

ที่ ยล ๐๐๓๗.๓/ว ๗๐๕๓



ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
พ.ศ. ๒๕๕๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดอ่างทอง

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีนครยะลา และนายกเทศมนตรีเมืองเบตง

อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘
๒. ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒
๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๔๒๕
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งข้อหารือกรณีอำเภอโพธิ์ทอง รายงานว่าได้รับร่าง
ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จากองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ ซึ่งใน
รายงานการประชุมแจ้งว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ มีความเห็นชอบในการตั้งงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอีก คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน สมทบ
กับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่รัฐบาลจัดสรรให้ คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็นคนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน
โดยอ้างว่าในบทเฉพาะกาลข้อ ๑๗ กำหนดว่าระเบียบนี้มีให้กระทบต่อสิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่ง
องค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ได้นำเงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ไปจ่ายเป็นเงิน
เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จะประกาศใช้จึงได้หาว่าความเห็นของจังหวัดอ่างทองถูกต้อง
หรือไม่ หากไม่ถูกต้องมีแนวทางในการปฏิบัติอย่างไร

ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.yalalocal.go.th “หัวข้อหนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิรักษ์ ช่อธนาวงศ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐๗๓๒๒-๒๗๖๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

4 0. 7043



สญ.ยธส
เลขที่รับ 2168 เวลา 10.00 น.
วันที่ 29 พ.อ. 2553

- ☐ จ.บพ.
- ☐ ก.มบ.
- ☒ ก.พอ.
- ☐ ก.กร.
- ☐ ก.งบ.

ที่ มท ๐๘๔๑.๓ / ว ๒๔๒๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์ฯ พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ.๒๕๕๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดอ่างทอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอ่างทอง)

หนังสือที่ ก.ร.บ. ๒๕๕๒ ม.๑
วันที่ 16 ต.ค. 2553
ลงชื่อ... ผู้รับ

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘
๒. ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ.๒๕๕๒
๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอ่างทอง ที่ อท ๐๐๓๗/๑๐๔๐๐ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดอ่างทองขอหารือกรณีอำเภอโพธิ์ทอง รายงานว่าได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จากองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ ซึ่งในรายงานการประชุมแจ้งว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ มีความเห็นชอบในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ เพื่อจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอีก คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน สมทบกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่รัฐบาลจัดสรรให้ คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็นคนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน โดยอ้างว่าในบทเฉพาะกาลข้อ ๑๗ กำหนดว่าระเบียบนี้มีให้กระทบต่อสิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ได้นำเงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ไปจ่ายเป็นเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดอ่างทองถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องมีแนวทางในการปฏิบัติอย่างไร เพื่อจะได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามที่สิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกันจึงมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ในบทเฉพาะกาล ข้อ ๑๗ ได้กำหนดให้เพื่อรักษาสิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ โดยไม่ต้องลงทะเบียนขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอีกถือว่าเป็นผู้มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพรายเดิมอยู่แล้ว และจะต้องมิให้กระทบสิทธิผู้สูงอายุรายเดิมที่เคยได้รับเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายสมทบเองซึ่งได้รับไม่เกินกว่าสองเท่าของอัตราที่กำหนด หรือไม่เกินกว่าหนึ่งพันบาท ยังคงได้รับอัตราเดิมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๔๘ แต่สำหรับผู้สูงอายุที่มาลงทะเบียนใหม่ตามระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ จะต้องได้รับในอัตราที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๑๒ ให้จ่ายในอัตราเดือนละ ๕๐๐ บาท หรือตามมติคณะรัฐมนตรี

๒. กรณีความเห็นของจังหวัดเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ มิได้กำหนดว่าให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๔๘ นั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๓

/ ใต้ระบุไว้ ...

ได้ระบุไว้แล้วว่า บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศ หรือมติอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน ดังนั้น เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๔๘ ขัดแย้งกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ.๒๕๕๒ จึงถือว่าไม่มีผลบังคับใช้

๓. ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่เดียวกันว่าเหตุใดจึงต้องมีการเบิกจ่ายในอัตราที่ไม่เท่าเทียมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย จันอาสา)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๑ - ๔๑๓๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๐๓

“ ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด ”



ที่ อท ๐๐๓๗.๓/๑๐๔๑๐

๒๗ ต.ค. ๒๕๕๓

ถนนเทศบาล ๑ อท ๑๔๐๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน
เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์
เลขที่ ๒๗ ต.ค. ๒๕๕๓

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสืออำเภอโพธิ์ทอง คำนวณที่ อท ๐๐๓๗.๕/๑๐๑๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

ด้วยอำเภอโพธิ์ทอง รายงานว่า ได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ.๒๕๕๔ จากองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ ซึ่งในรายงานการประชุมแจ้งว่า สภาพองค์การบริหารส่วน
ตำบลลองครักษ์มีความเห็นชอบในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ เพื่อจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการ
ยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอีก คนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน (สมทบกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่รัฐบาลจัดสรรให้ คน
ละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็นคนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน โดยอ้างว่า ในบทเฉพาะกาล ข้อ ๑๗ กำหนดว่า
ระเบียบนี้มีให้กระทบต่อสิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการ
ยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ ได้นำเงินงบประมาณ
ขององค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ไปจ่ายเป็นเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดอ่างทอง พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามความเห็นในบทเฉพาะกาล ตามข้อ ๑๗ ที่กำหนดว่าระเบียบนี้มีให้กระทบ

สิทธิของผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ อ้างว่าได้นำเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล
ไปจ่ายเป็นเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้นั้น สิทธิของผู้สูงอายุ จะใช้ได้เฉพาะเพียง
ปีงบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๕๒ เท่านั้นเนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์ได้มีการตราข้อบัญญัติ

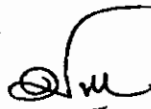
งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๒ ไว้แล้ว ก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ จน ถึงปี งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ แต่ในปีงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๕๔ สิทธิของผู้สูงอายุที่จะ ได้รับงบประมาณสมทบเพิ่มอีก ๕๐๐ บาทนั้นหมดไปแล้วเนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ไม่ได้กำหนดไว้ให้ สามารถตั้งสมทบได้ การที่องค์การบริหารส่วนตำบลลองครักษ์อ้างว่าได้นำเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลไป จ่ายเป็นเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก่อนที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จะประกาศใช้จึงไม่สามารถอ้างได้

๒. กรณีที่เห็นว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ มิได้กำหนดว่าให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ จ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ นั้น ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๓ ได้ระบุไว้แล้วว่า บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศ หรือมติอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ ระเบียบนี้แทน ดังนั้น เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ขัดแย้งกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ จึงถือว่าได้มีการยกเลิกแล้ว

ดังนั้น จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดอ่างทองถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องมีแนวทางใน การปฏิบัติอย่างไร ขอความกรุณาแจ้งผลให้จังหวัดทราบด้วย เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปัญญา คำพรเหนือ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๓๕๖๑-๔๖๓๔