



ที่ ยล ๐๐๓๗.๑/ว ๗๕๗

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ/องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา/เทศบาลนครยะลา
และเทศบาลเมืองเบตง

พร้อมนี้ ขอส่งสรุปคำกล่าวของรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์) เนื่องในโอกาสเดินทางมาตรวจเยี่ยมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติงานต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา
งานบริหารทั่วไป
โทร. ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

สรุปคำกล่าว

ของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

เนื่องในโอกาสเดินทางมาตรวจเยี่ยมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผมเป็นข้าราชการที่ไม่ค่อยจะเหมือนกับใครในกระทรวงมหาดไทย ไม่ว่าใครก็ตามจะเป็นได้ก็แค่ ๓ ปลัด ผมเป็นคนแรกที่เป็นได้ถึง ๔ ปลัด ผมเริ่มต้นด้วยการเป็นปลัดอำเภอ ปลัดเทศบาล ปลัดจังหวัด และปลัดกระทรวงมหาดไทย ผมเป็นข้าราชการที่เข้าใจถึงระบบการกระจายอำนาจเป็นอย่างดี เพราะผมอยู่ที่เทศบาลมานานมาก และผมก็เข้าใจถึงระบบแบ่งอำนาจ เป็นอย่างดีเพราะผมเป็นข้าราชการส่วนภูมิภาคอยู่หลายปี ในตำแหน่งสำคัญคือ ปลัดจังหวัด ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง และผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วผมก็มาอยู่ที่กระทรวง เป็นรองปลัดกระทรวง เป็นอธิบดี เป็นปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำงานเกี่ยวกับการรวมอำนาจ เพราะฉะนั้นผมจะเป็นคนหนึ่งในรัฐบาล ที่เข้าใจเรื่องทั้งหมดของ ๓ อำนาจ ไม่ว่าจะเป็นการรวมอำนาจ การแบ่งอำนาจ และการกระจายอำนาจ ผมได้ไปทำด้วยตัวเองและผมเข้าใจปัญหา อุปสรรคต่างๆ ด้วยตัวผมเอง โดยเฉพาะผมอยากให้เกียรติตำแหน่งสุดท้ายของผมในท้องถิ่น นั่นก็คือปลัดเทศบาลเมืองหาดใหญ่ในขณะนั้น ตำแหน่งพนักงานเทศบาลกำหนดไม่ให้อยู่เกิน ๔ ปี ผมอยู่ที่เดียวถึง ๑๑ ปีด้วยกัน ผมอยู่ตั้งแต่ระดับ ๖ จนถึงระดับ ๙ และผมก็เป็นระดับ ๙ คนแรกในประเทศไทยที่เป็นข้าราชการท้องถิ่นที่ผมประสบความสำเร็จในการทำงาน เพราะผมเข้าใจการทำงานกับคน สามารถทำงานกับคนได้ค่อนข้างดี ผมทำงานจนผมเป็นระดับ ๖ เป็นชั้นเอก นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ขณะนั้น ก็ไปวิ่งเต้นเอาผมมาอยู่ด้วย เพราะว่าไปต่างประเทศด้วยกันและเขาเห็นว่าผมทำงานเป็นอย่างไร ทั้งหมดที่กล่าวมาต้องการพิสูจน์ว่าคนเราไม่จำเป็นว่าคุณจะเป็นอะไร ก็สามารถประสบความสำเร็จได้ ผมเป็นพนักงานเทศบาล ก็สามารถก้าวไปสู่ตำแหน่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ ผมเป็นข้าราชการประจำกระทรวงมหาดไทย ผมสามารถเป็นหัวหน้าพรรคการเมืองที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทย และก็เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ ผมมาในฐานะพนักงานเทศบาล และผมก็มาในฐานะข้าราชการกระทรวงมหาดไทย ผมก็จะเป็นตัวแทนของทั้ง ๒ กลุ่มอาชีพ

ปัจจุบันนี้ข้าราชการกระทรวงมหาดไทยนั้น มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี เป็นที่ยอมรับและข้าราชการกระทรวงมหาดไทยนั้น ทำงานได้ทุกอย่าง ทำงานได้ทุกอย่าง ไปจับงานอะไรก็ได้ จับงานการเมืองก็ได้ เป็นนักการเมืองก็ได้ เป็นนักการเมืองที่ดีก็ได้ ผมอนุমানเอาว่าผมจะเป็นนักการเมืองที่ดี ผมอยากเรียนให้ทุกท่านทั้งหลายได้ทราบว่า เราจะเป็นอะไรก็ได้ที่เราปรารถนา

ทั้งหลายทั้งปวงมีองค์ประกอบสำคัญก็คือตัวท่านเอง ผมให้สัญญาของผมไว้ตอนที่เข้าโรงเรียน นักปกครองระดับสูง เขาจะให้พวกเราเขียนคำปฏิญาณว่าคุณจะทำอะไร คุณมีความคิดอย่างไร คุณเชื่ออะไรในการที่คุณเข้ามาเป็นข้าราชการกระทรวงมหาดไทย ผมเขียนของผมสั้นๆ ว่า เมื่อผมเข้าโรงเรียนแล้วจะออกไป นับแต่นี้ไปจะไม่มีผู้ถูกปกครองและผู้ปกครอง จะมีก็แต่มวลชนอันไพศาลซึ่งเป็นเจ้าของประเทศ และตัวผมคือผู้รับใช้ประชาชน ผมเขียนคำมั่นของผมไว้ และผมก็ปฏิบัติตามคำมั่นสัญญาของผมจนถึงทุกวันนี้ สรุปลก็คือผมเห็นประชาชนเป็นผู้บังคับบัญชาที่แท้จริงของผม เป็นสิ่งที่ผมต้องรับใช้ดูแลพี่น้องประชาชน

ผมได้กล่าวในการแถลงแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ว่าการบริหารราชการก็เหมือนเหรียญหนึ่งที่มีทั้งด้านหัวและด้านก้อย และมีภาพพระบรมฉายาลักษณ์ คำว่า ข้าราชการประจำก็คือผู้ปฏิบัติภารกิจของพระราชาในด้านประจำ ข้าราชการการเมืองก็คือผู้ปฏิบัติภารกิจถวายพระราชาในด้านนโยบาย โดยมีพระราชประสงค์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ก็คือความผาสุกของประชาชน การกินดี อยู่ดีของประชาชน เพราะฉะนั้นภารกิจของทั้ง ๒ ฝ่าย เพื่อสนองพระราชปณิธานคือการที่ประชาชนอยู่ดีกินดีและมีความสุขให้ได้ ภาคการเมืองก็เป็นส่วนหัวของเหรียญ ภาคข้าราชการประจำก็คือส่วนก้อยของเหรียญ แต่ต้องเป็นเหรียญเดียวกันไม่สามารถแยกกันได้ ต้องทำงานร่วมกัน ทั้งหมดที่กล่าวก็คือตราบไคที่คุณเห็นประชาชนยิ่งใหญ่ ตราบไคที่คุณเห็นความสำคัญของพี่น้องประชาชน ตราบไคที่คุณเคารพประชาชน เคารพผู้แทนของประชาชน นั่นคือหนทางไปสู่ความเจริญก้าวหน้าและประสบความสำเร็จ

ฝ่ายข้าราชการประจำและข้าราชการท้องถิ่น มีความขัดแย้งกันอยู่ใน ๒ ส่วน คือ การปกครองท้องถิ่นนั้น เป็นการปกครองในรูปแบบกระจายอำนาจให้ประชาชน ได้ปกครองตนเองอย่างแท้จริง และในรูปแบบของการรวมอำนาจ กระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ พยายามจะหาอย่างไรให้มีการรวมอำนาจสู่ศูนย์กลางมากที่สุด การแบ่งอำนาจก็ทำไปได้ระดับหนึ่ง แต่ไม่มีประสิทธิภาพและไม่มีประสิทธิผล การปกครองของประเทศนับแต่นี้ไป การปกครองรูปแบบกระจายอำนาจในรูปแบบการปกครองท้องถิ่นนั้น จะเป็นรูปแบบการปกครองเดียวที่สนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างดีที่สุด ไม่มีการปกครองใดในโลกนี้ดีที่สุดว่าการปกครองตนเองของพี่น้องประชาชน ในยุคสมัยการปกครองแบบรวมอำนาจก็ต้องลดน้อยลงไป ความสำคัญของการทำงานของผมและของท่านทั้งหลายก็คือ ไปเร็วเกินไปก็อันตราย การจะอยู่ที่เดิมเช่นนี้ก็ไม่ได้ บทวิจัยของคณะกรรมการปฏิรูปฯ ก็เป็นแนวทางเป็นจุดหมายปลายทางที่พวกเราต้องเดินไปให้ถึงที่จะให้การปกครองท้องถิ่นหลุดพ้นจากการบริหารราชการภาครัฐ และเป็นเรื่องที่ต้องการปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดูแลตนเองโดยอิสระ ภาครัฐคงดูแลเรื่องมาตรฐาน เรื่องของส่วนรวม จะเข้าไปก้าวก่ายเกินกว่างานราชการปกครองท้องถิ่นคงไม่ได้อีกแล้ว

พวกเราต้องมารักษาสสมดุลระหว่างการรวมอำนาจ การแบ่งอำนาจ และการกระจายอำนาจให้พอดี ให้ดูสวยงามกับวัฒนธรรมประเพณี ความเชื่อของประเทศไทยจะเป็นหลักสากลทั้งหมดก็ไม่ได้ จะใช้หลักที่เป็นอยู่เดิมก็ไม่ได้ ความสามารถของตัวเองและความสามารถของผู้บริหาร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ความสามารถของท่านทั้งหลาย และของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดก็อยู่ตรงนี้ ต้องหาดุลยภาพ หาความพอดีในรูปแบบการปกครองที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ พยายามให้เป็นการบริหารการปกครองเพื่อพี่น้องประชาชนมากที่สุด
