

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๖๑.๓/ 6284



ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล ๕๕๐๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไข
ปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา นายกเทศมนตรีนครยะลา นายกเทศมนตรีเมืองเบตง
อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๖๑.๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๒๒๗๓
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๑

ตามที่จังหวัด แจ้งขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ พิจารณา
ดำเนินการบรรจุแผนงาน โครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในแผนงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี ๒๕๕๒ ตลอดจนแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามมาตรการในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายา
เสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดเรียบร้อยแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
(สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีจุดมุ่งเน้นในการแก้ไข
ปัญหา ทิศทาง แนวทางการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดและกิจกรรมสำคัญในแต่ละแนวทาง ในการ
ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงาน ตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด
ปี ๒๕๕๒ ที่กำหนดไว้ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งพิจารณา
ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้พิจารณากำหนดมาตรการและจัดทำกิจกรรมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานป้องกัน
และแก้ไขปัญหายาเสพติดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้
สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่ โดยยึดถือกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด
ปี ๒๕๕๒ เป็นแนวทางในการจัดกิจกรรมตามภารกิจที่รับผิดชอบ

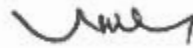
๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายา
เสพติด ประจำปี ๒๕๕๒ และให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดตาม
จำนวนที่เห็นสมควร โดยมีการบูรณาการแผนงาน งบประมาณ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยให้สอดคล้อง

/กับสถานะ...

กับสถานะทางการคลัง สถานการณ์ปัญหาขาดดุลงบรายในพื้นที่ โดยยึดถือกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๒ เป็นแนวทางดำเนินงาน และรายงานจังหวัดภายในวันที่ ๑ ของเดือนตามแบบรายงาน โดยเริ่มรายงานครั้งแรกภายในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ มินทราศักดิ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดยะลา
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๙๓๒๒-๒๙๘๖
www.yalalocal.go.th
D:\4.สำนักงานเกษตรจังหวัด\doc\le

☐ จ.บพ.
☐ ก.บพ.
☒ ก.สพ.
☐ กรร.
☐ ก.ง.บ.

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0810.1/ก 2273



ห้องถิ่นจังหวัดยะลา
 เลขที่รับ... ๑๖๑๘... เวลา... ๑๕.๔๕ น.
 ลงวันที่... ๕ พ.ย. ๒๕๕๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา ถนน 10300...
 รับวันที่... ๕ พ.ย. ๒๕๕๑... ๖๓/๒
 ลงชื่อ... ผู้รับ

29 ตุลาคม 2551

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.1/ว-814 ลงวันที่ 12 เมษายน 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. กรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552 จำนวน 1 ฉบับ
 2. แบบรายงานการจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งให้จังหวัดขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการบรรจุแผนงาน โครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2552 ตลอดจนแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามมาตรการในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีจุดมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหายา ทิศทาง แนวทางการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด และกิจกรรมสำคัญในแต่ละแนวทาง ในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดปี 2552 ดังนี้

1. จุดมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหายา ปี 2552

- 1) วางจุดหนักการแก้ไขปัญหายาไปที่พื้นที่และกลุ่มปัญหาที่ยังมีระดับปัญหาในระดับรุนแรงหรือในระดับที่สูงกว่าเกณฑ์ปกติ ทั้งพื้นที่กรุงเทพมหานคร พื้นที่จังหวัดปริมณฑล และพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ฯลฯ
- 2) วางจุดหนักการแก้ไขจุดอ่อนของแต่ละมาตรการที่ส่งผลต่อการลดระดับปัญหา ให้ได้มากที่สุดเท่าที่กระทำได้ ได้แก่

- มาตรการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย
- มาตรการบำบัดรักษา
- มาตรการด้านป้องกัน

3) วางจุดหนักไปที่กระบวนการจัดการ ได้แก่ กระบวนการจัดทำแผน การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติรวมทั้งการบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งให้มุ่งไปสู่เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ การเสริมความเข้มแข็งให้กับกลไกอำนวยการและกลไกปฏิบัติ และการเสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังในระดับพื้นที่

2. ทิศทาง แนวทางและการดำเนินงาน แก้ไขปัญหายาเสพติดในปี 2552

1) การสกัดกั้นการนำเข้าตามแนวชายแดน มีดังนี้

-การกำหนดพื้นที่ด่านหลัก - รอง ตามสภาพการนำเข้ายาเสพติด อำเภอชายแดนเป็นเป้าหมาย สกัดกั้น ในปี 2552 ฯ

-จัดทำแผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน

-การบูรณาการแผนงาน / งบประมาณ / ทรัพยากรของทุกหน่วยที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด

ในพื้นที่ชายแดนให้เป็นเอกภาพสอดคล้องกันที่สำคัญ ได้แก่ งบประมาณของกองทัพไทย กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ

โดยให้ทุกหน่วยยึดเป้าหมายเดียวกัน

-จัดกำลังปฏิบัติการในสายงานป้องกันประเทศเข้าปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่

เน้นหนักอย่างเพียงพอ

-พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.)

ในพื้นที่ชายแดน

-พัฒนาความร่วมมือระหว่าง 4 ชาติ ได้แก่ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.)

/ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) / สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ในการจัดทำคำสั่งสกัดกั้นยาเสพติด โดยให้มีแผนงาน กิจกรรมร่วมกัน และลงนามร่วมกัน

(MOU) ระหว่างภาคีที่เกี่ยวข้องในส่วนกลางและพื้นที่ เพื่อจัดทำให้เป็นแนวคำสั่งสกัดกั้นยาเสพติด

-เพิ่มประสิทธิภาพด่านตรวจที่ระบุเป็นเป้าหมาย จุดตรวจชายแดน จุดตรวจเส้นทางที่สำคัญ

เพื่อเพิ่มศักยภาพในการสกัดกั้นยาเสพติด

-จัดให้มีการ monitor สถานการณ์การนำเข้าและการดำเนินงานสกัดกั้นยาเสพติดชายแดน

ทุกเดือน

-ให้มีการเฝ้าระวังและเกาะติดปัญหาที่ดำรงอยู่ตามแนวชายแดนที่มีผลต่อประสิทธิภาพการ

สกัดกั้นในแต่ละพื้นที่

-พัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน

2) การแก้ไขปัญหาด้านการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีดังนี้

-จัดทำระบบการปราบปรามกลุ่มการค้า / ขบวนการยาเสพติดรายสำคัญในระดับประเทศ

-เน้นการสืบสวนทางการเงินต่อผู้ค้าและกลุ่มการค้า

-ให้ความสำคัญกับการปราบปรามผู้ค้ากลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำ

-ควบคุมพื้นที่แพร่ระบาด และพื้นที่เสี่ยง

-ให้ความสำคัญกับการแจ้งข้อมูลของประชาชน

-ให้ความสำคัญกับการปราบปรามผู้กระทำความผิดซ้ำจากการปล่อยตัวชั่วคราว

-ให้ความสำคัญกับการปราบปราม กลุ่มนักค้าชาวต่างชาติ ผู้หลบหนีหมายจับ และเจ้าหน้าที่

ของรัฐ

-เพิ่มประสิทธิภาพในการสอบสวน

/-พัฒนาระบบ...

- พัฒนาระบบข้อมูลคดียาเสพติดให้ครบถ้วนกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ
- พัฒนาการประสานงานในกระบวนการยุติธรรมให้มากยิ่งขึ้น
- พัฒนาระบบเจ้าพนักงาน ป.ป.ส

3) การแก้ไขปัญหาในด้านบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด มีดังนี้

- ใช้ค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเพื่อคัดกรองผู้เสพ / ผู้ติด เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา

ในทุกจังหวัด

- ปรับปรุงมาตรการบังคับบำบัดอย่างจริงจัง ตั้งเป้าที่จะพัฒนาการบังคับบำบัดให้มี

ประสิทธิภาพ ฯ

- ส่งเสริมพัฒนากระบวนการบำบัดรักษาทั้ง 3 ระบบ ให้ได้มาตรฐาน

- จัดให้มีระบบช่วยเหลือ ฟื้นฟู ดูแล ผู้ผ่านการบำบัดรักษาทั้ง 3 ระบบ มิให้กลับไปมีพฤติกรรม

ซ้ำอีก

- จัดทำแผนและพัฒนาความพร้อมให้กับระบบการบำบัดรักษาในทุกระบบ

- พัฒนาระบบข้อมูลบำบัดรักษาให้มีประสิทธิภาพ

- พัฒนามาตรการทางเลือกในการจัดการกับผู้เสพ / ผู้ติดที่ยังไม่พร้อมจะเข้าสู่กระบวนการ

บำบัดรักษา โดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรศาสนา

- ลดมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา หรือการฟื้นฟูเข้มข้นหรือเก็บตัวระยะยาว สำหรับ

ผู้เสพ / ผู้ติด / ผู้ติดรุนแรงที่เลิกไม่ได้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าภาพหลักและสนับสนุนการดำเนินงานด้านการบำบัดรักษาและ

ดูแลช่วยเหลือประชากรที่เป็นผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่

4) การป้องกันการใช้ยาเสพติด มีดังนี้

- การป้องกันในกลุ่มทั่วไป

- การป้องกันในกลุ่มที่มีความเสี่ยง

5) การแก้ไขปัญหาในพื้นที่ปัญหาเฉพาะ ให้กำหนดพื้นที่เฉพาะที่ต้องเร่งดำเนินการเร่งด่วนในปี

2552 มีดังนี้

- พื้นที่ กทม.

- พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

- พื้นที่ปัญหายาเสพติดต่อเนื่องซ้ำซาก

6) การบูรณาการภาคท้องถิ่นและภาคประชาชน มีดังนี้

- ส่งเสริมพัฒนา บูรณาการกลไกภาคประชาชนในพื้นที่ให้เป็นเอกภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลไก

ร่วม 3 ภาค ได้แก่ กลไกการปกครองส่วนท้องถิ่น - กลไกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กลไกภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้น

เพื่อการแก้ไขปัญหาเสพติด

- ทบทวนพัฒนาประสิทธิภาพของการจัดตั้งกำลังประชาชนแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน

/ชุมชน ให้มีโครงสร้างอย่างชัดเจน

-จัดทำแผนการพัฒนาคำเนินงานภาคประชาชนทั้งระบบ และบูรณาการงบประมาณ
ที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชน

-ขยายและพัฒนาโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินอย่างมีคุณภาพ

-ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนในพื้นที่ที่มีปัญหาเสพติด

7) การบูรณาการงานบริหารจัดการ มีดังนี้

-เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับ กลไก ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวง

ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดให้มีความพร้อมของการอำนวยความสะดวกและปฏิบัติงานในระดับจังหวัด

-บูรณาการข้อมูลทุกด้านเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่

-มอบหมายสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จัดการอบรม พัฒนาศักยภาพของ
จังหวัด / อำเภออย่างเป็นประจำ

-พัฒนาศักยภาพของจังหวัด / อำเภอ เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวก

-พัฒนาวิชาการและจัดการองค์ความรู้อย่างต่อเนื่อง

-เสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

8) การบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ มีดังนี้

-จัดงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

-จัดทำยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ไขปัญหายาเสพติด และจัดทำแผนงานในแต่ละระดับที่มี
ความสำคัญต่อการลดระดับปัญหาทั้งในภาพรวมและระดับพื้นที่

-จัดทำปฏิบัติการในแต่ละช่วงเวลา ตามที่ได้เคยปฏิบัติ ปีละ 2 ครั้ง

-การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

-ปรับระบบการติดตาม รายงาน รวดเร็ว และสื่อถึงการแก้ไขปัญหายาจริง

-ให้มีระบบการประเมินผลในทางวิชาการตามที่เหมาะสมกับการดำเนินการ

3. กิจกรรมสำคัญในแต่ละแนวทาง กิจกรรมสำคัญที่จะต้องดำเนินการในแต่ละแนวทาง มีดังนี้

1) กิจกรรมสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน

2) กิจกรรมการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย

3) กิจกรรมการบำบัดรักษา

4) กิจกรรมการป้องกันการใช้ยาเสพติด ทั้งในกลุ่มทั่วไป และกลุ่มที่มีปัจจัยเสี่ยง

5) กิจกรรมการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่เฉพาะ

6) กิจกรรมการบูรณาการภาคประชาชน

7) กิจกรรมการบริหารจัดการ

8) กิจกรรมการบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

รายละเอียดปรากฏตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดปี 2552 ที่ส่งมาพร้อมนี้

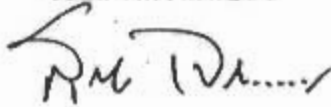
ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงาน ตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552 ที่กำหนดไว้ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่งในพื้นที่ได้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1. ให้พิจารณากำหนดมาตรการและจัดทำกิจกรรมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในแต่ละพื้นที่ โดยยึดถือกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552 เป็นแนวทางในการจัดกิจกรรม ตามภารกิจที่รับผิดชอบ

2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปี 2552 และให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามจำนวนที่เห็นสมควร โดยมีการบูรณาการแผนงาน งบประมาณ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยให้สอดคล้องกับสถานะทางการคลัง สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในแต่ละพื้นที่ โดยยึดถือกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552 เป็นแนวทางดำเนินงาน และให้จังหวัดรายงานภายในวันที่ 10 ของเดือนตามแบบรายงาน โดยเริ่มรายงานครั้งแรก ภายในวันที่ 10 ธันวาคม 2551

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (นโยบายและแผน)

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2202 -3

โทรสาร 0-2243-1812

พระราชบัญญัติงบประมาณประจําปี 2552

ผู้ตรวจ.....

[illegible]

พลาสม่า

- ใ้ทราบงานทุกวันที่ 10 ของเดือน ครั้งแรกขอใ้ทราบงานในวันที่ 10 ธันวาคม 2551

(សេចក្តីបន្ត)

ผู้

ท้องถิ่นจังหวัด

กรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552

1. สถานภาพปัญหายาเสพติดที่ดำรงอยู่ในปี 2551

มีสถานภาพปัญหายาเสพติดที่ยังดำรงอยู่ในปัจจุบัน และควรกำหนดมาตรการและการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหายาอย่างชัดเจนในปี 2552 ดังต่อไปนี้

1.1 การลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนยังปรากฏในพื้นที่ภาคเหนือกว่า 80% ภาค ตอ/น. 15% ส่วนที่เหลือเป็นพื้นที่ภาคกลาง โดยพื้นที่ที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมีประมาณ 41 อำเภอ ใน 17 จังหวัด โดยในจำนวนนี้ มีพื้นที่ที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมากที่สุด อยู่ในพื้นที่ 21 อำเภอ ใน 10 จังหวัด ซึ่งมีปริมาณการนำเข้าถึง 73.6% ที่สำคัญ ได้แก่พื้นที่ เชียงราย(อ.แม่สาย,อ.เชียงแสน,อ.แม่จัน) เชียงใหม่ (อ.ฝาง,อ.เชียงดาว,อ.เวียงแหง,อ.ไชยปราการ,อ.แม่อาย) แม่ฮ่องสอน(อ.ปาย,อ.ปางมะผ้า) อุบลราชธานี(อ.เขมราฐ อ.สิรินธร) อำนาจเจริญ (อ.ชานุมาน) หนองคาย (อ.เมือง,อ.บึงกาฬ,อ.บึงคล้า) นครพนม(อ.ท่าอุเทน,อ.บ้านแพง) มุกดาหาร(อ.เมือง) สระแก้ว(อ.อรัญประเทศ) กาญจนบุรี(อ.สังขละบุรี)

1.2 เครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญ รายเก่าเริ่มมีบทบาทมากขึ้น มีสัดส่วนของการค้ายาเสพติดเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่นักค้ายาเสพติดรายใหม่ที่เป็นกลุ่มแพรวะระบาด สามารถเปลี่ยนสถานภาพเป็นผู้ค้ารายสำคัญและสร้างเครือข่ายขึ้นเองได้อย่างรวดเร็ว

1.3 ประสิทธิภาพของการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรม ยังมีช่องว่างที่ทำให้กลุ่มผู้กระทำความผิดยาเสพติดใช้เป็นช่องทางกลับไปมีพฤติกรรมด้านยาเสพติดต่อไปอีก ที่สำคัญ ได้แก่

- ช่องว่างในขั้นตอนของพนักงานสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ
- ช่องว่างในการประกันตัวในชั้นศาลทำให้ผู้ได้รับการประกันตัวกลับไปมีพฤติกรรมซ้ำอีก
- ช่องว่างในการควบคุมตัวของเรือนจำทำให้ผู้ถูกจับรายสำคัญบางส่วนมีพฤติกรรมค้าและส่งยาเสพติดในเรือนจำ
- ช่องว่างจากการบูรณาการกฎหมาย เช่น การดำเนินคดีอาญาขาดประสิทธิภาพ ส่งผลให้คดีทรัพย์สินยุติการดำเนินการ

1.4 การปราบปรามยาเสพติดในช่วงที่ผ่านมา แม้จะมีผลการดำเนินงานที่มากกว่าในปีก่อน แต่ยาเสพติดในท้องตลาดผู้เสพส่วนใหญ่ ยังไม่อยู่ในภาวะขาดแคลน ผู้เสพยายังสามารถแสวงหายาเสพติดมาเสพได้โดยทั่วไป

1.5 มีผู้เสพยาจำนวนมากยังไม่เข้าสู่ระบบบำบัดรักษา โดยเฉพาะผู้เสพยาใหม่ที่เพิ่มจำนวนมากขึ้นประมาณร้อยละ 30 ในขณะที่การมุ่งใจเข้าสู่ระบบสมัครใจยัง ได้ผลน้อยกว่าการใช้มาตรการบังคับบำบัด

1.6 ระบบบังคับบำบัด เป็นระบบที่รองรับผู้เสพ/ผู้ติดจำนวนมากที่สุด และเป็นระบบที่มีปัญหากระบวนการในด้านประสิทธิภาพมากที่สุด วิฤติปัญหาจากประสิทธิภาพของการบังคับบำบัด มีผลอย่างมากต่องานบำบัดรักษาโดยภาพรวม ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขให้ได้ในปี 2552 โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีปัญหาหลัก ได้แก่ กทม. และปริมณฑล

1.7 มาตรการช่วยเหลือ พื้นฟู การติดตามผล ยังเป็นมาตรการที่ยังไม่ได้ดำเนินการอย่างเต็มที่ ทำให้มีปัญหายาเสพติดซ้ำในอัตราที่พอสมควร

1.8 ปัจจัยเสี่ยงทางสังคม ยังเป็นปัญหาสำคัญ ที่ทำให้กลุ่มเสี่ยงเข้าไปเกี่ยวข้องกับปัญหายาเสพติด เช่น สถานบริการ ร้านเกม ที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ที่ให้เยาวชนเช่าอยู่อาศัย สถานที่สาธารณะที่เป็นแหล่งมั่วสุม

1.9 พื้นที่ปัญหาเสพติดของประเทศ ยังคงกระจุกตัวอยู่ในบางพื้นที่ ที่จำเป็นต้องระดมทรัพยากร ให้มากกว่านี้ในการลดระดับปัญหา ที่สำคัญ ได้แก่

-พื้นที่ กทม. ซึ่งถือเป็นพื้นที่วิกฤติมากที่สุด

-พื้นที่จังหวัดปริมณฑลจำนวน 5 จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร นครปฐม

-พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

-พื้นที่ปัญหาต่อเนื่อง ช้าชาก ประมาณ 7,000 หมู่บ้าน/ชุมชน (จากข้อมูลเฝ้าระวัง)

1.10 ปัญหาการจัดสรรทรัพยากร การบริหารจัดการ การบูรณาการงบประมาณทั้งในส่วนกลาง-ป.ป.ส.-งบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ปัญหาการจัดกลไกอำนวยการในระดับ จังหวัด การพัฒนาบุคลากรในกลไกแก้ไขปัญหาลึก และ การแปลงแผนงาน/งบประมาณสู่การปฏิบัติการ ฯลฯ ปัญหาเหล่านี้ จำเป็นต้องมีการแก้ไขให้เป็นผลอย่างเป็นรูปธรรมในปี 2552

1.11 พืชเสพติดที่มีนัยสำคัญ คือ ฝิ่น พื้นที่ปลูกฝิ่นยังคงมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในห้วง 3 ปีที่ผ่านมา และพื้นที่ปลูกฝิ่นช้าชากอยู่ในเขต 8 จังหวัดภาคเหนือ ได้แก่ เชียงใหม่ ตาก แม่ฮ่องสอน เชียงราย ลำปาง น่าน กำแพงเพชร และพะเยา รวมถึงการจัดการต่อปัญหาการปลูกฝิ่นที่ผ่านมา มาตรการที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมีเพียงมาตรการสำรวจพื้นที่ปลูกฝิ่นซึ่งเป็นมาตรการในการเฝ้าระวัง/จุดเริ่มต้น ของกระบวนการแก้ไขปัญห และมาตรการตัดทำลายไร่ฝิ่นซึ่งเป็นมาตรการแก้ไขที่ปลายเหตุ หากแต่ มาตรการใน

การลด/ป้องกันการปลูกฝิ่นยังไม่เป็นรูปธรรม ทั้งถึงและต่อเนื่อง

2. จุดมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหในปี 2552

2.1 วางจุดหนักการแก้ไขปัญหไปที่พื้นที่และกลุ่มปัญหาที่ยังมีระดับปัญหาในระดับรุนแรง หรือ ในระดับที่สูงกว่าเกณฑ์ปกติ โดยให้จุดเน้นหนักที่กำหนดมีระดับปัญหาที่ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่

2.1.1 พื้นที่ กทม.

2.1.2 พื้นที่จังหวัดปริมณฑล ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร นครปฐม

2.1.3 พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.1.4 พื้นที่ชายแดนที่มีระดับการนำเข้าของยาเสพติดในระดับมาก ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน อุบลราชธานี อำนาจเจริญ หนองคาย นครพนม มุกดาหาร สระแก้ว กาญจนบุรี

2.1.5 จังหวัดที่มีปัญหาในการดำเนินงานด้านระบบบังคับบำบัดฯ

2.1.6 กลุ่มประชากรปัญหาสำคัญที่ต้องการมุ่งเน้น ได้แก่ สถานบริการ ที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ที่ให้เยาวชนเช่าอยู่อาศัย และร้านเกม สถานที่สาธารณะที่เป็นแหล่งมั่วสุม

2.1.7 พื้นที่ปลูกฝิ่นช้าชาก/หนาแน่น (4 จังหวัด 7 อำเภอ) ได้แก่

1) เชียงใหม่ : อ.อมก๋อย อ.เชียงดาว อ.แม่แตง อ.ไชยปราการ

2) ตาก : อ.แม่ระมาด

3) แม่ฮ่องสอน : อ.ป่า

4) เชียงราย : อ.เวียงป่าเป้า

2.1.8 ปัจจัยเสี่ยงที่เป็นปัญหาสำคัญที่ต้องการมุ่งเน้น ได้แก่ ค่านิยมที่ผิดของวัยรุ่น ความอ่อนแอของสถาบันทางสังคม เช่น ครอบครัว ศาสนา

2.2 วางจุดหนักในการแก้ไขจุดอ่อนของแต่ละมาตรการที่ส่งผลต่อการลดระดับปัญหา ให้ได้มากที่สุดเท่าที่กระทำได้ ได้แก่

2.2.1 มาตรการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีจุดอ่อนที่สำคัญในเรื่อง ต่าง ๆ ดังนี้

- การทำลายโครงสร้างการค้ายาเสพติดระดับประเทศ ระดับภาค และระดับพื้นที่
- งานการข่าวยาเสพติดที่นำไปสู่การพัฒนางานด้านปราบปราม
- การสืบสวนทางการเงินต่อผู้ค้าควบคู่กับการสืบสวนพฤติกรรมในการกระทำผิดก่อนมีการจับกุม
- ปริมาณยาเสพติดมีจำนวนมาก ส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินการต่อคดีที่เป็นรายสำคัญ และคดีที่มีความซับซ้อนได้
- ปริมาณทรัพย์สินที่จำนวนมาก ส่งผลให้ผู้ที่มีหน้าที่เก็บรักษา ไม่สามารถจัดการทรัพย์สินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.2.2 มาตรการบำบัดรักษา มีจุดอ่อนที่สำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

- การจูงใจคนเข้าสู่ระบบบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ
- การติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด
- เจตคติของคนในชุมชนที่มีต่อผู้ผ่านการบำบัดรักษา

2.2.3 มาตรการด้านป้องกัน มีจุดอ่อนที่สำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

- การอำนวยความสะดวกให้หน่วยงานต่าง ๆ ทำงานไปในทิศทางเดียวกัน
- รูปแบบ วิธีการป้องกันเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันยังไม่สามารถป้องกันแก้ไขปัญหได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.3 วางจุดหนักไปที่กระบวนการจัดการ ได้แก่

2.3.1 กระบวนการจัดทําแผน การแปลงแผนสู่การปฏิบัติ รวมทั้ง การบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งให้มุ่งไปสู่เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์

2.3.2 การเสริมความเข้มแข็งให้กับกลไกอํานวยการและกลไกปฏิบัติ

2.3.3 มาตรการที่ยังไม่เป็นรูปธรรม/เกิดประสิทธิผล

1) การรณรงค์/ป้องปราม สาตตระเวน/กวดขัน อย่างครอบคลุมพื้นที่ปัญหาและต่อเนื่องตั้งแต่หัวก่อนและระหว่างฤดูกาลปลูกฝิ่น

2) การดำเนินการต่อผู้ปลูก/นายทุน/ผู้เกี่ยวข้องกับการปลูกฝิ่นอย่างจริงจัง

3) การช่วยเหลือ/พัฒนาอาชีพ ทางเลือก และความเป็นอยู่ ทั้งระยะสั้นและระยะยาว

4) การบำบัดรักษาผู้ติดฝิ่น

2.3.4 อํานวยการเฉพาะมาตรการ เฉพาะพื้นที่ เฉพาะเรื่อง และอํานวยการประสานงานใน

ภาพรวม

2.3.5 การเสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่

3.ทิศทาง แนวทางและการดำเนินงาน แก้ไขปัญหายาเสพติดในปี 2552

3.1 การสกัดกั้นการนำเข้าตามแนวชายแดน มี ดังนี้

3.1.1 กำหนดพื้นที่ตำบลหลัก-รอง ตามสภาพการนำเข้ายาเสพติด อำเภอชายแดนเป็นเป้าหมายสกัดกั้นในปี 2552 โดยพื้นที่ตำบลหลัก-รองให้มีการจัดสรรทรัพยากรในการปฏิบัติงานอย่างเต็มที่

3.1.2 จัดทำแผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ แบ่งออกเป็น 3 แผนบูรณาการรายภาค ได้แก่

3.1.2.1 แผนบูรณาการการสกัดกั้นในภาคเหนือ มี ทภ.3/กอ.รมน.ภาค 3 เป็นเจ้าภาพ ร่วมกับ ปปส.ภาค 5 และ 6

3.1.2.2 แผนบูรณาการการสกัดกั้นในภาค ดอ/น. มี ทภ.2/กอ.รมน.ภาค 2 เป็นเจ้าภาพ ร่วมกับ ปปส.ภาค 3 และ 4

3.1.2.3 แผนยุทธบูรณาการการสกัดกั้นในภาคกลาง มี ทภ.1/กอ.รมน.ภาค 1 เป็นเจ้าภาพ ร่วมกับ ปปส.ภาค 2 และ 7

3.1.2.4 จัดวางระบบเครือข่ายข้อมูลข่าวสารระหว่างด่านต่าง ๆ ของหน่วยงานพื้นที่ชายแดนเชื่อมต่อพื้นที่ตอนใน

3.1.3 บูรณาการแผนงาน /งบประมาณ /ทรัพยากรของทุกหน่วยที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนให้เป็นเอกภาพ สอดคล้องกัน ที่สำคัญ ได้แก่ งบประมาณของกองทัพไทย กอ.รมน. สำนักงาน ป.ป.ส. อปท. ฯลฯ โดยให้ทุกหน่วยยึดเป้าหมายเดียวกัน

3.1.4 ดำเนินการให้กองทัพบกที่ 1-3 จัดกำลังปฏิบัติการในสายงานป้องกันประเทศเข้าปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่แนวหน้าอย่างเพียงพอ และพิจารณาจัดกำลังเสริมปฏิบัติการพิเศษในบางพื้นที่ที่จำเป็นต้องมีการจัดวางกำลัง

3.1.5 พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของ กอ.รมน.ในพื้นที่ชายแดน โดยพัฒนาชุดปฏิบัติการมวลชนเกาะติดพื้นที่ ให้เป็นชุดที่มีบทบาทในการจัดตั้งกำลังประชาชนอย่างมีแบบแผน และนำประชาชนเฝ้าระวัง เฝ้าตรวจ และสกัดกั้นยาเสพติด โดยดำเนินการบูรณาการกลไกต่างๆในกรอบของตำบลชายแดน

3.1.6 พัฒนาความร่วมมือร่วมกันระหว่าง 4 ภาคี ได้แก่ กอ.รมน. / กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)/สำนักงาน ป.ป.ส. ในการจัดทำตำบลสกัดกั้นยาเสพติด โดยให้มีแผนงาน กิจกรรมร่วมกัน และลงนามร่วมกัน (MOU) ระหว่างภาคีที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลาง และพื้นที่ เพื่อจัดทำให้เป็น แนวตำบลสกัดกั้นยาเสพติด

3.1.7 เพิ่มประสิทธิภาพด่านถาวรที่ระบุเป็นเป้าหมาย จุดตรวจชายแดน จุดตรวจเส้นทางที่สำคัญ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการสกัดกั้นยาเสพติด

3.1.8 จัดให้มีการ monitor สถานการณ์การนำเข้าและการดำเนินงานสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนทุกเดือนในระดับ จก.ย่อย /ระดับภาค /ระดับประเทศ และปรับปรุงแผนการสกัดกั้นอย่างต่อเนื่อง

3.1.9 ให้มีการเฝ้าระวังและเกาะติดปัญหาที่ดำรงอยู่ตามแนวชายแดนที่มีผลต่อประสิทธิภาพการสกัดกั้นในแต่ละพื้นที่ เช่น ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างชาติที่ผิดกฎหมาย ปัญหาสัญชาติและชนกลุ่มน้อย ปัญหาของเดือน/หนี้ภาษี ฯลฯ พร้อมกับเสนอมาตรการในการแก้ไขปัญหา

3.1.10 พัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ร่วมกัน พัฒนาคือความร่วมมือตามแนวชายแดน และกลไกที่เกี่ยวข้อง จนส่งผลปรากฏอย่างเป็นรูปธรรม

3.2 การแก้ไขปัญหาในด้านปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีดังนี้

3.2.1 จัดระบบการปราบปรามกลุ่มการค้า/ชายงานยาเสพติดรายสำคัญในระดับประเทศ และระดับภาคทุกภาค โดย จัดทำบัญชีและกำหนดเป้าหมายเครือข่าย/กลุ่มที่จะต้องดำเนินการ จัดชุดปฏิบัติการ รับผิดชอบอย่างชัดเจนของหน่วยต่าง ๆ เกาะติดในแต่ละเครือข่าย/กลุ่ม จัดเครื่องมือ/อุปกรณ์การปฏิบัติงาน ที่สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย จัดงบประมาณเป็นการเฉพาะ รวมทั้งจัดระบบอำนวยความสะดวกและปฏิบัติการ อย่างชัดเจน เป็นเอกภาพ

3.2.2 เน้นการสืบสวนทางการเงินต่อผู้ค้าและกลุ่มการค้า เพื่อประสิทธิผลต่อการดำเนินการ มาตรการทางทรัพย์สิน จัดระบบพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบทรัพย์สินคดียาเสพติดของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้ง ในส่วนกลางและภูมิภาค สามารถดำเนินการสอบสวนทรัพย์สินอย่างเบ็ดเสร็จ โดยมีการกำหนดเป็นนโยบาย และแนวปฏิบัติอย่างชัดเจน

3.2.3 ให้ความสำคัญกับการปราบปรามผู้ค้ากลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยเพิ่มระดับการ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเรือนจำอย่างจริงจังและเข้มงวด โดย กำหนดเรือนจำที่เป็น เป้าหมาย การกำหนดหลักและถือปฏิบัติอย่างชัดเจน การพัฒนาระบบการข่าวในเรือนจำ การติดตั้งอุปกรณ์ที่ จำเป็น การเข้มงวดกับเจ้าหน้าที่ การแยกผู้ต้องขังประเภทต่าง ๆ ฯลฯ

3.2.4 ควบคุมพื้นที่แพร่ระบาด และพื้นที่เสี่ยง โดยตรวจสอบ ค้นหาผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด กัดค้นพื้นที่ด้วยการปิดล้อม ตรวจค้น ตั้งจุดตรวจจุดสกัดเส้นทางลักลอบนำยาเสพติดเข้าพื้นที่ ขยายผล การจับกุมและดำเนินการทางทรัพย์สินเพื่อทำลายเครือข่ายการค้าในพื้นที่แพร่ระบาดและแหล่งมั่วสุม

3.2.5 ให้ความสำคัญกับการแจ้งข้อมูลของประชาชน โดย ภายหลังการตรวจสอบความ น่าเชื่อถือของข้อมูลแล้ว กำหนดให้ทุกจังหวัดมอบหมายชุดปฏิบัติการจำนวนหนึ่งตามเหมาะสมให้ รับผิดชอบการดำเนินการต่อเรื่องนี้อย่างชัดเจน กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของผลสำเร็จให้กับชุดปฏิบัติการ จัดสรรงบประมาณให้เป็นการเฉพาะ มีระบบการอำนวยความสะดวกและรายงานผล

3.2.6 ให้ความสำคัญกับการปราบปรามผู้กระทำความผิดซ้ำจากการปล่อยตัวชั่วคราว จัดระบบใน ด้านการประกันตัวของผู้ถูกจับกุมยาเสพติด มิให้กลับไปมีพฤติการณ์ซ้ำ ภายหลังการประกันตัว ได้แก่ กำหนดให้มีศูนย์ข้อมูลทั้งในระดับส่วนกลางและภาค ในการเฝ้าระวัง ติดตาม และส่งข้อมูล ที่เป็นประโยชน์ เพื่อคัดค้านการประกันตัว สำหรับบุคคลที่มีพฤติการณ์เสี่ยงที่จะกลับไปมีพฤติการณ์ซ้ำอีก รวมทั้ง การยื่นต่อ ศาลขอให้มีการถอนประกัน ในกรณีที่มีข้อมูลเพียงพอ

3.2.7 ให้ความสำคัญกับการปราบปราม กลุ่มนักค้าชาวต่างชาติ ผู้หลบหนีหมายจับ รวมถึง เจ้าหน้าที่รัฐ

3.2.8 เพิ่มประสิทธิภาพในการสอบสวน รวบรวมพยานหลักฐาน การขยายผลของพนักงาน สอบสวนให้สามารถดำเนินการไปถึงตัวการสำคัญ และทรัพย์สินของผู้ถูกจับกุม รวมทั้ง มีหลักประกันในด้าน ระยะเวลาการส่งต่อสำนวนจากพนักงานสอบสวนไปยังพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม

3.2.9 พัฒนาระบบข้อมูลคดียาเสพติดให้ครบถ้วนกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ ทั้งใน ขั้นตอนการจับกุม ฟ้องคดี ตัดสินคดี ต้องโทษ บังคับโทษ การปล่อยตัว รวมถึงการประกันตัวในขั้นตอนต่าง ๆ

โดย หรือ ทำข้อตกลงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้การสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ทั้งในด้านงบประมาณ บุคลากร การอบรม ฯลฯ เพื่อให้ระบบมีความสมบูรณ์มากที่สุด รวมทั้ง ให้เชื่อมระหว่างข้อมูลคดียาเสพติด กับคดีอาชญากรรม

3.2.8 พัฒนาการประสานงานในกระบวนการยุติธรรมให้มากยิ่งขึ้น เพื่อให้ยอมรับและมีทัศนคติร่วมกันในการแก้ไขปัญหาเสพติด

3.2.9 พัฒนาระบบเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ทั้งในด้านการคัดเลือก กำกับ ควบคุม ตรวจสอบ การรายงานผล การพัฒนาประสิทธิภาพ การสร้างแรงจูงใจ ฯลฯ เพื่อให้เป็นหลักประกันและพึงพิงได้ของประชาชน

3.3 การแก้ไขปัญหาในด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ดังนี้

3.3.1 ใช้ค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเพื่อคัดกรองผู้เสพ/ผู้ติด เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาในทุกจังหวัด โดยทุกจังหวัดควรมีการกำหนดเป้าหมายในการลดจำนวนผู้เสพ/ผู้ติด ในจำนวนที่เหมาะสมกับระดับปัญหาของจังหวัดและจัดให้มีระบบปฏิบัติการทั้งในด้านทีมวิทยากร สถานที่อบรม การจัดสรรงบประมาณ ฯลฯ

3.3.2 ปรับปรุงมาตรการบังคับบำบัดอย่างจริงจัง ตั้งเป้าหมายที่จะพัฒนาการบังคับบำบัดให้มีประสิทธิภาพ ดังนี้

3.3.2.1 การปรับปรุงและพัฒนาทั้งจำนวนและคุณภาพสถานที่สำหรับรอตรวจพิสูจน์

3.3.2.2 การปรับปรุง พัฒนาทั้งจำนวนและคุณภาพของสถานบำบัดบำบัดแบบควบคุมตัวให้มีจำนวนที่เหมาะสม

3.3.2.3 ปรับแก้กฎหมายด้านการบำบัดรักษาให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานและสนับสนุนให้เกิดบูรณาการการบำบัดรักษาทั้ง 3 ระบบ และผู้เสพยาเสพติด

3.3.2.4 การพัฒนาประสิทธิภาพการตรวจพิสูจน์ยาเสพติด

3.3.2.5 การกำหนดและพัฒนากลุ่มจังหวัดให้มีการสนับสนุนในการรับ-ส่ง ต่อผู้เสพ/ผู้ติดซึ่งกันและกันอย่างเป็นรูปธรรม

3.3.2.6 การปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการบังคับบำบัดในพื้นที่จังหวัดที่มีสถานการณ์วิกฤติ ที่สำคัญ ได้แก่ กทม. และจังหวัดปริมณฑล ฯลฯ

3.3.2.7 การปรับปรุงระเบียบ กฎเกณฑ์การปฏิบัติที่จำเป็น

3.3.2.8 การบูรณาการงบประมาณเพื่อพัฒนางานในด้านนี้ภายในปี 2552 ได้แก่ งบประมาณสำนักงาน ป.ป.ส./งบประมาณกรมคุมประพฤติ/งบ อปท. ฯลฯ

ทั้งนี้ ให้มีการจัดทำแผนปรับปรุงและพัฒนามาตรการนี้อย่างชัดเจน เป็นรูปธรรมสามารถปฏิบัติได้ และเห็นผลการปรับปรุงในปี 2552

3.3.3 ส่งเสริมพัฒนากระบวนการบำบัดรักษาทั้ง 3 ระบบ ให้ได้มาตรฐาน

3.3.4 จัดให้มีระบบช่วยเหลือ ฟื้นฟู ดูแล ผู้ผ่านการบำบัดรักษาทั้ง 3 ระบบ มิให้กลับไปมีพฤติกรรมซ้ำอีก โดย สืบรวจข้อมูล /ความต้องการ/สภาพแวดล้อมภายหลังการบำบัด/ฟื้นฟู การจัดหาและแสวงหาแหล่งทุน เพื่อประกอบอาชีพ การมีกลไกคอยช่วยเหลือ ดูแลในพื้นที่ ฯลฯ

3.3.5 จัดทำแผนและพัฒนาความร่วมมือให้กับระบบการบำบัดรักษาในทุกระบบ ให้มีความเชื่อมต่อกัน สนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยแบ่งพื้นที่สร้างความพร้อมออกเป็น 10 ภาค ตามภาคของ

กระบวนการยุติธรรม พัฒนาให้ทุกภาคมีความพร้อม พึ่งพาตนเองได้ หรือ อาจจะมีการสนับสนุนกับภาคที่ ติดและเชื่อมโยงกัน

3.3.6 พัฒนาระบบข้อมูลบำบัดรักษาให้มีประสิทธิภาพ ข้อมูลมีความถูกต้องและทันสมัย สามารถใช้เป็นข้อมูลการวางแผนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ และใช้ในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.3.7 พัฒนามาตรการทางเลือกในการจัดการกับผู้เสพ/ผู้ติดที่ยังไม่พร้อมจะเข้าสู่ กระบวนการบำบัดรักษา โดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์การศาสนา

3.3.8 ลดมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา หรือการฟื้นฟูเข้มข้นหรือเกินตัวระยะยาว สำหรับผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ติดยาเสพติดที่เลิกไม่ได้

3.3.9 อปท. เป็นเจ้าภาพหลักและสนับสนุนการดำเนินงานด้านการบำบัดรักษาและดูแล ช่วยเหลือประชากร ที่เป็นผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่

3.4 การป้องกันการใช้ยาเสพติด ดังนี้

3.4.1 การป้องกันในกลุ่มทั่วไป มีดังนี้

3.4.1.1 สร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดให้กับเยาวชน ด้วยโปรแกรมการเรียนการสอนใน สถานศึกษา

3.4.1.2 สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมที่สำคัญเพื่อเป็นปัจจัยบวกสำหรับ ป้องกันและช่วยเหลือเยาวชนจากปัญหาเสพติด

3.4.1.3 สร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรเยาวชนในระดับต่าง ๆ

3.4.1.4 ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาค ธุรกิจ เอกชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

3.4.2 การป้องกันในกลุ่มที่มีความเสี่ยง มีดังนี้

3.4.2.1 สร้างระบบเฝ้าระวังปัญหาพฤติกรรมเสี่ยง และปัจจัยเสี่ยงต่อการเข้าไปใช้ ยาเสพติด

3.4.2.2 ควบคุมสถานที่เสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติดของเยาวชน เช่น สถานบริการ ที่ พักอาศัยเชิงพาณิชย์ที่ให้เยาวชนเช่าอยู่อาศัย และร้านเกม สถานที่สาธารณะที่เป็นแหล่งมั่วสุม โดยใช้ มาตรการจัดระเบียบสังคม และเน้นการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรภาคประชาชน

3.4.2.3 ระดมความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะบุคคล กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรศาสนา เพื่อดำเนินการดูแล ช่วยเหลือ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของกลุ่มเสี่ยง

3.5 การแก้ไขปัญหาในพื้นที่ปัญหาเฉพาะ ให้กำหนดพื้นที่เฉพาะที่ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนใน ปี 2552 ดังนี้

3.5.1 พื้นที่ กทม กำหนดให้เป็นพื้นที่สำคัญมากที่สุดที่จะลดระดับปัญหาอย่างเป็นผล รูปธรรม เห็นผลได้ชัดเจน โดย

3.5.1.1 กำหนดชุมชนเป้าหมายที่จะปฏิบัติการ ให้มีปริมาณที่มากเพียงพอต่อการ ลดระดับปัญหา และดำเนินการ clear ปัญหาเป็นรายชุมชน โดยกำหนดจำนวนและรายชื่อชุมชนในแต่ละหัวง ให้ทุกหน่วยถือปฏิบัติ

3.5.1.2 สร้างความพร้อมให้กับการรองรับมาตรการบังคับบำบัด ทั้งจำนวนและสถานที่ให้เพียงพอต่อปริมาณกลุ่มเป้าหมายที่จะมาดำเนินการ โดย ปรับปรุงวิธีการ ขั้นตอน ระยะเวลาให้ยืดหยุ่นเหมาะสม

3.5.1.3 สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยพัฒนาแกนนำ สร้างกำลังประชาชน เฝ้าระวังยาเสพติด เสริมการบำบัดในชุมชน ฯลฯ ให้สอดคล้องกับการกำหนดเป้าหมาย

3.5.1.4 ให้ความสำคัญกับการดำเนินการต่อข้อร้องเรียนของประชาชนให้เห็นผลเป็นรูปธรรม โดยกำหนด มอบหมายชุดปฏิบัติการที่ชัดเจน มีตัวชี้วัดและจัดงบประมาณรองรับอย่างเหมาะสม

3.5.4.5 จัดทำกำลังปฏิบัติการจากหน่วยต่าง ๆ ในส่วนกลางที่เหมาะสม มาเสริมการปฏิบัติในพื้นที่ กทม. สนับสนุนและทดแทนกำลังในพื้นที่ที่มีภารกิจอื่น

3.5.4.6 เสริมความเข้มแข็งให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่รับผิดชอบพื้นที่ กทม. ให้มีจำนวนคนและความพร้อมที่เพียงพอต่อความรับผิดชอบในภารกิจนี้

3.5.2 พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดให้มีความสำคัญเร่งด่วนเท่ากับพื้นที่ กทม. ที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหาให้เห็นผลโดยเร็ว ดังนี้

3.5.2.1 ให้มีการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ จชต.อย่างครบวงจร ทั้งในด้าน การปราบปรามกลุ่มการค้า การลดผู้เสพ การแก้ไขปัญหามันในหมู่บ้าน/ชุมชน ฯลฯ โดยให้มีการบูรณาการทั้งแนวความคิดยุทธศาสตร์และการปฏิบัติ

3.5.2.2 จัดและพัฒนากลไกด้านการปราบปรามกลุ่มการค้ายาเสพติดในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้าน กำหนดชุดปฏิบัติการ ตั้งเป้าหมาย จัดเครื่องมือ/อุปกรณ์ สนับสนุนงบประมาณ เฉพาะ จัดระบบการข่าวและอำนวยความสะดวก การบูรณาการการใช้และบังคับใช้กฎหมาย ฯลฯ

3.5.2.3 ใช้งานแก้ไขปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน เป็นเครื่องมือการรื้อฟื้นการเมืองและมวลชน โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายให้ชัดเจน มอบภารกิจให้กับชุดปฏิบัติงานมวลชนของ กอ.รมน.ภาค 4 (ส่วนหน้า) ในการผนวกงานยาเสพติดเป็นภารกิจของชุดฯ ประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติดเข้ากับการแก้ไขปัญหามันพื้นฐาน และต่อ ยอดให้สนับสนุนงานความมั่นคงในพื้นที่ กำหนดเป้าหมายกลุ่มเสี่ยงที่มีอายุในช่วงเยาวชน เป็นเป้าหมายหลักในการพัฒนาภายใต้โครงการญาลันบันบารู พัฒนาความมั่นคงในการจัดตั้งของกลุ่ม ผนวกงานอำนวยความสะดวกในระดับพื้นที่ในรูปของ ศตส.จชต. โดยมี อำเภอ เป็นแกนกลางประสานงานในพื้นที่ ตามหลักการจัดแบบ พตท.

3.5.2.4 จัดทำแผนบูรณาการงานและงบประมาณการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ จชต.เป็นแผนเฉพาะ อย่างชัดเจน บูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งทั้งทางด้านยาเสพติด และงบประมาณด้านอื่น สนับสนุนซึ่งกันและกัน

3.5.3 พื้นที่ปัญหายาเสพติดต่อเนื่อง ข้าซาก

3.5.3.1 ให้ทุกจังหวัดกำหนดพื้นที่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน หรือตำบลที่มีปัญหายาเสพติดต่อเนื่อง ข้าซาก ตามข้อมูลที่มีอยู่ทั้งจากข้อมูลของจังหวัดหรือข้อมูลของหน่วยอื่น ๆ เป็นเป้าหมายแรกๆ ที่จะต้องดำเนินการลดระดับปัญหายาเสพติด โดยให้จัดทำแผนและปฏิบัติการด้วยมาตรการต่างๆ ในพื้นที่เหล่านี้อย่างจริงจัง จัดสรรทรัพยากรเพื่อการแก้ไขปัญหายาอย่างเพียงพอ และมีตัวชี้วัดถึงระดับความสำเร็จ

3.5.3.2 ให้จังหวัดที่มีปัญหาการปลูกพืชเสพติดข้าซาก ไม่ว่าจะเป็นฝิ่น กัญชา พืชกระท่อม กำหนดให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นเป้าหมายที่จะดำเนินการลดการปลูกพืชเสพติดให้ได้มากที่สุด โดย

ดำเนินมาตรการทั้งในด้านการข่าว การตัดฟันและปราบปราม การรณรงค์และปฏิบัติการจิตวิทยา รวมถึงการจัดตั้งประชาชนรักษาพื้นที่

3.6 การบูรณาการภาคท้องถิ่นและภาคประชาชน ดังนี้

3.6.1 ส่งเสริม พัฒนา การบูรณาการกลไกภาคประชาชนในพื้นที่ให้เป็นเอกภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลไกร่วม 3 ภาค ได้แก่ กลไกการปกครองส่วนท้องถิ่น-กลไกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น-กลไกภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดย

3.6.1.1 ใช้กรอบในระดับตำบลเป็นพื้นฐานของความร่วมมือระหว่างกลไก และให้มี การร่วมกันในรูปแบบนี้ในทุกจังหวัด

3.6.1.2 ในแต่ละจังหวัด จัดให้มี 1 พื้นที่ระดับตำบล เป็น พื้นที่ตัวอย่างของการบูรณาการ และจัดทำให้เป็นศูนย์การเรียนรู้ตัวอย่างของความร่วมมือระหว่างกลไก

3.6.1.3 กำหนดให้มีแผนการพัฒนาคือความร่วมมือระหว่างกลไกเหล่านี้ โดยมีระบบ การพัฒนากลไก การอบรมให้ความรู้ การผลิตวิทยากรขับเคลื่อน การกำหนดพื้นที่เป้าหมายให้ชัดเจนในแต่ละ จังหวัด ฯลฯ

3.6.2 ทบทวน พัฒนาประสิทธิภาพของการจัดตั้งกำลังประชาชนแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ให้มีโครงสร้างอย่างชัดเจน โดย

3.6.2.1 นำกฎหมายการปกครองส่วนท้องถิ่น ปี 2550 ที่ว่าด้วยการจัดตั้งโครงสร้าง กลไกในระดับหมู่บ้าน มาประยุกต์การจัดโครงสร้างด้านยาเสพติด อยู่ในโครงสร้างใดโครงสร้างหนึ่งใน หมู่บ้านอย่างเหมาะสม และบรรจุกำลังประชาชนเข้าในโครงสร้างดังกล่าว

3.6.2.2 จัดทำระบบพัฒนา ประสิทธิภาพของโครงสร้างการจัดกำลังประชาชนด้าน ยาเสพติดในหมู่บ้าน โดย จัดให้มีหลักสูตรอบรมพัฒนาประสิทธิภาพของกำลังดังกล่าว มีการจัดทำระบบ ทะเบียนกำลังคน การมอบหมายภารกิจด้านยาเสพติด ฯลฯ ทั้งนี้ ให้มีการกำหนดพื้นที่เป้าหมายดำเนินการใน ปี 2552 ให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหารวม

3.6.2.3 ทบทวนประสิทธิภาพและการดำรงอยู่ของกลุ่มพลังแผ่นดินในหมู่บ้าน/ ชุมชน โดยอาจจะมีการทบทวน คัดเลือก พัฒนาและขึ้นทำเนียบกันใหม่ รวมทั้ง จัดให้มีแนวทางการพัฒนา ประสิทธิภาพของกำลังเหล่านี้ใหม่อย่างมีคุณภาพ และพิจารณาให้จัดอยู่ในโครงสร้างที่กำหนดตามกฎหมาย ใหม่

3.6.3 จัดทำแผนการพัฒนากิจการดำเนินงานภาคประชาชนทั้งระบบ และบูรณาการงบประมาณ ที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชน ดังนี้

3.6.3.1 งบประมาณภาคประชาชนในส่วนของกรมการปกครอง จัดสรรให้กับ การดำเนินงานของกำลังประชาชนระดับหมู่บ้านที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย เกี่ยวกับกิจกรรมการประชุม การแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ฯลฯ

3.6.3.2 งบประมาณภาคประชาชนของสำนักงาน ป.ป.ส. จัดสรรให้กับพื้นที่ หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีปัญหายาเสพติดและกำหนดเป็นเป้าหมายที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหายา รวมทั้ง เสริมงาน ภาคประชาชนในพื้นที่เดิม

3.6.3.3 งบประมาณของ อปท. จัดสรรให้กับกิจกรรมแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยตรง ทั้งป้องกัน เฝ้าระวัง บำบัดรักษา ติดตามและส่งเสริมอาชีพ ฯลฯ รวมทั้ง อาจมีการขอรับการสนับสนุนที่จะต่อ เดิม เสริมสร้างอาคารในการบำบัดรักษา

3.6.4 ขยายและพัฒนาโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินอย่างมีคุณภาพ โดย

3.6.4.1 เสริมสร้างและพัฒนาหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินที่ได้รับมาแล้ว ให้มีความเข้มแข็งในแนวความคิดพึ่งตนเอง-พึ่งพากันเอง พัฒนาทุนศรัทธาและทุนปัญญาอย่างมีคุณภาพ มีกิจกรรมแสดงออกซึ่งความจงรักภักดีอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ซึ่งกันและกัน ส่งเสริมแนวทางการรู้จักสามัคคี การสร้างสมานฉันท์อย่างเป็นรูปธรรม

3.6.4.2 ให้มีศูนย์เรียนรู้หมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินในทุกจังหวัด โดยกำหนดให้หมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้รับรางวัลดีเด่นของกองทุนแม่ของแผ่นดิน เป็นศูนย์เรียนรู้ และมีการพัฒนาความร่วมมือของการเป็นศูนย์เรียนรู้อย่างมีคุณภาพ พร้อมรับการศึกษา ดูงานของหมู่บ้าน/ชุมชนต่าง ๆ

3.6.4.3 ให้มีกระบวนการคัดเลือกหมู่บ้าน/ชุมชนที่จะเข้ารับกองทุนแม่ของแผ่นดิน โดยเน้นคุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยมีการรณรงค์ สร้างความเข้าใจ ทำประชาคม และปฏิบัติในขั้นตอนต่าง ๆ ที่เป็นกรอบตามที่กำหนดอย่างเคร่งครัด รวมทั้ง ให้แต่ละจังหวัด เตรียมระบบและสร้างความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว เช่น จัดให้มีวิทยากรกองทุนแม่ของแผ่นดิน มีศูนย์เรียนรู้กองทุนแม่ของแผ่นดิน ฯลฯ

3.6.5 ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนในพื้นที่ที่มีปัญหาอาชญากรรม โดยกระตุ้น เสริมความเข้มแข็ง สนับสนุนทรัพยากรเพื่อจัดทำกิจกรรมตามเงื่อนไขที่สามารถดำเนินการได้ งบประมาณของภาคประชาชน จะต้องให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เหล่านี้ เป็นลำดับต้น

3.7 การบูรณาการงานบริหารจัดการ มีดังนี้

3.7.1 เสริมความเข้มแข็งให้กับ กลไก ศตส.กระทรวง ศตส.จ. ให้มีความพร้อมของการอำนวยความสะดวกและปฏิบัติงานในระดับจังหวัด โดยจัดตั้งกลไกฝ่ายอำนวยความสะดวกของ ศตส.กระทรวง ศตส.จ.อย่างชัดเจน ระบุองค์ประกอบภายในศูนย์ให้สอดคล้องกันทั้งประเทศ

3.7.2 บูรณาการข้อมูลทุกด้านเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่

3.7.3 มอบหมายสำนักงาน ป.ป.ส.จัดการอบรม พัฒนาบุคลากรของจังหวัด/อำเภออย่างเป็นประจำ โดยมีเป้าหมายที่สำคัญ ได้แก่

3.7.3.1 ฝ่ายอำนวยความสะดวก ศตส.จ. ได้มีความเข้าใจในบทบาทและภารกิจ

3.7.3.2 พนักงานของรัฐ/ลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานในฝ่ายอำนวยความสะดวก

3.7.3.3 ปลัดอำเภอในพื้นที่เป้าหมายให้เข้าใจการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่

3.7.4 พัฒนาบุคลากรของจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวก

3.7.5 พัฒนาวิชาการและจัดการองค์ความรู้อย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนารูปแบบการดำเนินงานนำไปขยายผลความรู้และใช้ประโยชน์

3.7.6 การเสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และสามารถใช้อุปกรณ์เฝ้าระวังในการวิเคราะห์สถานการณ์อาชญากรรมในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.8 การบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ

3.8.1 จัดงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ จัดงบประมาณมุ่งสู่การแก้ไขปัญหาจริง ปัญหาใดจำเป็นต้องแก้ไขอย่างจริงจังและเร่งด่วน ให้จัดงบประมาณอย่างเต็มที่ จนสามารถลดระดับปัญหาได้ และให้นำงบประมาณจากทุกแหล่งมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดย

3.8.1.1 บูรณาการจากหน่วยงานส่วนกลาง ให้สามารถจัดสรรไปในทิศทางเดียวกับจุดเน้นของการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ ให้ความสำคัญกับหน่วยงานที่มีสัดส่วนของงบประมาณมาก

3.8.1.2 งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. ให้พิจารณาจัดสรรพร้อมกันในทุกประเภทงบประมาณ

3.8.1.3 งบประมาณส่วนท้องถิ่น ให้ทุกจังหวัด ประสานงานและทราบวงเงินขององค์กรส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่สนับสนุนงบประมาณด้านยาเสพติดในปี 2552 จากนั้น ให้ ผอ.ศตส.จ. เชิญประชุมชี้แจงผู้แทนทุกองค์กรส่วนท้องถิ่น เพื่อแจ้งให้ทราบถึงสถานการณ์ นโยบาย ทิศทาง กิจกรรมการแก้ปัญหายาเสพติดที่จะดำเนินการในจังหวัดในปี 2552 และกิจกรรมที่ท้องถิ่นจะสนับสนุน ให้สอดคล้องกับแผนใหญ่

3.8.2 จัดทำยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ไขปัญหา และจัดทำแผนงานในแต่ละระดับที่มีความสำคัญต่อการลดระดับปัญหาทั้งในภาพรวมและระดับพื้นที่ ดังนี้

3.8.2.1 ยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ปัญหาระดับประเทศ

3.8.2.2 ยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ปัญหาระดับภาค

3.8.2.3 ทิศทางการแก้ไขปัญหาในแต่ละมาตรการที่สำคัญ

3.8.2.4 แผนการแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ที่มีความสำคัญ ได้แก่

-แผน กทม.

-แผนการสกัดกั้นตามแนวชายแดน

-แผนการแก้ปัญหายาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ฯลฯ

3.8.2.5 แผนแก้ปัญหายาเสพติดจังหวัด

3.8.2.6 แผนของหน่วยงาน

โดยในแต่ละระดับ อาจจะมีการจัดประชุมชี้แจง จัดทำแผนเฉพาะ

3.8.3 จัดทำปฏิบัติการในแต่ละช่วงเวลา ตามที่ได้เคยปฏิบัติ ปีละ 2 ครั้ง เพื่อความเข้มข้นในการปฏิบัติงาน โดย

3.8.3.1 ปฏิบัติการในระยะต่อไป จะมุ่งเน้นเฉพาะปัญหาที่มีแนวโน้มที่สำคัญ และจำเป็นต้องผนึกกำลังร่วมกัน เพื่อจะลดระดับปัญหาดังกล่าวให้ได้ในระยะเวลา จะไม่เน้นงานที่เป็นปกติ (โดยงานที่เป็นปกติให้ดำเนินการเช่นเดิม)

3.8.3.2 ปฏิบัติการในระยะต่อไป ให้มีการจัดสรรงบประมาณในการลดระดับปัญหาที่มุ่งเน้นอย่างชัดเจน

3.8.3.3 หลังจากการประกาศปฏิบัติการ ให้มีการชี้แจง ทำความเข้าใจในจุดมุ่งหมาย แนวทาง กรอบการดำเนินงาน ฯลฯ ให้กับระดับบริหารและกลไกฝ่ายอำนวยการทุกระดับที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เข้าใจแนวทางการปฏิบัติเพิ่มขึ้น

3.8.4 การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ เป็นเรื่องสำคัญที่สุด ของความสำเร็จของแผนในภาคปฏิบัติ จะต้องให้ความสำคัญในเรื่องนี้ในปี 2552 โดย

3.8.4.1 สำนักงาน ป.ป.ส.และหน่วยที่เกี่ยวข้องในแต่ละระดับ จัดทำข้อมูลสภาพปัญหาให้ชัดเจน กำหนดและวางเป้าหมายที่จะบรรลุผลให้ชัด มีกิจกรรมและแนวทางการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

3.8.4.2 สำนักงาน ป.ป.ส. ประเมินการกรอบงบประมาณที่จะต้องใช้ในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะ ปัญหาที่จะต้องเน้นหนักในแผนเฉพาะ และปัญหาทั่วไป ปัญหาใด/กรอบใดที่จำเป็นต้องจัดสรรให้พิจารณาจัดสรรให้ครบ

3.8.4.3 การจัดทำแผนในแต่ละระดับตามที่กำหนด ให้ยึดถือเป้าหมายที่จะดำเนินการเป็นตัวตั้ง และจัดกิจกรรม กรอบงบประมาณ แหล่งงบประมาณให้ชัดเจน โดย พิจารณาปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนของจังหวัด เช่น อาจมีการยกกว้างจากคณะเล็ก ให้ คณะผู้บริหารจังหวัดให้ความเห็นชอบ ก่อนเข้าสู่ที่ประชุมใหญ่ ฯลฯ

3.8.5 ปรับระบบการติดตาม รายงาน รวดเร็ว และสื่อถึงการแก้ไขปัญหามาจริง ใช้เทคโนโลยีเข้าช่วยเพื่อความรวดเร็ว ทันสมัย

3.8.6 ให้มีระบบการประเมินผลในทางวิชาการตามที่เหมาะสมกับการดำเนินการ โดย

3.8.6.1 มีการประเมินผลเชิงรุก ควบคู่กับการปฏิบัติการ

3.8.6.2 มีการประเมินผลเร่งด่วน (rapid survey) ในกรณีที่ต้องการทราบผลรวดเร็ว

3.8.6.3 มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการ

4.กิจกรรมสำคัญในแต่ละแนวทาง

กิจกรรมสำคัญที่จะต้องดำเนินการในแต่ละแนวทาง มีดังนี้

4.1 กิจกรรมสำคัญของแนวทางการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน มีดังนี้

4.1.1 การจัดทำแผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน 3 ภาค ทุละ 1 ครั้ง

4.1.2 การจัดทำข้อตกลงร่วมความร่วมมือตำบลตามแนวชายแดน 4 ภาคี (กอ.รมน. / กรมการปกครอง / กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น/สำนักงาน ป.ป.ส)

4.1.3 การปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในแต่ละภาคตามกรอบภารกิจที่กำหนด

4.1.4 การประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ เน้นการประสานงานการข่าว การปฏิบัติการร่วม การติดตามผู้หลบหนีหมายจับ และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน การประสานความร่วมมือด้านการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนระหว่างหน่วยประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดน (BLO)

4.1.5 การพัฒนางานข่าวกรองยาเสพติด โดยพัฒนากลไกข่าวกรองยาเสพติดทั้งในส่วนกลางและพื้นที่ สามารถรวบรวม วิเคราะห์ ประเมินการข่าวเพื่อใช้ประโยชน์ทั้งการสะท้อนสถานการณ์ปัญหา การปรับกลยุทธ์ในระดับยุทธการและยุทธวิธี และนำไปสู่การพัฒนางานด้านปราบปราม

4.2 กิจกรรมสำคัญของแนวทางการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีดังนี้

4.2.1 การปราบปรามเครือข่าย/กลุ่มการค้ายาเสพติดรายสำคัญในระดับประเทศและภาค

4.2.2 การดำเนินการต่อข้อร้องเรียนของประชาชน นักค้ารายย่อย

4.2.3 การพัฒนาประสิทธิภาพและการประสานงานตามกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ ที่สำคัญ ได้แก่ พัฒนาระบบการประกันตัว พัฒนางานสอบสวนและคดี พัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้ง ระบบกำกับ ควบคุมเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ฯลฯ

4.2.4 การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ายาเสพติดในเรือนจำ

4.2.5 การพัฒนาระบบข้อมูลดียาเสพติด ให้สมบูรณ์ ครบถ้วนในขั้นตอนที่สำคัญทั้งกระบวนการ รวมทั้งหาแนวทางการเชื่อมกับคดีอาชญากรรม

4.2.6 การดำเนินการทางทรัพย์สิน ตาม พ.ร.บ.มาตรการฯ ปี 2534 การดำเนินการทางทรัพย์สิน ตาม พ.ร.บ.วิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ การจัดทำโครงสร้างการดำเนินการด้านสืบสวนทางการเงิน โดยจัดทีมสืบสวนทางการเงินควบคู่กับการสืบสวนพฤติกรรม

4.2.7 การสำรวจ/ชี้พื้นที่ปัญหา อำนาจการตัดทำลายไร่ฝิ่น การลาดตระเวน/ป้องกัน/พื้นที่ปลูกฝิ่นและปราบปรามผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่หนาแน่น/มีอิทธิพล รวมทั้งการณรงค์/ประชาสัมพันธ์ระดับภาค อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการผลักดันให้เกิดการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน

4.3 กิจกรรมสำคัญของแนวทางการบำบัดรักษา มีดังนี้

4.3.1 การค้นหา และ Re-X-ray ผู้เสพ/ผู้ใช้/ผู้ติดยาเสพติด

4.3.2 การนำผู้เสพ/ผู้ใช้เข้าสู่การบำบัดรักษาในรูปแบบของค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

4.3.3 การปรับปรุงมาตรการบังคับบำบัดฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็น : สถานที่ควบคุมเพื่อรอตรวจพิสูจน์ สถานที่บังคับบำบัดแบบเข้มงวด สถานที่สำหรับตรวจพิสูจน์ยาเสพติด การปรับปรุงระเบียบและกฎหมาย การบริหารจัดการด้านงบประมาณ ฯลฯ

4.3.4 ระบบการช่วยเหลือ ฟื้นฟู ดูแล ผู้เสพหรือผู้เคยมีพฤติกรรมด้านยาเสพติด รวมทั้งแนวทางการจัดตั้งกองทุน

4.3.5 การพัฒนาระบบข้อมูลบำบัดรักษา

4.4 กิจกรรมสำคัญของแนวทางการป้องกันการใช้ยาเสพติด มีดังนี้

4.4.1 การป้องกันในกลุ่มทั่วไป มีดังนี้

4.4.1.1 พัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน ให้มีเนื้อหาด้านการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาเสพติด และโปรแกรมนอกสถานศึกษา

4.4.1.2 สนับสนุนการเรียนการสอนนอกหลักสูตรปกติในสถานศึกษาเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดเยาวชน

4.4.1.3 สร้างเครือข่ายผู้ปกครองที่มีทักษะในการอบรมดูแล และสอดส่องเฝ้าระวังลูกหลานจากปัญหาเสพติด ทั้งในชุมชนและสถานศึกษา

4.4.1.3 ผลิตและเผยแพร่สื่อเพื่อให้ข้อมูลข่าวสาร เผยแพร่ความรู้ต่อกลุ่มอาชีพต่างๆ ให้เกิดความรู้ความเข้าใจ และมีเจตคติต่อต้านยาเสพติด

4.4.1.4 การรณรงค์ประชาสัมพันธ์

4.4.1.5 สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) ในทุกระดับ

4.4.1.6 การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ และส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการสถานประกอบการสีขาว

4.4.2 การป้องกันในกลุ่มที่มีปัจจัยเสี่ยง มีดังนี้

- 4.4.2.1 สํารวจพฤติกรรมเสี่ยง กลุ่มเสี่ยง และปัจจัยเสี่ยง เพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินงานป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด
- 4.4.2.2 ดำเนินการป้องปรามและแทรกแซงกลุ่มเสี่ยง เพื่อลดโอกาสการเข้าไปเกี่ยวข้องกับ การใช้ยาเสพติดของกลุ่มเสี่ยง
- 4.4.2.3 จัดกิจกรรมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติด
- 4.4.2.4 ควบคุมสถานที่เสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติดของเยาวชน
- 4.4.2.5 ระดมความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะบุคคล กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรศาสนา เพื่อดำเนินการดูแล ช่วยเหลือ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของกลุ่มเสี่ยง
- 4.4.2.6 เพิ่มปัจจัยบวกและพื้นที่เชิงบวกในพื้นที่สถานประกอบการที่มีความเสี่ยง

4.5 กิจกรรมสำคัญของการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่เฉพาะ มีดังนี้

- 4.5.1 จัดทำแผนบูรณาการการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ กทม.
- 4.5.2 จัดทำแผนบูรณาการการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 4.5.3 จัดทำแผนบูรณาการ แก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ชายแดน และพื้นที่ปรากฏปัญหายาเสพติดต่อเนื่อง

4.6 กิจกรรมสำคัญของการบูรณาการภาคประชาชน มีดังนี้

- 4.6.1 จัดทำแผนบูรณาการภาคประชาชน ทั้งในระดับประเทศ และระดับภาค
- 4.6.2 การบูรณาการกลไกภาคประชาชน 3 กลไก โดยยึดกรอบตำบล ได้แก่ กลไกการปกครองส่วนท้องถิ่น / กลไกการปกครองส่วนท้องถิ่น / กลไกภาคประชาชน รวมทั้ง ให้มีพื้นที่ตัวอย่าง จังหวัดละ 1 ตำบล
- 4.6.3 การจัดตั้งและพัฒนากำลังประชาชนป้องกันยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน
- 4.6.4 การดำเนินงานโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน

4.7 กิจกรรมสำคัญของการบริหารจัดการ มีดังนี้

- 4.7.1 การเสริมความพร้อมในด้านบุคลากรและระบบงานให้กับกลไกอำนวยการ ศตส.จ.
- 4.7.2 การประสาน สนับสนุน และติดตามกลไกดำเนินงานของ ศตส.จ.
- 4.7.3 การเสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

4.8 กิจกรรมสำคัญการบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ

- 4.8.1 การจัดทำยุทธศาสตร์ มาตรการ และแผนการแก้ไขปัญหายาในแต่ละระดับ
- 4.8.2 การจัดทำปฏิบัติการยาเสพติด 2 ระยะในปี 2552
- 4.8.3 การบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งเพื่อมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ของการแก้ไขปัญหายา
- 4.8.4 การจัดทำแผน การรายงาน ติดตามและประเมินผล โดย คอมพิวเตอร์
