

ด่วนมาก

ที่ ขล 0037.5/ว 1135



ศาลากลางจังหวัดชลบุรี
ถนนสุขยางค์ ขล 95000

24 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง การตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปประจำปีงบประมาณ 2551 ของกรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี, นายกเทศมนตรีนครชล และนายกเทศมนตรีเมืองบดง
สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการทำความเข้าใจกับ อบท.ฯ

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ตามที่สำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดิน ได้ตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ประจำปีงบประมาณ 2551 แผนงบประมาณ กระจายอำนาจและ
ส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการส่งเสริมและ
สนับสนุนการกระจายอำนาจ เงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบเพื่อให้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มีเงินอุดหนุนทั่วไปเหลือจ่ายสูงกว่าร้อยละ 20 ของเงินงบประมาณที่ได้รับ และการใช้จ่ายเงินอุดหนุนขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณแล้วไม่เบิกจ่าย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงแจ้งให้สำนักงานส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่นจังหวัดทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถึงข้อดีข้อเสียของการมีงบประมาณแล้วไม่เบิกจ่ายว่า
จะส่งผลกระทบแก่ประเทศชาติอย่างไรและให้ติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป และรายงานผลเพื่อใช้เป็นเหตุผลในการ
พิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในปีงบประมาณต่อไป

เพื่อให้การตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม
ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ และนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการจัดการบริการสาธารณะ
ขั้นพื้นฐานแทนรัฐบาลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ต่อไป จังหวัดจึงแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตาม
ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ และรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและ
องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิรักษ์ ชื่นธนาวงศ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการเงินบัญชีและการตรวจสอบ ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี
โทร./โทรสาร 0-7320-3764



ด่วนมาก

ที่ มท 0808.2/ว 208

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300
สธจ.ยะลา
เลขที่รับ 1551
วันที่รับ 23 ก.พ. 2553 เวลา 16.00 น.
ลงวันที่ 8 ก.พ. 2553
เรื่อง การตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปประจำปีงบประมาณ 2551 ของกรมส่งเสริมการปกครอง

☐ จ.บ.พ.
☐ ก.ม.บ.
☐ ก.พ.ก.
☐ ก.กร.
☒ ก.ง.บ.

เรื่อง การตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปประจำปีงบประมาณ 2551 ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ยะลา

งานเลขานุการรอง ผวจ.ยล.
รับวันที่ 23 ก.พ. 2553 เวลา 09.17
ลงชื่อ [Signature] ผู้รับ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาข้อสังเกตจากการตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปประจำปีงบประมาณ 2551
2. แนวทางการทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่ได้รับงบประมาณแล้ว
ไม่ใช้จ่ายจะทำให้เกิดผลเสียหายแก่ประเทศชาติ

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ประจำปีงบประมาณ 2551 แผนงบประมาณ กระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจ เงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบเพื่อให้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง สรุปได้ดังนี้

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
1. การบันทึกบัญชีเงินอุดหนุนทั่วไปต่ำไป เนื่องจากสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบางจังหวัดได้บันทึกบัญชีเงินอุดหนุนทั่วไปโดยการบันทึกในระบบคอมพิวเตอร์ (GFMIS) ผิดรหัสบัญชี จึงทำให้การสรุปยอดทางบัญชีต่ำไป	1. การบันทึกบัญชีเงินอุดหนุนทั่วไปต่ำไป เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ระบุรหัสบัญชีให้ชัดเจนไว้ในหนังสือที่แจ้งการจัดสรรงบประมาณ และแจ้งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปฏิบัติให้ถูกต้อง
2. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดไม่รายงานผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ตามแบบ จส. 02	2. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเห็นความสำคัญการจัดทำรายงานผลการเบิกจ่ายเงิน หรือสามารถตรวจสอบข้อมูลรายงานทางระบบ GFMIS ได้ เห็นควรให้ยกเลิกการรายงาน
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินอุดหนุนทั่วไปเหลือจ่ายสูงกว่าร้อยละ 20 ของเงินงบประมาณที่ได้รับ	3. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถึงข้อดีข้อเสียของการมีงบประมาณแล้วไม่เบิกจ่ายว่าจะส่งผลเสียหายแก่ประเทศชาติอย่างไร และให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลเพื่อใช้เป็นเหตุผลในการพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนในปีงบประมาณต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

1. การดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการบันทึกบัญชีในระบบคอมพิวเตอร์ (ระบบ GFMS) ให้ใช้
ความละเอียดรอบคอบและตรวจสอบรหัสบัญชีให้ถูกต้องก่อนดำเนินการในระบบ

2. การดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะข้อที่ 2 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ขอยกเลิกการรายงานการเบิกจ่ายเงิน (แบบ จส. 02) และให้จังหวัดรายงานในระบบ Electronic form แทน
โดยให้จังหวัดถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

3. การดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะข้อที่ 3 ให้จังหวัดติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่ส่งมาด้วย 2.

4. ให้จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานตามข้อ 1 - 3 ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ
ภายในวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกทนันท์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร 0-2241-9043, 0-2241-0753, 0-2241-9000 ต่อ 1534

ฉบับ

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
เลขที่ ๒๕๓๗
วันที่ - 1 S.A. 2552
เวลา

ที่ คผ 0026/2๕5๓

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 45 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
วันที่ - 1 S.A. 2552
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400
2๓ พฤศจิกายน 2552

เรื่อง การตรวจสอบการรับ-จ่าย เงินอุดหนุนทั่วไป ประจำปีงบประมาณ 2551 ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศและ
กระทรวงมหาดไทย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

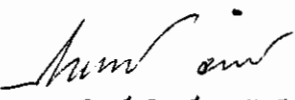
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 3132
วันที่ - 1 S.A. 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตจากการตรวจสอบการรับ-จ่าย เงินอุดหนุนทั่วไป ประจำปีงบประมาณ 2551

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการรับ-จ่าย เงินอุดหนุนทั่วไปประจำปีงบประมาณ 2551 ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย เสร็จแล้ว ปรากฏว่ามีข้อสังเกตตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงขอส่งข้อสังเกตจากการตรวจสอบมาเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะ แล้วแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน 60 วัน ตามนัยมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542

ขอแสดงความนับถือ


(นางสาวทิพย์วรินทร์ จรัสจิรกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงาน ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ฝ่ายจัดสรรเงินอุดหนุน
เลขรับ 2994
วันที่ - 1 S.A. 2552
เวลา

18
เลขรับ 16 S.A. 2552
เวลา

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ 6

โทร. 0 2271 8000 ต่อ 8166

โทรสาร 0 2618 5792

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ audit6@oag.go.th

ฉบับ

ข้อสังเกตจากการตรวจสอบการรับ-จ่าย เงินอุดหนุนทั่วไป
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ปีงบประมาณ 2551

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการรับ-จ่าย เงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ 2551 ตามแผนงบประมาณกระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตที่ 2 ว่าด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจ งบเงินอุดหนุน จำนวนเงิน 128,866.557 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวนเงิน 18,868.626 ล้านบาท และเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวนเงิน 109,997.931 ล้านบาท สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบเฉพาะบัญชีเงินอุดหนุนทั่วไปของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวนเงิน 109,997.931 ล้านบาท เสร็จแล้ว มีข้อสังเกตจากการ ตรวจสอบจึงเสนอมาพร้อมข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปรับปรุง ดังนี้

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ														
1. การบันทึกบัญชีเงินอุดหนุนทั่วไปต่ำไป <u>ส่วนกลาง</u> กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) มีงบเงินอุดหนุนทั่วไป ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 เป็นเงิน 109,997.931 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วรวม 4 งวด รวมเป็นเงิน 108,997.931 ล้านบาท ตามรายละเอียด ดังนี้ <table> <tr> <th></th><th>ล้านบาท</th></tr> <tr> <td>1. เงินสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. จำนวน 15 โครงการ เป็นเงินรวม</td><td>43,346.250</td></tr> <tr> <td>2. เงินส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงินรวม</td><td>273.100</td></tr> <tr> <td>3. เงินชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงินรวม</td><td>949.768</td></tr> <tr> <td>4. เงินจัดสรรให้ อปท.เท่ากับปีงบประมาณ 2550</td><td>62,995.050</td></tr> <tr> <td>5. เงินจัดสรรให้ อปท.ตามความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดบริการสาธารณะพื้นฐาน</td><td>1,433.763</td></tr> <tr> <td>รวมเป็นเงิน</td><td><u>108,997.931</u></td></tr> </table>		ล้านบาท	1. เงินสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. จำนวน 15 โครงการ เป็นเงินรวม	43,346.250	2. เงินส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงินรวม	273.100	3. เงินชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงินรวม	949.768	4. เงินจัดสรรให้ อปท.เท่ากับปีงบประมาณ 2550	62,995.050	5. เงินจัดสรรให้ อปท.ตามความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดบริการสาธารณะพื้นฐาน	1,433.763	รวมเป็นเงิน	<u>108,997.931</u>	1. การบันทึกบัญชีในระบบคอมพิวเตอร์ (ระบบ GFMIS) ต้องให้ความสำคัญกับรหัสบัญชีเป็นอย่างมาก หากบันทึกผิดรหัสบัญชีอาจบังเกิดผลไปทางด้านอื่น ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ สถ.จึงควรพิจารณาระบุรหัสบัญชีให้ชัดเจนไว้ในหนังสือคั่นงวด ที่ สถ. มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัด เรื่อง การโอนเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปด้วย เพื่อให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดถือปฏิบัติให้ถูกต้อง
	ล้านบาท														
1. เงินสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. จำนวน 15 โครงการ เป็นเงินรวม	43,346.250														
2. เงินส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงินรวม	273.100														
3. เงินชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงินรวม	949.768														
4. เงินจัดสรรให้ อปท.เท่ากับปีงบประมาณ 2550	62,995.050														
5. เงินจัดสรรให้ อปท.ตามความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดบริการสาธารณะพื้นฐาน	1,433.763														
รวมเป็นเงิน	<u>108,997.931</u>														

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ																		
ส่วนที่เหลือ 1,000.000 ล้านบาท เป็นเงินจัดสรรให้อปท. สำหรับโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนฯ ยังมิได้รับจัดสรรเป็นต้นทุนจากสำนักงานประมาณจึงได้มีการกันเงินไว้ สถ.ได้บันทึกเงินอุดหนุนทั่วไปไว้ในบัญชีเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท. (รหัสบัญชี 5107010103) ตรวจสอบมียอดเงินคงเหลือเพียง 93,919.008 ล้านบาท และยอดเงินกันอีก 1,000.000 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 94,919.008 ล้านบาท บันทึกบัญชีต่ำกว่า พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายฯ เป็นเงิน 15,078.953 ล้านบาท สาเหตุเกิดจาก สถ. ได้นำไปบันทึกไว้ในรหัสบัญชีอื่น ดังนี้ <table><tr><th>รหัสบัญชี</th><th>จำนวนเงิน(ล้านบาท)</th><th>บันทึกบัญชี</th></tr><tr><td>5107010101</td><td>1,534.729</td><td>ผิดรหัสบัญชี</td></tr><tr><td>5107010109</td><td>1,114.585</td><td>ผิดรหัสบัญชี</td></tr><tr><td>5107010199</td><td>1,627.390</td><td>ผิดรหัสบัญชี</td></tr><tr><td>5107020103</td><td>10,802.249</td><td>ผิดรหัสบัญชี</td></tr><tr><td>รวม</td><td>15,078.953</td><td></td></tr></table> ส่วนภูมิภาค การโอนเงินอุดหนุนทั่วไปให้อปท. มีขั้นตอนดำเนินการเป็น 2 ระยะ คือ ระยะแรก โอนเงินจาก สถ. ไปให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด (สจจ.) จำนวน 75 จังหวัด (สจจ. 75 แห่ง และ สจอ. 12 แห่ง รวม 87 แห่ง) เป็นเงิน 108,997.931 ล้านบาท ตามหนังสือด่วนที่สุด ของ สถ.เรื่อง การโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตรวจสอบปรากฏว่ามียอดเงินตรงตามยอดในระบบ GFMS และตรงกับยอดเงินในหนังสือยืนยันยอดที่ สจจ. ตอบกลับมาถึงสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) แต่การบันทึกบัญชีแยกประเภทค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท (รหัสบัญชี 5107010103) มี สจจ. จำนวน 17 แห่ง และ สจอ. จำนวน 3 แห่ง รวม 20 แห่ง ที่บันทึกผิดรหัสบัญชี จำแนกเป็นกลุ่มผิดรหัสบัญชีทั้ง	รหัสบัญชี	จำนวนเงิน(ล้านบาท)	บันทึกบัญชี	5107010101	1,534.729	ผิดรหัสบัญชี	5107010109	1,114.585	ผิดรหัสบัญชี	5107010199	1,627.390	ผิดรหัสบัญชี	5107020103	10,802.249	ผิดรหัสบัญชี	รวม	15,078.953		
รหัสบัญชี	จำนวนเงิน(ล้านบาท)	บันทึกบัญชี																	
5107010101	1,534.729	ผิดรหัสบัญชี																	
5107010109	1,114.585	ผิดรหัสบัญชี																	
5107010199	1,627.390	ผิดรหัสบัญชี																	
5107020103	10,802.249	ผิดรหัสบัญชี																	
รวม	15,078.953																		

ก

ข้อสังเกต					ข้อเสนอแนะ
จำนวนและผิดรหัสบัญชีบางส่วน (รายละเอียด 1)					
บันทึกบัญชี	สดจ. (แห่ง)	สดอ. (แห่ง)	รวม (แห่ง) เงิน (ล้านบาท)		
ผิดทั้งจำนวน	6	3	9	6,750.005	
ผิดบางส่วน	11	0	11	17,070.565	
รวม	17	3	20	23,820.570	

ระยะที่สอง โอนเงินจาก สดจ.ไปให้ อปท. จากหนังสือยืนยันยอดที่ อปท. ตอบกลับมาถึง สดจ. จำนวน 1,540 แห่งใน 24 จังหวัดว่าได้รับเงินอุดหนุนฯ แล้วรวมเป็นเงิน 22,436.889 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดตรงกับยอดการโอนเงินผ่านธนาคารของ สดจ. และการบันทึกบัญชี สดจ. ระยะที่สองนี้ถูกต้องแล้ว

2. ไม่รายงานผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ตามแบบ จส. 02

สดจ. ได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปแล้วต้องดำเนินการเร่งรัดเบิกจ่ายเงินให้แก่ อปท. ภายใน 3 วันทำการ และเมื่อได้เบิกจ่ายให้ อปท. แล้ว ต้องรายงานผลให้ สด. ทราบ ภายใน 3 วันทำการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือสอบถามไปยัง สดจ. ต่างๆ พบว่า สดจ. ที่ตอบกลับมาจำนวน 51 แห่ง มี สดจ. จำนวน 18 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 35.29 ไม่รายงานผลการเบิกจ่ายตามแบบ จส. 02 ให้ สด. ทราบ (รายละเอียด 2) ด้วยเหตุผลว่า สดจ. ดำเนินการโอนเงินให้ อปท. เท่ากับยอดเงินตามหนังสือสั่งการทุกประการ โดยไม่มีการปรับเปลี่ยนวงดปีงบประมาณ 2550 และเข้าใจว่า สด. สามารถตรวจสอบการโอนเงินได้จากระบบ GFMS

3. อปท. มีเงินเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสูงกว่าร้อยละ 20

จากการตรวจสอบ อปท. ในจังหวัดจันทบุรี ปรากฏมี อปท. ที่มีเงินเหลือจ่ายสูงกว่าร้อยละ 20 จำนวน 9 แห่ง เป็นเงิน 34,475.098 ล้านบาท (รายละเอียดที่ 3) นอกจากนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือถึง อปท. จำนวน 1,540 แห่ง ใน 24 จังหวัด ให้แจ้งยอดเงินที่ได้รับจัดสรร ยอดเงินที่เบิกจ่าย และยอดเงินคงเหลือ ณ

2. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรแจ้ง สดจ. ให้เห็นความสำคัญการจัดทำรายงานผลการเบิกจ่ายเงินตามแบบ จส. 02 ซึ่งเป็นแบบฟอร์มที่ สด. กำหนดใช้เสมือนใบเสร็จรับเงินทั่วไปที่มีส่วนสร้างความมั่นใจให้กับ สด. ว่าการเบิกจ่าย เงินอุดหนุนฯ ไปถึงมือผู้รับตามเป้าหมายแล้ว แต่หากว่า สด. สามารถตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวในระบบ GFMS ก็เห็นสมควรยกเลิกคำสั่งการส่งรายงานผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปตามแบบ จส. 02

3. สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดควรทำความเข้าใจกับ อปท. ถึงข้อดี ข้อเสียของการมีงบประมาณประจำปีแล้วไม่เบิกใช้ว่าจะส่งผลเสียหายแก่ประเทศชาติอย่างไร และ สดจ. ควรติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปของ อปท. ว่ามี อปท. ใดที่ไม่ได้เบิกใช้เงินไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้วรีบรายงานเพื่อ สด. จักได้ใช้เป็นเหตุผลในการ

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
วันที่ 30 กันยายน 2551 ปราบกฏมี อปท. จำนวน 441 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 28.64 มีเงินเหลือจ่ายสูงกว่าร้อยละ 20 ของ เงินงบประมาณที่ได้รับ คิดแล้ว เป็นเงิน 2,244.281 ล้านบาท (รายละเอียดที่ 4)	พิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ ถัดไป  (นางสาวทิพย์วรินทร์ จรัสจิรกุล) ผู้อำนวยการสำนักงาน  (นางสาวสุภาภรณ์ ปิณฑวิรุจน์) ผู้อำนวยการกลุ่ม

สำนักตรวจสอบการเงินที่ 6 กลุ่มที่ 4
 ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระราม 6 เขตพญาไท
 กรุงเทพมหานคร 10400
 โทร.02-2718000 ต่อ 8166
 โทรสาร 02-6185792

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 รายละเอียดการบันทึกบัญชีแยกประเภทค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนของ สดง. และ สดอ.
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

ก : บันทึกบัญชีแยกประเภทคิดรหัสบัญชีทั้งจำนวน

ลำดับที่	หน่วยรับตรวจ	บันทึก	รหัสบัญชีอื่น	ชื่อบัญชี	จำนวนเงิน (บาท)
1	สดง.จันทบุรี	ผิครหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	1,078,363,644.55
2	สดง.ฉะเชิงเทรา	ผิครหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	1,290,909,413.77
3	สดง.ประจวบคีรีขันธ์	ผิครหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	927,271,919.08
4	สดง.ระยอง	ผิครหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	718,914,200.37
5	สดง.สมุทรสงคราม	ผิครหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	479,487,271.79
6	สดง.อุดรธานี	ผิครหัส	5107010109	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - หน่วยธุรกิจอื่น	1,114,584,472.99
7	สดอ.สงขลา	ผิครหัส	5107010101	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุน - หน่วยงานภาครัฐ	194,810,538.00
8	สดอ.บึงใหญ่	ผิครหัส	5107010199	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงานอื่น	473,620,802.00
9	สดอ.พล	ผิครหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	472,042,769.00
รวม 9 แห่ง					6,750,005,031.55

จำนวนเงิน 6,750,005,031.55 บาท ประกอบด้วย สดง.และสดอ.นำไปบันทึกในรหัสบัญชีอื่น ดังนี้

รหัสบัญชี	ชื่อบัญชี	บาท
5107010101	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุน - หน่วยงานภาครัฐ	194,810,538.00
5107010109	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - หน่วยธุรกิจอื่น	1,114,584,472.99
5107010199	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงานอื่น	473,620,802.00
5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	4,966,989,218.56
		6,750,005,031.55

ข : บันทึกบัญชีแยกประเภทมิตรหัสบัญชีบางส่วน

ลำดับที่	หน่วยรับตรวจ		รหัสบัญชี	ชื่อบัญชี	จำนวนเงิน (บาท)
1	ตจ.ปราจีนบุรี	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	98,945,556.01
		ผิดรหัส	5107010199	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงานอื่น	780,207,961.00
					879,153,517.01
2	ตจ.ยโสธร	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	935,946,889.15
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	242,444,696.80
					1,178,391,585.95
3	ตจ.ขอนแก่น	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	520,552,306.40
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	2,099,872,711.40
					2,620,425,017.80
4	ตจ.ร้อยเอ็ด	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	1,549,016,041.07
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	804,309,169.80
					2,353,325,210.87
5	ตจ.สกลนคร	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	667,182,680.30
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	1,199,503,077.00
					1,866,685,757.30
6	ตจ.สุโขทัย	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	1,051,678,024.00
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	156,267,428.07
					1,207,945,452.07
7	ตจ.พิษณุโลก	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	990,366,923.75
		ผิดรหัส	5107010199	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงานอื่น	373,531,516.00
					1,363,898,439.75
8	ตจ.สุพรรณบุรี	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	176,515,048.46
		ผิดรหัส	5107010101	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุน - หน่วยงานภาครัฐ	1,339,918,623.00
					1,516,433,671.46

/ ลำดับที่ 9 ...

ลำดับที่	หน่วยรับตรวจ		รหัสบัญชี	ชื่อบัญชี	จำนวนเงิน (บาท)
9	ตจ.สมุทรสาคร	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	728,956,205.00
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	109,245,247.21
					838,201,452.21
10	ตจ.กระบี่	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	697,485,144.00
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	100,715,002.57
					798,200,146.57
11	ตจ.สงขลา	ถูกรหัส	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	1,325,003,531.00
		ผิดรหัส	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	1,122,902,124.59
					2,447,905,655.59
รวม 11 แห่ง					17,070,565,906.58

จำนวนเงิน 17,070,565,906.58 บาท ประกอบด้วย

การบันทึกบัญชี	รหัสบัญชี	ชื่อบัญชี	บาท
ถูกรหัสบัญชี	5107010103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - อปท.	8,741,648,349.14
ผิดรหัสบัญชี	5107010101	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุน - หน่วยงานภาครัฐ	1,339,918,623.00
ผิดรหัสบัญชี	5107010199	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงานอื่น	1,153,739,477.00
ผิดรหัสบัญชี	5107020103	บัญชีค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน - อปท.	5,835,259,457.44
			17,070,565,906.58

ลำดับที่	จังหวัด	หนังสือยืนยันยอดของ สตจ.	
		การจัดทำรายงาน ตามแบบ จส.02	
		ส่ง สต.	ไม่ส่ง สต.
1	กระบี่	-	1
2	กาญจนบุรี	-	1
3	กาฬสินธุ์	1	-
4	จันทบุรี	1	-
5	ชลบุรี	1	-
6	ชัยนาท	1	-
7	ชุมพร	-	1
8	เชียงราย	1	-
9	ศรีสะเกษ	-	1
10	ตราด	1	-
11	ตาก	-	1
12	นครนายก	-	1
13	นครปฐม	1	-
14	นครราชสีมา	1	-
15	นครสวรรค์	1	-
16	นนทบุรี	1	-
17	น่าน	1	-
18	บุรีรัมย์	1	-
19	ปทุมธานี	-	1
20	ปราจีนบุรี	1	-
21	ประจวบคีรีขันธ์	-	1
22	พระนครศรีอยุธยา	1	-
23	พะเยา	-	1
24	พังงา (รวมตะกั่วป่า)	-	1
25	พัทลุง	1	-
26	พิจิตร	1	-
27	พิษณุโลก	-	1
28	เพชรบุรี	-	1
29	แพร่	1	-
30	มุกดาหาร	-	1
31	ยโสธร	-	1
32	ระนอง	-	1
33	ระยอง	1	-
34	ราชบุรี	-	1
35	ลำปาง	1	-
36	เลย	1	-
37	ศรีสะเกษ	1	-

ฉบับ

การตรวจสอบรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
การรายงานผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ตามแบบ จส . 02
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

ลำดับที่	จังหวัด	หนังสือยืนยันยอดของ สตจ.	
		การจัดทำรายงาน ตามแบบ จส.02	
		ส่ง สต.	ไม่ส่ง สต.
38	สกลนคร	-	1
39	สงขลา	1	-
40	สมุทรปราการ	-	1
41	สมุทรสงคราม	1	-
42	สระแก้ว	1	-
43	สุโขทัย	1	-
44	สุพรรณบุรี	1	-
45	สุราษฎร์ธานี	1	-
46	สุรินทร์	1	-
47	หนองคาย	1	-
48	หนองบัวลำภู	1	-
49	อำนาจเจริญ	1	-
50	อุดรธานี	1	-
51	อุบลราชธานี	1	-
รวม		33	18

คิดเป็นร้อยละ 35.29

๖๖

การตรวจสอบการรับ-จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

รายละเอียด 4

รายละเอียดเงินอุดหนุนทั่วไปของ อป.ใน 24 จังหวัดที่มีเงินเหลือจ่ายสูงกว่าร้อยละ 20

ปีงบประมาณ 2551

หน่วย : บาท

ลำดับที่	จังหวัด	อป. ส่วนหนึ่งคือ เงินอุดหนุน ให้ตรวจสอบ (แห่ง)	อป.		อป. ได้รับ เงินอุดหนุนทั่วไป จาก สตง.	เบิกจ่าย	คงเหลือ	คิดเป็น ร้อยละ	สถานะภายในงบการเงิน			
			แห่ง	คิดเป็น ร้อยละ					เข้าสะสม	คิดเป็น ร้อยละ	ใช้ข้อ	คิดเป็น ร้อยละ
1	ฉะบือ	55	9	16.36	102,357,226.40	66,014,884.45	36,342,341.95	35.51	34,475,098.51	33.68	1,867,243.44	1.82
2	กาฬบิณี	49	6	12.24	53,621,639.76	40,287,648.86	13,333,990.90	24.87	13,333,990.90	24.87	-	-
3	อุบือ ✓	68	20	29.41	376,579,485.33	189,856,610.72	186,722,874.61	49.58	162,153,166.25	43.06	24,569,708.36	6.52
4	อุบือ	43	13	30.23	176,678,535.20	98,317,679.00	78,360,856.20	44.35	62,985,369.11	35.65	15,375,487.09	8.70
5	อุบือ	62	20	32.26	193,006,056.02	117,714,500.75	75,291,555.27	39.01	65,568,454.15	33.97	9,723,101.12	5.04
6	นบราธิบิ	170	59	34.71	723,157,409.77	466,172,056.52	256,985,353.25	35.54	226,066,896.88	31.26	30,918,456.37	4.28
7	นบราธิบิ ✓	28	12	42.86	157,624,519.88	58,066,893.64	99,557,646.24	63.16	94,021,146.24	59.65	5,536,500.00	3.51
8	บุรีรัมย์	114	30	26.32	497,892,322.95	321,320,811.20	176,571,511.75	35.46	162,680,656.81	32.67	13,890,854.94	2.79
9	บิศาบิ	61	35	57.38	407,939,450.68	226,227,054.63	181,732,396.05	44.55	146,201,045.33	35.84	35,531,350.72	8.71
10	พระนบราธิบิอุบิ	122	52	42.62	459,239,365.36	250,301,203.12	208,938,162.24	45.50	191,338,551.76	41.66	17,599,610.48	3.83
11	พัทลุง	33	4	12.12	33,860,687.19	22,221,384.01	11,639,303.18	34.37	8,105,516.34	23.94	3,533,786.84	10.44
12	พัทลุง	77	14	18.18	183,305,843.80	110,345,238.61	72,960,605.19	39.80	67,771,287.71	36.97	5,189,317.48	2.83
13	ยะลา	23*	14*	60.8*	183,153,929.40	94,343,635.31*	88,810,294.09	48.49	75,727,223.9*	41.3*	13,083,070.13	7.14
14	ราธิบิ	50	26	52.00	415,040,779.35	263,418,754.14	151,622,025.21	36.53	139,426,945.09	33.59	12,195,080.12	2.94
15	ศรีสะเกษ	114	7	6.14	77,772,697.27	52,917,825.04	24,854,872.23	31.96	24,763,585.83	31.84	91,286.40	0.12
16	สกลนบรา	57	7	12.28	66,097,740.80	47,642,391.30	18,455,349.50	27.92	18,455,349.50	27.92	-	-
17	สกลนบรา	80	27	33.75	617,887,942.97	421,957,689.71	195,930,253.26	31.71	186,789,989.87	30.23	9,140,263.39	1.48
18	สกลนบรา	29	15	51.72	190,551,037.00	115,247,834.42	75,303,202.58	39.52	64,073,397.14	33.63	11,229,805.44	5.89
19	สกลนบราการ ✓	30	17	56.67	464,306,287.06	216,905,852.68	247,400,434.38	53.28	241,434,322.60	52.00	5,966,111.78	1.28
20	สุราษฏร์ธานี	65	13	20.00	364,799,063.34	254,499,358.35	110,299,704.99	30.24	103,568,582.19	28.39	6,731,122.80	1.85
21	สุราษฏร์ธานี	78	16	20.51	214,800,251.20	148,375,115.00	66,425,136.20	29.14	66,425,136.20	29.14	-	-
22	สุราษฏร์ธานี	40	7	17.50	74,518,048.73	53,161,887.49	21,356,161.24	28.66	21,356,161.24	28.66	-	-
23	อุบลราชธิ	34	8	23.53	89,333,620.05	55,316,253.20	34,017,366.85	38.08	33,197,637.85	37.16	819,729.00	0.92
24	อุบลราชธิ	58	10	17.24	126,346,006.97	91,418,000.42	34,928,006.55	27.64	34,362,179.55	27.20	565,827.00	0.45
รวม 24 จังหวัด		1,540	441	28.64	6,249,889,966.48	3,782,050,562.57	2,467,839,403.91	39.49	2,244,281,691.01	35.91	223,557,712.90	3.58

๖๖

**แนวทางการทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในกรณีที่ได้รับงบประมาณแล้วไม่ใช้จ่ายจะทำให้เกิดผลเสียหายแก่ประเทศชาติ**

ข้อดี	ข้อเสีย
1. รัฐบาลใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือทางการคลังที่สำคัญในการพัฒนาและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนในการที่จะส่งเม็ดเงินเข้าสู่ภาคประชาชนและภาคเศรษฐกิจ 2. รัฐบาลหวังให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ช่วยในการส่งเม็ดเงินเข้าสู่ภาคประชาชนและภาคเศรษฐกิจในรูปแบบการดำเนินงานตามแผนงานโครงการต่าง ๆ 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีงบประมาณที่จะดำเนินการบริหารจัดการบริการสาธารณะ ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสามารถสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ท้องถิ่น	1. การพัฒนาและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศอาจเกิดผลกระทบจากการไม่ใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. นโยบายการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดการบริการสาธารณะชั้นพื้นฐานแทนรัฐบาลอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ 3. มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลอาจไม่เป็นไปตามเป้าหมายหรือเป็นไปอย่างเชื่องช้า ทำให้ประเทศชาติได้รับความเสียหาย 4. ประชาชนอาจได้รับผลกระทบจากการไม่ได้รับบริการสาธารณะชั้นพื้นฐาน และการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประชาชนอาจถูกละเลย