



ที่ ยล ๐๐๓๗.๓/ว ๐๓๐๗

ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอต่อภาคประชาชนและข้อเสนอต่อรัฐบาลเวที ๗ ปี สีนามิ..ถึง..มหาอุทกภัย ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ/นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา/นายกเทศมนตรีนครยะลา/นายกเทศมนตรีเมืองเบตง
และนายกเทศมนตรีเมืองสะเตงนอก

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๔๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า เครือข่ายผู้ประสบภัยสินามิและภาคีความร่วมมือ
จัดเวที ๗ ปี สีนามิ..ถึง..มหาอุทกภัย “บทเรียน...สู่นโยบายจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ” เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕
ณ โรงแรมอินทรา รีเจ้น ถนนราชปรารภ กรุงเทพมหานคร และได้มีข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติต่อภาคประชาชน
และข้อเสนอเชิงนโยบายต่อรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยเห็นว่าเป็นข้อเสนอที่น่าสนใจและเกี่ยวข้องกับการจัดการ
ภัยพิบัติที่สำคัญ จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาสับสนุนข้อเสนอตามที่เห็นควร รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดได้ที่ www.yalalocalgo.th หัวข้อหนังสือราชการส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเสนอดังกล่าว มีส่วนเกี่ยวข้องกับการ
การจัดการภัยพิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดยะลาจึงแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณา
ให้การสนับสนุนตามข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสมควรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหาร
ส่วนตำบลในพื้นที่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. / โทรสาร ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

☐	ก.บ.บ.
☐	ค.บ.บ.
☒	ก.บ.บ.
☐	ก.บ.บ.
☐	ก.บ.บ.

ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๑๕๑๙



เลขที่รับ	๖๖๖
วันที่รับ	๑๑/๓๐
ลงวันที่	๒๕ ก.พ. ๒๕๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา แขวงพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๖๐๐.ยล.

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

วันที่รับ	๑๑ ก.พ. ๒๕๕๕
เวลา	๐๙.๓๕
ชื่อ	...

เรื่อง ข้อเสนอต่อภาคประชาชนและข้อเสนอต่อรัฐบาลเวที ๗ ปี สีนามิ...ถึง...มหาอุทกภัย ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท๐๒๑๒.๑/ว๔๘๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย เครือข่ายผู้ประสบภัยสึนามิและภาคีความร่วมมือ จัดเวที ๗ ปี สีนามิ...ถึง...มหาอุทกภัย “บทเรียน...สู่นโยบายจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ” เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมอินทรา รีเจ้น ถนนราชปรารภ กรุงเทพมหานคร และได้มีข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติต่อภาคประชาชน และข้อเสนอเชิงนโยบายต่อรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยเห็นว่าเป็นข้อเสนอที่น่าสนใจ และเกี่ยวข้องกับการจัดการภัยพิบัติที่สำคัญ จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาสืบสานข้อเสนอตามที่เห็นควร รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเสนอดังกล่าว มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดการภัยพิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอความกรุณาจากท่านแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัด ได้พิจารณาให้การสนับสนุนตามข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ตามสมควรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนติดตามและประเมินผล

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๐๓-๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๘๒



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ 11603
วันที่ 7 ก.พ. 2555

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สบจ.) โทร. ๐-๒๒๒๑-๕๐๐๐ มท.๕๐๕๕๓๓

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๔๙๑

วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอต่อภาคประชาชนและข้อเสนอต่อรัฐบาล

เวที ๗ ปี สีนามิ...ถึง...มหาอุทกภัย ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

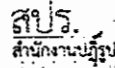
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยเครือข่ายผู้ประสบภัยสึนามิ และภาคีความร่วมมือจัดเวที ๗ ปี สีนามิ...ถึง...มหาอุทกภัย... “บทเรียน...
สู่นโยบายจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ” ในวันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมอินทรา
รีเจ้น ถนนราชปรารภ ราชเทวี กรุงเทพฯ เพื่อจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและสังเคราะห์บทเรียนรู้เกี่ยวกับการ
จัดการภัยพิบัติในมิติต่าง ๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เนื่องจากข้อเสนอต่อภาคประชาชนและข้อเสนอรัฐบาลจากเวทิดังกล่าว เป็นข้อเสนอที่
น่าสนใจและเกี่ยวข้องกับการจัดการภัยพิบัติที่สำคัญ ในการนี้จึงขอส่งข้อเสนอดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานของ
ท่านพิจารณาให้การสนับสนุนตามที่เห็นสมควร

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ส่วนติดตามและประเมินผล
เลขรับที่ 114
วันที่ ๑๗ ก.พ. ๒๕๕๕
เวลา



สถานที่ประสานงาน มูลนิธิชุมชนไทย เลขที่ 11 ซอยบ้านสีลม ถนนกรุงเทพริชา บางกะปิ กรุงเทพมหานคร

วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

349

97

23 ม.ค. ๒๕๕๕

15:30

เรื่อง เรียนเชิญรับฟังข้อเสนอและแลกเปลี่ยน

เวที ๗ ปี สีนามิ...ถึง...มหาอุทกภัย... บทเรียน...สู่นโยบายจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ "

กราบเรียน นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการและกำหนดการ

ตามที่ มีเหตุภัยพิบัติเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มจะเกิดขึ้นเรื่อยๆ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการเตรียมความพร้อมในการรับมือภัยพิบัติ ทั้งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และการแสวงหาความร่วมมือช่วยเหลือเพื่อเหลือกันภาวะวิกฤต จึงเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง ในโอกาสครบรอบ ๗ ปี สีนามิ และช่วงผ่านพ้นเหตุมหาอุทกภัย ร่วมกันของคนไทย เครือข่ายผู้ประสบภัยสินามิ และภาคีความร่วมมือ จึงจัด เวที ๗ ปี สีนามิ...ถึง...มหาอุทกภัย... บทเรียน...สู่นโยบายจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ " ขึ้น เพื่อ ให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ หาแนวทางความร่วมมือระหว่างภาคี จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย และ สังเคราะห์บทเรียนรู้เกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติในมิติต่างๆ

ในฐานะที่ท่านมีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดการภัยพิบัติที่สำคัญ จึงขอเรียนเชิญท่านรับฟังข้อเสนอจากภาคีเครือข่าย และร่วมแลกเปลี่ยนความเห็น ในช่วงเวลา ๑๕.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ในวันศุกร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรม อินทรา วิจัย ถนนราชปรารภ ราชเทวี กรุงเทพฯ ตามรายละเอียดที่แนบมา และ ขอขอบพระคุณ มา ณ โอกาสนี้

☒ ทราบ

☐ ลงมือ

☒ ตอบกลับ

ขอแสดงความนับถือ

นายไมตรี จงไกรจักร

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

นายไมตรี จงไกรจักร เครือข่ายผู้ประสบภัยสินามิ โทร. ๐๘๔ - ๖๕๐ - ๘๘๐๕ Email : maitreejong@hotmail.com

๐๘/๑๖/๒๕๕๕

(นายพรหมยา สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒๔ ม.ค. ๒๕๕๕

เวที ๗ ปี สีนามิ...ถึง...มหาอุทกภัย.....“ บทเรียน...สู่นโยบายจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ ”

วันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมอินทรา ริเจน ถนนราชปรารภ ราชเทวี กรุงเทพฯ

ที่	เครือข่าย	จำนวน (คน)
1	เครือข่ายจังหวัดอุบล	5
2	เครือข่ายลาวอพยพ อุบล	5
3	เครือข่ายผู้ประสบภัยกระเบื้องใหญ่ โคราช	5
4	เครือข่ายสิ่งแวดล้อมปทุมธานี	20
5	เครือข่ายรักษ์อ่าวไทยคอนบน แหล่มฟ้าผ่า บางขุนเทียน โลกคราม	15
6	ศูนย์พักพิงดอนเมือง / เครือข่าย กทม.	30
7	เครือข่ายประชาสังคมชุมพร	5
8	เครือข่ายผู้ประสบภัยสินามิ / บางเหริ่ง พังงา	10
10	เครือข่ายการแก้ปัญหาคนสัญชาติ ะนอง ประจวบ	10
11	เครือข่ายสิทธิคนจนพัฒนาเมืองภูเก็ต (ชุมชนเมือง ชาวเล)	10
12	เครือข่ายเขาคูหา	1
13	เครือข่ายด่านนอก	1
14	เครือข่ายชุมชนศรีทธา	20
15	เครือข่ายเหมือง	5
16	เครือข่ายผู้ประสบภัยเขาพนม กระบี่	7
17	เครือข่ายภัยพิบัติสุราษฎร์	2
18	เครือข่ายภัยพิบัตินครศรีธรรมราช	4
19	เครือข่ายภัยพิบัติพัทลุง	-
20	เครือข่ายทำหิน สงขลา	9

ข้อเสนอต่อภาคประชาชนและข้อเสนอต่อรัฐบาล

เวที ๗ ปีสีนามิ...ถึง..มหาอุทกภัย

๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

ประเทศไทยต้องเผชิญกับภัยพิบัติร้ายแรงหลากหลายรูปแบบมาตั้งแต่ปี ๒๕๐๕ เช่น พายุ ถล่มแหลมตะลุมพุก สีนามิ พายุ น้ำท่วม ภัยแล้ง ภัยหนาว ที่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาเสียชีวิต ผู้ชาย เด็ก สตรี คนพิการ ผู้สูงอายุ /สร้างความเสียหายให้อาคารบ้านเรือน เรือกสวนไร่นา สร้างความกดดัน ภาวะเครียด ซึมเศร้าให้กับประชาชนส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ในครอบครัว เพราะภาวะการว่างงานถูกเลิกจ้าง การมีหนี้สิน มีผู้เสียชีวิตกว่าหมื่นคน / มีครอบครัวและชุมชนที่ได้รับ ล้วนครอบครัว เฉพาะมหาอุทกภัยครั้งล่าสุดมีการประมาณการว่าผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศมากกว่า 1,400 ล้านบาทและยังไม่นับรวมถึงความเสียหายที่ประเมินมิได้

เครือข่ายชุมชนผู้ประสบภัย ซึ่งทำงานข้ามภูมิภาคร่วมกันนับตั้งแต่พิบัติภัยสีนามิจนปัจจุบันได้มีการสัมมนาแลกเปลี่ยนประสบการณ์ร่วมกับภาคีต่างๆ จัดทำข้อเสนอต่อรัฐบาล สาธารณะตลอดจนเครือข่ายองค์กรที่ทำงานฟื้นฟูหลังภัยพิบัติ

ที่ประชุมได้มีมติร่วมกันว่า เพื่อให้เกิดการบูรณาการนโยบายและกลไกทุกภาคส่วนในพื้นที่ช่วยเหลือ การป้องกันและวางแผนจัดการภัยพิบัติแบบบูรณาการยั่งยืนคณะผู้ร่วมจัดงานจึงมีข้อเสนอดังนี้

1. สนับสนุนให้มีการบูรณาการมิติด้านสังคมและชุมชนเข้ากับการพิจารณาด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและธุรกิจ โดยเน้นหลักการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมและชุมชนท้องถิ่น ทั้งในระดับนโยบายระดับสูงจนถึงระดับท้องถิ่น

2. จัดตั้งกลไกร่วมหลายฝ่ายในการจัดการภัยพิบัติ ทั้งระดับจังหวัดและระดับชาติ

เป็นองค์กรอิสระเพื่อขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ภัยพิบัติแห่งชาติที่มีการบูรณาการมิติเชื้อชาติ ศาสนา มิตินหญิงชาย กลุ่มเปราะบาง เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ / การส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับชุมชนจัดการตนเอง โดยมีสัดส่วนผู้แทนภาคประชาชนที่มีแกนนำหญิงชาย กลุ่มเปราะบาง และต่างชาติพันธุ์ กลุ่มแรงงานข้ามชาติเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ดังเช่น ที่มีการดำเนินการมาแล้วในจังหวัดสงขลา ปัตตานี นครสวรรค์ และนครราชสีมา

3. สนับสนุนให้ชุมชนเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติ ประกอบด้วย

+ ให้มีทีม / มีแผนเตรียมรับมือภัยพิบัติ และให้มีการฝึกซ้อมอย่างจริงจัง โดยมีผู้เชี่ยวชาญเข้าหนุนช่วย รวมทั้งให้มีการทำคู่มือ /แผนที่ แผนผังหนีภัยของแต่ละท้องถิ่น ตามสภาพของปัญหา ดังเช่น ชุมชนบ้านน้ำเค็ม เครือข่ายชุมชนจังหวัดอุบล ตำบลท่าหินจังหวัดสงขลา + มีอุปกรณ์ เครื่องมือในการกู้ชีพกู้ภัย เช่น เรือ วิทยุสื่อสาร เสื้อชูชีพ เพื่อให้แต่ละท้องถิ่นช่วยเหลือกันเองยามเกิดภัย

- + การสร้างพื้นที่เสียบียงอาหาร พันธุ์พืช และพันธุ์สัตว์ เช่น มีโกดังเก็บเมล็ดพันธุ์ไม้ มีพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์ หรืออื่นๆ ตามสภาพท้องถิ่น
- + การจัดทำพื้นที่กลางเพื่อรองรับการอพยพเมื่อเกิดภัย ในระดับ ตำบล หรือหมู่บ้าน โดยจัดทำเพิ่มเติมจาก วัด โรงเรียน ศาลาเอนกประสงค์ของชุมชน ทั้งนี้เป็นพื้นที่ใช้ประโยชน์อื่น ในยามปกติ
- + การศึกษาวิจัย / นวัตกรรมและฟื้นฟูภูมิปัญญา วัสดุเครื่องมือเกี่ยวกับการป้องกันน้ำท่วมที่นอกเหนือจากกระสอบทราย รวมทั้งการดำรงชีวิตอยู่กับสภาพน้ำท่วมได้ เช่น บ้านแพ ล้อมลอยน้ำ การติดบ้านให้สูง เรือ ฯลฯ
- + กองทุนจัดการภัยพิบัติ ทั้งที่เป็นตัวเงินและทุนทางสังคมให้เกิดขึ้นในทุกหมู่บ้าน ทั้งนี้เพื่อให้มีการพึ่งตนเองได้ในระยะยาว

4. สนับสนุนการศึกษาปริมาณและระบบทางน้ำที่เชื่อมโยงกันทั้งภูมิโนเวศน์

เพื่อให้เห็นภาพรวมร่วมกัน และหาทางแก้ไขปัญหาก็ตรงทางน้ำร่วมกัน รวมทั้งลดความขัดแย้งที่อาจจะเกิดขึ้น และมีการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง

5. สนับสนุนกระบวนการแก้ปัญหาภัยพิบัติ ในลักษณะจับคู่ ระดับตำบล / หมู่บ้าน

ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการกระจายการช่วยเหลือ / การเรียนรู้ระหว่างชุมชนท้องถิ่น / การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม หรือ อื่นๆ ระหว่างกัน

6. จัดหาผู้เชี่ยวชาญจัดการศูนย์พักพิงแบบมีส่วนร่วมของผู้ประสบภัย

เพื่อให้ผู้ประสบภัย มีส่วนร่วมแทนการให้หรือรับฝ่ายเดียว รวมทั้ง มีการพัฒนาศักยภาพ เสริมความรู้ ให้ผู้ประสบภัย โดยเฉพาะ ความรู้ในการเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติ สิทธิประโยชน์ผู้ประสบภัย ฯลฯ

7. สนับสนุนกระบวนการจิตอาสา ให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น

โดยการสนับสนุนทรัพยากรที่จำเป็น ทั้ง เงิน และอุปกรณ์กู้ชีพ / ยิงชีพ เช่น วิทยุสื่อสาร เรือ น้ำมัน ถังยิงชีพ เสื้อชูชีพ ยารักษาโรค ฯลฯ รวมทั้งมีนโยบายและมาตรการสนับสนุนการสร้างเครือข่ายอาสาสมัครทั่วประเทศให้เข้มแข็ง

8. กระจายบทบาทการให้ความช่วยเหลือ

โดยเฉพาะการจัดการเงิน / ของบริจาค โดยสนับสนุนให้ภาคประชาสังคมและภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ เพื่อให้การช่วยเหลือทั่วถึงและเท่าเทียม โดยเฉพาะกลุ่มที่ไร้สิทธิ เช่น คนไร้สัญชาติและแรงงานข้ามชาติ

9. การจ่ายเงินชดเชยเยียวยา

ควรมีมาตรฐานมีเหตุผลทางวิชาการรองรับที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ และมีความโปร่งใส และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ และต้องมีนโยบายเยียวยาพื้นที่รับน้ำ

10. ให้มีระบบ / ศูนย์เตือนภัยในแต่ละภูมิภาคหรือภูมิภาคและจัดทำระบบสื่อสารเพื่อการเตือนภัยที่ครอบคลุมสื่อทุกรูปแบบ

ทั้งหอกระจายข่าว วิทยุ ทวี SMS เว็บไซต์ วิทยุสื่อสาร ฯลฯ รวมทั้งหาแนวทางที่จะสื่อสารกับกลุ่มชายขอบที่ไม่มีไฟฟ้าและมีหลากหลายภาษา โดยให้ กสทช. มีแผนสนับสนุนการเตือนภัยอย่างชัดเจน รวมทั้งมีการจัดฝึกอบรมเรื่องระบบการสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่เสี่ยง

นายไมตรี จงไกรจักร

ผู้ประสานงานเครือข่ายประชาชน 20 องค์กร