงไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินเสียภาษีในอัตราเพิ่มขึ้นอีก 1 เท่าของราคาปานกลางของที่ดินปี 2521 - 2524 ทำให้ภาษีสำหรับที่ดินรกร้างว่างเปล่าต่ำมากเป็นผลให้การถือครองที่ดินกระจุกตัว ที่ดินส่วนใหญ่อยู่กับกลุ่มคนรวยโดยไม่ได้ทำประโยชน์ ขณะที่คนอีกจำนวนมากไม่มีบ้านหรือที่ดินทำกิน
- ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กำหนดอัตราภาษีไว้ 3 อัตราภาษี คือ (1) อัตราเพื่อการพาณิชย์และอุตสาหกรรมไม่เกินร้อยละ 0.5 (2) อัตราที่อยู่อาศัยไม่เกินร้อยละ 0.1 (3) อัตราเพื่อการเกษตรไม่เกินร้อยละ 0.05 โดยอัตราภาษีที่จัดเก็บจริงจะกำหนดโดยคณะกรรมการกำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาท้องถิ่นอาจออกข้อบัญญัติกำหนดอัตราภาษีเพิ่มขึ้นจากที่คณะกรรมการกำหนดแต่ไม่เกินอัตราภาษีตาม (1) (2) หรือ (3) แล้วแต่กรณี

สำหรับที่ดินที่ถึงไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินใน 3 ปีแรกให้เสียภาษีไม่น้อยกว่าอัตราภาษีที่คณะกรรมการกำหนดแต่ไม่เกินร้อยละ 0.5 ตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา หากยังมีได้ทำประโยชน์อีกให้เสียภาษีเพิ่มขึ้นอีก 1 เท่าในทุก 3 ปี การพิจารณาว่ามีการทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งร่างกฎกระทรวงได้กำหนดว่าการทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินจะต้องมีการทำประโยชน์ในที่ดินนั้นไม่น้อยกว่า 3 ใน 4 ของที่ดินนั้น และต้องไม่เป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ปล่อยทิ้งร้างบนที่ดินนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาการทำประโยชน์จากที่ดินทั้งแปลงโดยไม่แยกย่อยตามประเภทการใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในแปลงนั้น

ทั้งนี้ อัตราภาษีที่มีบัญญัติในร่างกฎหมายสอดคล้องกับอัตราภาษีที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบันเมื่อคำนวณบนฐานราคาประเมินทุนทรัพย์ปี 2551 - 2554

1.3 การยกเว้นและลดหย่อน

ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ยกเว้นโรงเรือนสำหรับเจ้าของที่อยู่อาศัยเอง

• ภาษีบำรุงท้องที่ กฎหมายกำหนดให้มีการลดหย่อนที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ที่เลี้ยงสัตว์ และประกอบเกษตรกรรมของตน ตั้งแต่ 50 ตารางวาถึง 5 ไร่ ซึ่งมีรายละเอียดการลดหย่อน ดังนี้

❖ ต่างจังหวัดในแต่ละจังหวัด (ยกเว้น กทม.) ในเขตเทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเมืองพัทยา ลดหย่อน 50 - 100 ตารางวา เทศบาลตำบล 200 ตารางวาถึง 1 ไร่ และ อบต. 3 - 5 ไร่ และ

❖ กรุงเทพมหานคร ในเขต กทม. ลดหย่อนแตกต่างกันตามความเจริญของพื้นที่ คือ เขตท้องที่ชุมชนหนาแน่นมาก 50 - 100 ตารางวา เขตท้องที่ชุมชนหนาแน่นปานกลาง 100 ตารางวา ถึง 1 ไร่ และท้องที่ชนบท 3 - 5 ไร่ ตามที่กำหนดโดยข้อบัญญัติท้องถิ่น

นอกจากนั้น ห้องชุดอยู่อาศัย (คอนโดมิเนียม) ของคน ปัจจุบันไม่ได้จัดเก็บภาษี

การยกเว้นและลดหย่อนที่อยู่อาศัยดังกล่าวเป็นผลทำให้เจ้าของที่อยู่อาศัยที่มีจำนวนที่ดินในเกณฑ์ลดหย่อนส่วนใหญ่ไม่ต้องเสียภาษีในที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยของตน ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่น้อยกว่าที่จะควรจะเป็น

• ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามร่างกฎหมายกำหนดให้ยกเว้นภาษีสำหรับห้องชุดซึ่งใช้เป็นที่อยู่อาศัยของตนหรือที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งใช้เป็นที่อยู่อาศัยของตนหรือใช้ประกอบเกษตรกรรมของตนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

1.4 กองทุนธนาคารที่ดิน

ตามแนวคิดให้แบ่งภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างร้อยละ 2 ของภาษีที่จัดเก็บได้ทั้งหมดไปจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดิน เพื่อจัดหาและซื้อที่ดินเพื่อจัดสรรให้แก่เกษตรกรรายย่อยและคนยากจนนั้นไม่อาจทำได้ เนื่องจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นภาษีที่มาใช้แทนภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ซึ่งเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปัจจุบัน เงินดังกล่าวต้องใช้ตามความต้องการของคนในท้องถิ่นนั้น หากกำหนดให้นำส่งส่วนกลางจะขัดกับหลักการกระจายอำนาจการคลังท้องถิ่นที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ ตามร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจึงกำหนดว่าในกรณีที่มีรัฐบาลออกกฎหมายจัดตั้งธนาคารที่ดิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีเพิ่ม (Surcharge) ร้อยละ 2 ของภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ต้องเสีย และให้นำเข้ากองทุนธนาคารที่ดินที่รัฐบาลได้จัดตั้งขึ้น เช่น ค่าเวนคืนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไว้ 100 บาทเก็บเพิ่มอีก 2 บาท

เพื่อให้การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีการลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีให้แก่เจ้าของที่อยู่อาศัยและเกษตรกรรมที่เหมาะสม มีการทำประโยชน์ในที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ ลดการกักตุนที่ดินเพื่อการเก็งกำไร ตลอดจนให้มีการดำเนินการจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ไม่มีที่ทำกินหรือที่อยู่อาศัย คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2553 เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงโครงสร้างและการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อนำมาปรับปรุงกฎหมายใน 3 ประเด็น คือ

- (1) การกระจายการถือครองที่ดินและกระตุ้นให้มีการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์มากยิ่งขึ้น
- (2) การลดหย่อนและยกเว้นการจัดเก็บภาษีให้แก่เกษตรกรและเจ้าของเรือนอยู่อาศัยตามความเหมาะสม
- (3) การจัดตั้งธนาคารกองทุนที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากไร้

คณะจัดทำกรรับฟังความคิดเห็นจึงใคร่ขอใหท่านช่วยตอบแบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนตามมติคณะรัฐมนตรีที่แนบ และขอขอบคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสำรวจความคิดเห็นในครั้งนี้ และโปรดส่งแบบสำรวจความคิดเห็นฯ ภายในวันที่ 10 ตุลาคม 2553 เพื่อจะได้ประมวลผลเสนอแก้ไขกฎหมายได้ทันภายในวันที่ 15 ตุลาคม 2553 โดยโปรดส่งแบบสำรวจความคิดเห็นฯ มาที่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ถนนพระราม 6 เขตพญาไท กทม. 10400 หรือส่งทางโทรสาร: 0-2273-9088, 0-2618-3391, 0-2618-3392 หรือ Email : piya498@mof.go.th, lhongchai@fpo.go.th หากมีข้อสงสัยประการใดกรุณาติดต่อโทร 0-2273-9020 นางสาวบุญศรี ขายหาต ต่อ 3529 หรือ นางสาวกรกัญญา เสงฆ์รุ่งโรจน์ ต่อ 3507

ส่วนที่ 2. แบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
ตามมติคณะรัฐมนตรี

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม (โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง ○ และกรอกข้อมูลลงในช่องว่าง)

1. อาชีพ

- ☐ (1) รับราชการส่วนกลาง ☐ (2) รับราชการส่วนท้องถิ่น ☐ (3) พนักงานรัฐวิสาหกิจ ☐ (4) พนักงานเอกชน
☐ (5) ธุรกิจส่วนตัว ☐ (6) เกษตรกร ☐ (7) อื่น ๆ ระบุ

2. อายุและจังหวัดที่อยู่

- (1) อายุ.....ปี (2) อยู่จังหวัด.....

3. เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในฐานะ (ตอบมากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ (1) ประชาชนทั่วไป ☐ (2) เจ้าของบ้านอยู่อาศัย ☐ (3) ผู้เช่าที่ดินและอาคาร ☐ (4) ธุรกิจธนาคาร
☐ (5) ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ☐ (6) ผู้ประกอบการพาณิชย์ ☐ (7) ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ☐ (8) สื่อสารมวลชน
☐ (9) นักวิชาการ ☐ (10) องค์กร NGO ☐ (11) อื่น ๆ ระบุ

ตอนที่ 2 ประเด็นรับฟังความคิดเห็นตามมติคณะรัฐมนตรี

4. การจัดเก็บภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน และกระตุ้นให้มีการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์มากยิ่งขึ้น

ปัจจุบันภาษีบำรุงท้องที่จัดเก็บที่ดินรกร้างว่างเปล่าจะถูกเก็บภาษีเพิ่มขึ้นอีก 1 เท่า แต่ร่างกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกำหนดให้ที่ดินว่างเปล่าต้องเสียอัตราสูงสุดใน 3 ปี และหากยังไม่ทำประโยชน์อีก ต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นอีก 1 เท่าทุก 3 ปี

ท่านเห็นด้วยกับการจัดเก็บภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน และกระตุ้นให้มีการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์มากยิ่งขึ้นหรือไม่

☐ (1) ไม่เห็นด้วย เพราะ

☐ (2) เห็นด้วย ท่านเห็นควรจัดเก็บภาษีที่ดินรกร้างว่างเปล่าอย่างไร

5. การลดหย่อนหรือยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่เกษตรกรและเจ้าของโรงเรียนที่อยู่อาศัยตามความเหมาะสม

(1) ลดหย่อน หมายถึง เจ้าของที่อยู่อาศัยหรือเกษตรกรทุกคนได้รับลดหย่อนมูลค่าหรือพื้นที่ที่ดินถือครองโดยเสียภาษีเฉพาะมูลค่าหรือพื้นที่ส่วนที่เกินเกณฑ์ลดหย่อน

(2) ยกเว้น หมายถึง เจ้าของที่อยู่อาศัยหรือเกษตรกรที่มีมูลค่าหรือพื้นที่ตามที่กฎหมายกำหนดจะได้รับยกเว้นภาษีในที่อยู่อาศัยหรือเกษตรกรรมของตน หากมีพื้นที่เกินเกณฑ์ยกเว้นจะต้องเสียภาษีเต็มตามมูลค่าหรือพื้นที่ที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยหรือเกษตรกรรมดังกล่าว

ปัจจุบันลดหย่อนพื้นที่อยู่อาศัยและเกษตรกรรมของตน เช่น กรุงเทพมหานครลดหย่อนตั้งแต่ 100 ตารางวาถึง 5 ไร่ ขึ้นอยู่กับความหนาแน่นของชุมชน แต่กฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้ยกเว้นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างอยู่อาศัยหรือประกอบเกษตรกรรมของตนตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

ท่านเห็นด้วยกับ การลดหย่อนหรือยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่เกษตรกรและเจ้าของโรงเรียนที่อยู่อาศัยตามความเหมาะสม หรือไม่

☐ (1) ไม่เห็นด้วย เพราะ

○ (2) เห็นด้วย ให้อดหย่อน พื้นที่.....ตารางวา หรือ มูลค่า.....บาท
 หรือ ให้อยกเว้น พื้นที่.....ตารางวา หรือ มูลค่า.....บาท

(ถ้าเห็นด้วยเลือกให้ลดหย่อนหรือหักยกเว้นเพียงอย่างเดียว หากเลือกลดหย่อนให้ใส่จำนวนพื้นที่หรือมูลค่าที่ต้องการลดหย่อนเพียงอย่างเดียว และหากเลือกยกเว้นให้ใส่จำนวนพื้นที่หรือจำนวนมูลค่าที่ต้องการยกเว้นเพียงอย่างเดียว)

6. การลดหย่อนหรือยกเว้นการจัดเก็บภาษีเจ้าของห้องชุดอยู่อาศัย

(1) ลดหย่อน หมายถึง เจ้าของห้องชุดอยู่อาศัยทุกคนได้รับลดหย่อนมูลค่าหรือพื้นที่ห้องชุดโดยเสียภาษีเฉพาะมูลค่าหรือพื้นที่ห้องชุดส่วนที่เกินเกณฑ์ลดหย่อน

(2) ยกเว้น หมายถึง เจ้าของห้องชุดอยู่อาศัยที่มีมูลค่าหรือพื้นที่ตามที่กฎหมายกำหนดจะได้รับยกเว้นภาษีในห้องชุดอยู่อาศัยของตน หากมีมูลค่าหรือพื้นที่เกินเกณฑ์ยกเว้นจะต้องเสียภาษีเต็มตามมูลค่าหรือพื้นที่ห้องชุดอยู่อาศัยดังกล่าว

ปัจจุบันเจ้าของห้องชุดอยู่อาศัยยังไม่มีภาระภาษีบำรุงท้องที่ แต่ร่างกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกำหนดให้ยกเว้นห้องชุด
อยู่อาศัยตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

ท่านเห็นด้วยกับ การลดหย่อนหรือยกเว้นการจัดเก็บภาษีเจ้าของห้องชุดอยู่อาศัย หรือไม่

0 (1) ไม่เห็นด้วย เพราะ

☐ (2) เห็นด้วย ☐ ไม่ลดหย่อน พื้นที่.....ตารางวา หรือ มลค่า.....บาท

หรือ O ไร่ยกเว้น พื้นที่.....ตารางวา หรือ มลค่า.....บาท

(ถ้าเห็นด้วยให้เลือกลดหย่อนหรือยกเว้นเพียงอย่างเดียว หากเลือกให้ลดหย่อนให้ใส่จำนวนพื้นที่หรือจำนวนมูลค่าที่ต้องการลดหย่อนเพียงอย่างเดียว และหากเลือกยกเว้นให้ใส่จำนวนพื้นที่หรือจำนวนมูลค่าที่ต้องการยกเว้นเพียงอย่างเดียว)

7. การจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผิวยากไร้

ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนธนาคารที่ดินโดยคำนวณเป็นร้อยละของจำนวนภาษีที่บุคคลต้องชำระและนำเข้ากองทุนดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายจัดตั้งกองทุนกำหนด

ท่านเห็นด้วยกับ การจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผิวยากไร้ หรือไม่

○ (1) ไม่เห็นด้วยเพราะ

๐ (2) เห็นด้วย เงินจากไหน เก็บเพิ่มขึ้นจากภาษีที่ดิน? เงินงบประมาณท้องถิ่น เงินงบประมาณแผ่นดิน

หน่วยงานที่ควรจัดทำ คือ องค์การปกครองท้องถิ่น หรือ กระทรวงมหาดไทย

(ถ้าเห็นด้วยให้เลือกว่าเงินจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินมาจากเก็บเพิ่มขึ้นจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือเงินงบประมาณท้องถิ่นหรือเงินงบประมาณแผ่นดิน เพียงคำตอบเดียว และหน่วยงานจัดทำให้เลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกระทรวงมหาดไทย เพียงคำตอบเดียว)

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
