



๒1 กันยายน 2553

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงท้องถิ่นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับถ่ายโอนจาก
กรมทางหลวงให้เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลดูแล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา นายกเทศมนตรีนครยะลา
และนายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0890.3 /ว 1764 ลงวันที่ 6 กันยายน 2553

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งว่า จังหวัดพิจิตรขอหารือกรณีเทศบาลเมือง
บางมูลนาก ประสงค์จะเข้าไปดูแลทางหลวงเฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของเทศบาลจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร
ซึ่งได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ไม่ขัดข้องแต่อย่างใด และได้
หารือว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรสามารถถ่ายโอนทางหลวงดังกล่าวให้เทศบาลบางมูลนากได้หรือไม่
ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือแนวทางปฏิบัติการดังกล่าวไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหาร
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และแผนปฏิบัติการฯ(ฉบับที่ 2)
ด้านการถ่ายโอนภารกิจพิจารณา ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2553 และมีมติเห็นชอบให้ใช้
หลักการเดียวกับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบทของกรมทางหลวงชนบทตามที่กำหนดไว้ใน
แผนปฏิบัติการฯ(ฉบับที่ 2) โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้ดังนี้

- 1.ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ถ่ายโอน และเทศบาลหรือ องค์การบริหารส่วนตำบล
ที่รับโอน ทำความตกลงร่วมกัน
 2. เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะรับโอนต้องมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอ
ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ และบำรุงรักษา ภายใต้อาณาเขตงานทางที่กรมทางหลวงชนบทกำหนดไว้ในเส้นทางดังกล่าว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถค้น คว้าได้ที่เว็บไซต์ www.yalalocal.go.th “หัวข้อหนังสือราชการ”
- จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิรักษ์ ชื่นธนาวงศ์)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. 0-7322-786, 0-7320-3764

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

☐ จ.บค.
☐ ก.ม.บ.
☒ ก.พ.ย.
☐ ก.กร.
☐ ก.ง.บ.



ส.จ. ยช.ฉ.
 เลขที่รับ... 8315 เวลา... 14.00 น.
 ลงวันที่... 14 ก.ย. 2553

ที่ มท 0890.3 / 2 **1764**

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300

6 กันยายน 2553

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด
 กรมทางหลวงให้เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลดูแล

ได้รับโอนจาก... การรอง ผว.ย.ล.
 วันที่... 17 ก.ย. 2553
 ลงชื่อ... [Signature]

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดพิจิตร

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือจังหวัดพิจิตร ที่ พจ 0037.3/154 ลงวันที่ 5 มกราคม 2553

2. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0890.3/771 ลงวันที่ 27 มกราคม 2553

3. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0107/5344 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2553

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากจังหวัดพิจิตรว่าเทศบาลเมืองบางมูลนาก
 ประสงค์จะเข้าไปดูแลทางหลวงเฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของเทศบาลจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ซึ่งได้รับ
 การถ่ายโอนจากกรมทางหลวง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรไม่ขัดข้องแต่อย่างใด จึงหารือว่าองค์การบริหาร
 ส่วนจังหวัดพิจิตรสามารถถ่ายโอนทางหลวงดังกล่าวให้เทศบาลบางมูลนากได้หรือไม่ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครอง
 ท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 (ฉบับที่ 1) และ (ฉบับที่ 2) ด้านการถ่ายโอนภารกิจมิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าวไว้ จึงมีหนังสือหารือ
 แนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่าได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ
 เพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และแผนปฏิบัติการฯ
 (ฉบับที่ 2) ด้านการถ่ายโอนภารกิจพิจารณา ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2553 แล้ว มีมติเห็นชอบให้ใช้หลักการ
 เดียวกับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบทของกรมทางหลวงชนบทตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ 2)
 โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้ ดังนี้

1) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ถ่ายโอน และเทศบาล หรือ องค์การบริหารส่วนตำบล
 ที่รับโอน ทำความตกลงร่วมกัน

2) เทศบาล หรือ องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะรับโอนต้องมีความพร้อม และขีดความสามารถ
 เพียงพอที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ และบำรุงรักษา ภายใต้มาตรฐานงานทางที่กรมทางหลวงชนบทกำหนด
 ไว้ในเส้นทางดังกล่าว

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

[Signature]

(นายไพรัตน์ สกลพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร. 0 - 2241 - 9000 ต่อ 2362 , 2363 โทรสาร 0 - 2241 - 6956



ที่ พจ 0037.3/ 154

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 1622
7 ส.ค. 2553
ศาลากลางจังหวัดพิจิตร
ถนนพิจิตร - ตะพานหิน พจ 66000

5 มกราคม 2553

เรื่อง หรือการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงที่ได้รับถ่ายโอนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เทศบาล

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือ อบจ.พิจิตร คำนวณค่า พจ 51003/1385 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2552
2. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนฯ ระดับจังหวัด จำนวน 1 ชุด

ด้วยจังหวัดพิจิตร ได้รับแจ้งจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร แจ้งว่า เทศบาลเมืองมุลานาก มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร แจ้งความประสงค์ที่จะเข้าไปดูแลทางหลวงขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงเมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2547 ได้แก่ ทางหลวงหมายเลข 1118 คอนกรีตเสริมเหล็กบางมุลานาก เฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของเทศบาลเมืองบางมุลานาก ซึ่งเป็นถนน Asphaltic Concrete กว้าง 8.00 เมตร เขตทางกว้างข้างละ 10.00 - 15.00 น. เมตร ระยะทาง 862.40 เมตร ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร พิจารณาเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่สามารถกระทำได้ โดยกรมสิทธิ (ถนน) สามารถโอนให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2541 ส่วนที่ 3 การจำหน่าย ข้อ 150 ประกอบกับเพื่อเป็นการแบ่งเบาในส่วนของการดูแลภารกิจถ่ายโอนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรที่มีค่อนข้างมาก หากท้องถิ่นอื่นมีความประสงค์ที่จะเข้ามาดูแล โดยมีศักยภาพเพียงพอ จึงไม่น่าจะขัดข้อง แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากกรณีการโอนสิทธิในการดูแลทางหลวงดังกล่าวเป็นกรณีที่ยังไม่เคยมีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดในเขตจังหวัดพิจิตรดำเนินการมาก่อน องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร จึงหาหรือว่า จะสามารถกระทำหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ มุลานาก และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ได้ประชุมพิจารณา เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2552 มีมติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ส่งมอบภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงหมายเลข 1118 คอนกรีตเสริมเหล็กบางมุลานาก เฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของเทศบาลเมืองบางมุลานาก ซึ่งเป็นถนน Asphaltic Concrete กว้าง 8.00 เมตร เขตทางกว้างข้างละ 10.00 - 15.00 เมตร ระยะทาง 862.40 เมตร (ช่วง กม.1+117.60 ถึง กม.1+980) ให้เทศบาลเมืองบางมุลานากดูแลแทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ไปพลางก่อน ส่วนกรณีการจะโอนกรรมสิทธิ์ของถนนสายดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ว่าจะสามารถโอนให้เทศบาลเมืองบางมุลานากได้หรือไม่ นั้น ให้หรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

การประชุม กกค.บริหารงานถ่ายโอนภารกิจ/16

สงวนสิทธิ์
7/มค/53

ส.ก. / คำนวณ ...
(นายคุณวุฒิ สุวัฑฒิตยกร)
ผอ.สน.พร. - 7 ส.ค. 2553

ดังนั้น จังหวัดพิจิตรจึงขอหารือว่า กรณีการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง ให้เทศบาลเมืองบางมูลนาก ที่มีศักยภาพ และความพร้อมในการดูแลเส้นทางสายดังกล่าว ประกอบกับเทศบาลมีความประสงค์จะรับถนนมาดูแลเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้สัญจรไปมาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรไม่จัดซื้อในการให้โอนถนนช่วงดังกล่าว จะสามารถโอนได้หรือไม่ อย่างไร รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ วิษโรทัยกูร)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. 0-5661-1391 ต่อ 102
E:mail pct@thailocaladmin.go.th



มท 0890.3/ 771

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.10300

27 มกราคม 2553

เรื่อง ทาหรือการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงที่ได้รับถ่ายโอนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เทศบาล

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดพิจิตรที่ พจ 0037.3/154 ลงวันที่ 5 มกราคม 2553

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากจังหวัดพิจิตรว่าเทศบาลเมืองบางมูลนากมีความประสงค์จะเข้าไปดูแลทางหลวงหมายเลข 1118 ตอนเลี้ยงเมืองบางมูลนาก เฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของเทศบาลเมืองบางมูลนาก ซึ่งเป็นถนน Asphaltic Concrete กว้าง 80.00 เมตร เขตทางกว้างข้างละ 10.00-15.00 เมตร ระยะทาง 862.40 เมตร (ช่วง กม.1+117.60 ถึง กม.1+980) ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรเห็นว่าเป็นการแบ่งเบาในส่วนของการดูแลภารกิจถ่ายโอนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรที่มีค่อนข้างมาก หากท้องถิ่นอื่นมีความประสงค์ที่จะเข้ามาดูแลโดยมีศักยภาพเพียงพอจึงไม่ขัดข้องแต่อย่างใด และคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ได้ประชุมพิจารณา เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2552 มีมติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรส่งมอบภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงหมายเลข 1118 ตอนเลี้ยงเมืองบางมูลนาก เฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของเทศบาลเมืองบางมูลนากดังกล่าวให้เทศบาลเมืองบางมูลนากดูแลแทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรไปพลางก่อน ส่วนกรณีการจะโอนกรรมสิทธิ์ของถนนสายดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรว่า จะสามารถโอนให้เทศบาลเมืองบางมูลนากได้หรือไม่นั้น ให้หาหรือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา จังหวัดพิจิตรจึงหาหรือว่ากรณีการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงให้เทศบาลเมืองบางมูลนากที่มีศักยภาพและความพร้อมในการดูแลเส้นทางสายดังกล่าว ประกอบกับเทศบาลเมืองบางมูลนากมีความประสงค์จะรับถนนมาดูแลเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้สัญจรไปมาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรไม่ขัดข้องในการให้โอนถนนช่วงดังกล่าวจะสามารถโอนได้หรือไม่ อย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) และ (ฉบับที่ 2) ด้านการถ่ายโอนภารกิจกำหนดว่า "กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอและ

/มีความประสงค์...

มีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ ป่ารักษาและดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเองให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดถ้ำยโอนและมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง" แต่กรณีทางหลวงของกรมทางหลวงที่ถ้ำยโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้กำหนดแนวทางดังกล่าวข้างต้นไว้เช่นทางหลวงชนบทที่ถ้ำยโอนจากกรมทางหลวงชนบท จึงขอหารือว่ากรณีดังกล่าวสามารถดำเนินการเทียบเคียงกับแนวทางที่กำหนดไว้สำหรับทางหลวงชนบทได้หรือไม่ หากไม่ได้จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒๕ ๖๔๕๓

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2362, 2363
โทรสาร 0-2241-6956

รอง อ.สอ.....
ผอ.สน.พร.....
ผอ.สอ.....
หน.ก.....
หน.ง.....
จนท.....
จนท.บช.....

ที่ นร ๐๑๐๗/๕๓๔๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ 51660
วันที่ 25 ส.ค. 2553
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ทารือการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงที่ได้รับถ่ายโอนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เทศบาล

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๔๐.๓/๗๗๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

ถกน.

441

258.053

เวลา

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เทศบาลเมือง (ทม.) บางมูลนาก มีความประสงค์รับโอนทางหลวงหมายเลข ๑๑๑๔ ตอนเลี้ยวเมืองบางมูลนาก เฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของ ทม.บางมูลนาก ซึ่งเป็นถนน Asphaltic Concrete กว้าง ๘ เมตร เขตทางกว้างข้างละ ๑๐-๑๕ เมตร ระยะทาง ๘๖๒.๔๐ เมตร จากองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) พิจิตร เพื่อเป็นการแบ่งเบาภารกิจและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้สัญจรไปมาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดย อบจ.พิจิตร ไม่ขัดข้องแต่อย่างใด จึงหารือว่า อบจ.พิจิตร สามารถโอนทางหลวงเส้นดังกล่าวให้ ทม.บางมูลนาก ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจพิจารณา ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ แล้ว มีมติเห็นชอบให้ใช้หลักการเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบทของกรมทางหลวงชนบทตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ (ฉบับที่ ๒) โดยมีขอบเขตการถ่ายโอน คือ กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่าน อปท.ใด หาก อปท. นั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้นดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้ ดังนี้

มท. นร. ๒๕/๕.๑/๕๓

๑. ให้...
[Signature]
[Signature]
[Signature]
24 ส.ค. 2553

๑. ให้ อบจ. ที่ถ่ายโอน และเทศบาล หรือ อบต. ที่รับโอน ทำความตกลงร่วมกัน
๒. เทศบาล หรือ อบต. ที่จะรับโอนต้องมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ และบำรุงรักษา ภายใต้มาตรฐานงานทางที่กรมทางหลวงชนบทกำหนดไว้ในเส้นทางดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๔๔

รายงานการประชุม

คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

วันศุกร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง อาคารเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

ผู้เข้าประชุม

๑. รองศาสตราจารย์นิติ เศรษฐบุตร		ประธาน
๒. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		รองประธาน
๓. นางเกตุวี เลี้ยงมัน	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อนุกรรมการ
๔. นายอนุชา ภาระนันท์	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๕. นายอุปราศ พันธุ์กักดี	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๖. นางสาวเชาวลักษณ์ กุลพาณิชย์	ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.	อนุกรรมการ
๗. นางจันทร์เพ็ญ ไชว์พันธุ์	ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการ
๘. นายวิโรจน์ บุรณตระกูล	ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๙. นางอรรณพ ขุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาวธัญลักษณ์ ครามะคำ	ผู้แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๑. นายชนัฐพงศ์ จวบมี	ผู้แทนนายกเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๑๒. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ	ผู้แทนนายกสมาคมองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๓. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๔. นายทินกร อุดมเวชชกร	สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๕. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นางสาวอุทัยวรรณ มากอัน	สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|--------------------------------------|---|-----------|
| ๑. ศาสตราจารย์อุดม ทุมไธสิต | | ติดราชการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรวิญญูวัฒนา | | ติดราชการ |
| ๓. นายธีรภัทร สันติเมทนีดล | รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | ติดราชการ |
| ๔. นางรัตน์จิกรณ์ มงคลวิจน์ | ผู้แทนนายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย | ติดราชการ |
| ๕. นายพนพล แก้วสุพัฒน์ | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย | ติดราชการ |
| ๖. นางสาวปาริณี จันทรัตนวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ | ติดราชการ |

ผู้ร่วมประชุม

- | | |
|---|----------------------------------|
| ๑. นายอาคม ตันติพงศ์อาภา | กรมทางหลวงชนบท |
| ๒. นายไพโรจน์ ศรีแสง | กรุงเทพมหานคร |
| ๓. นางดวงพร เจริญศรีวัฒนกุล | กรุงเทพมหานคร |
| ๔. นายจักรวาล ไชยสุขัง | กรมทางหลวงชนบท |
| ๕. นางสาวสาวตรี สองศรี | สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| ๖. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์ | สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ |
| ๗. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ จำนวน ๔ คน | |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
-ไม่มี-

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม และอนุกรรมการขอแก้ไข ดังนี้

- ๑) หน้าที่ ๔ มติที่ประชุม บรรทัดที่ ๑ แก้ไขจากคำว่า “เห็นชอบ” เป็น “ที่ประชุมมีมติ”
- ๒) หน้าที่ ๔ มติที่ประชุม บรรทัดที่ ๖ แก้ไขจากคำว่า “ภารกิจ” ดังกล่าว เป็น “ภารกิจสงเคราะห์คนชรา และศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ”
- ๓) หน้าที่ ๑๓ มติที่ประชุม บรรทัดที่ ๑๓ แก้ไขจากคำว่า “ได้รับคำร้อง” เป็น “ให้รับคำร้อง”
- ๔) หน้าที่ ๑๔ มติที่ประชุม บรรทัดที่ ๓ แก้ไขจากคำว่า “หากกรณีเห็นว่า” เป็น “หากมีกรณีที่เห็นว่า”

หน้าที่ ๑๙ มติที่ประชุม “นำเรื่องเสนออนุกรรมการเฉพาะกิจฯ” แก้ไขเป็น “คณะอนุกรรมการศึกษาข้อมูลการจัดบริการห้องสมุดประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสำนักงาน ก.ศ.น.”

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ ผลการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อวิเคราะห์แผนการถ่ายโอนภารกิจและการขอทบทวนการถ่ายโอนภารกิจของกรมพัฒนาที่ดิน

มติที่ประชุมให้นำเรื่องนี้ไปพิจารณาในคราวประชุมครั้งต่อไป โดยให้ฝ่ายเลขานุการเชิญผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินเข้าร่วมประชุมชี้แจงด้วย

๓.๒ ทหาหรือการโอนภารกิจซ่อมบำรุงทางหลวงที่ได้รับถ่ายโอนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เทศบาล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) มีหนังสือขอหารือว่า ได้รับแจ้งจาก อบจ.พิจิตร กรณีเทศบาลเมืองบางมูลนาก มีความประสงค์รับโอนทางหลวงหมายเลข ๑๑๑๘ ตอนเลี้ยงเมืองบางมูลนาก เฉพาะในส่วนที่อยู่ในเขตของเทศบาลเมืองบางมูลนาก โดย อบจ.พิจิตร เห็นว่าเป็นการแบ่งเบาในส่วนของการดูแลภารกิจถ่ายโอนต่างๆ ที่มีค่อนข้างมาก และเทศบาลเมืองบางมูลนากมีศักยภาพและความพร้อมในการดูแลเส้นทางสายดังกล่าว โดย อบจ.พิจิตร ไม่ขัดข้องแต่อย่างใด จึงหารือว่า อบจ.พิจิตร จะสามารถโอนทางหลวงเส้นดังกล่าวให้เทศบาลเมืองบางมูลนากได้หรือไม่

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน กำหนดขอบเขตการถ่ายโอนการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนของส่วนราชการให้แก่ อปท. ไว้ ดังนี้

๑) ให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่ไม่ใช่โครงข่ายถนนสายสำคัญที่อยู่ในเขต อปท. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. นั้น

๒) หากทางหลวงชนบทนั้นผ่าน อปท. มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้ อบจ.

๓) กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่าน อปท. ไตหาก อปท. นั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเองให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้น ดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง

๔) ทางหลวงชนบทที่ผ่านหลายจังหวัดให้ถ่ายโอนในกรณีที่ อบจ. แต่ละจังหวัดตกลงกันได้ ก็ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. ที่ขอรับโอน และคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เห็นชอบ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดว่า “กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่าน อปท. ไต หาก อปท. นั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเองให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้น ดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง” แต่กรณีทางหลวงของกรมทางหลวงที่ถ่ายโอนให้ อบจ. ไม่ได้กำหนดแนวทาง

ปฏิบัติดังกล่าวข้างต้นไว้เช่นเดียวกับทางหลวงชนบท จึงขอหารือที่ประชุมว่า กรณีการถ่ายโอนทางหลวงของกรมทางหลวงดังกล่าว สามารถดำเนินการเทียบเคียงกับแนวทางที่กำหนดไว้สำหรับทางหลวงชนบทได้หรือไม่ หากไม่ได้จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

มติที่ประชุม กรณีการถ่ายโอนทางหลวงของกรมทางหลวงให้แก่ อบท. เห็นชอบให้ใช้หลักการเดียวกับการถ่ายโอนทางหลวงชนบทของกรมทางหลวงชนบทตามที่กำหนดไว้ในขอบเขตการถ่ายโอนการก่อสร้างและการบำรุงรักษาถนนตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้ดังนี้

๑. ให้ อบจ. ที่ถ่ายโอน และเทศบาล หรือ อบต. ที่รับโอน ทำความตกลงร่วมกัน
๒. เทศบาล หรือ อบต. ที่จะรับโอนต้องมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ และบำรุงรักษา ภายใต้มาตรฐานงานทางที่กรมทางหลวงชนบทกำหนดไว้ในเส้นทางดังกล่าว

๓.๓ แผนการถ่ายโอนของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)
ภารกิจการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม กำหนดให้ ส.ป.ก. ถ่ายโอนภารกิจการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินให้แก่ อบต. ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการ

(๑) ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้แก่ โครงการธนาคารอาหารชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน และโครงการปลูกไม้ผลไม้ยืนต้นตามแนวเขตปฏิรูปที่ดินกับแนวเขตอนุรักษ์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ที่เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ในด้านการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ กำหนดเงื่อนไขการใช้ที่ดิน ส.ป.ก. ให้ราษฎรปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้นอย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ของเนื้อที่ที่ได้รับ กรณีเป็นที่ดินที่ติดกับเขตป่าไม้จะต้องปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้นเป็นแนวกันชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) ให้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล พัฒนาให้เป็นแหล่งอาหาร แหล่งสมุนไพร แหล่งไม้ผล ไม้ยืนต้นสำหรับชุมชนอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้นในแปลงเกษตรกรรม และ ๒) ให้เกษตรกรได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมและบริหารจัดการทรัพยากร ตลอดจนเสริมสร้างป่าชุมชน/ธนาคารอาหารชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน และการปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้น ไม้ใช้สอยตามแนวเขตปฏิรูปที่ดินกับแนวอนุรักษ์ฯ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์อย่างยั่งยืน

(๒) ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อกำหนดให้มีผู้แทน อบท. ในเขตจังหวัดเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ทั้งนี้ เนื่องจากมาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่ได้กำหนดให้ อบท. อยู่ในองค์ประกอบของ คปจ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

ปัจจุบัน คปจ. ได้แต่งตั้งผู้แทน อบต. ร่วมเป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอ

(๓) สปก. ได้จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแก้ไข พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อให้มีผู้แทน อบต. ในเขตจังหวัดเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) และให้มีผู้แทน อบต. ร่วมเป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอเพื่อให้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและเสนอความคิดเห็น และดำเนินการใด ๆ ตามที่ คปจ. มอบหมาย

๒. ส.ป.ก. ได้จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) โดยใช้แนวทางการดำเนินงานตามโครงการธนาคารอาหารชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน และโครงการปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้นตามแนวเขตปฏิรูปที่ดินกับแนวเขตอนุรักษ์ที่ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการ และมอบหมายให้ อบต. ในเขตพื้นที่ดูแลและบำรุงรักษาต่อไปแล้ว เพื่อเป็นการขยายผลให้เกิดความสำเร็จในการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างยั่งยืน

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการของแผนการถ่ายโอนภารกิจการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่ ส.ป.ก. เสนอ และให้ ส.ป.ก. เร่งรัดดำเนินการตามแผนการถ่ายโอนและรายงานความก้าวหน้าให้ทราบอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในขั้นตอนการจัดทำทะเบียน อบต. ที่รับการถ่ายโอน และการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่จะดำเนินการตามโครงการ/กิจกรรม ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ เพื่อจะได้จัดฝึกอบรม และถ่ายโอนภารกิจต่อไป

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

๔.๑ การนำร่องส่งเสริมการใช้งานระบบบริหารงานซ่อมบำรุงทางหลวงท้องถิ่น
(local Road Maintenance Management System : LMMS)

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน กำหนดให้กรมทางหลวงชนบท (ทช.) ถ่ายโอนทางหลวงชนบทให้กับ อบจ. เทศบาล อบต. เมืองพัทยา และ กทม. ภายในปี ๒๕๕๖-๒๕๕๓ โดยกำหนดขั้นตอน/วิธีปฏิบัติในการถ่ายโอนภารกิจไว้ ดังนี้

๑) ให้กรมทางหลวงชนบทจัดทำแผนแม่บทถนนโครงข่าย ซึ่งประกอบด้วยโครงข่ายของทางหลวงชนบทและโครงข่ายทางหลวงท้องถิ่น เพื่อให้ อบต. ใช้เป็นแผนงานในการก่อสร้างและพัฒนาทางหลวงท้องถิ่นให้เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับทางหลวงชนบท

๒) ให้ถ่ายโอนถนนสายย่อยประมาณ ๖,๑๐๐ กิโลเมตรพร้อมแผนงานและงบประมาณซ่อมบำรุงให้ อบต. ปี ๒๕๕๑

๓) ให้ถ่ายโอนถนนโครงข่ายสายรองที่ไม่สำคัญจำนวน ๑๓,๔๑๐ กิโลเมตรพร้อมแผนงาน และงบประมาณซ่อมบำรุงให้ อบท. ในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ภายใต้เกณฑ์ความพร้อมของ อบท. ตาม ที่ คณะกรรมการกลางกำหนด

๔) ให้กรมทางหลวงชนบทจัดทำแผนเตรียมความพร้อมให้แก่ อบท. โดยจัดทำคู่มือ ปฏิบัติงานและฝึกอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรของ อบท. รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือ ควบคุม ทางวิชาการ และติดตามประเมินผลให้เป็นไปตามมาตรฐานและเทคนิควิชาการ

๕) ให้ อบท. ดำเนินการก่อสร้างและบำรุงรักษาทางและสะพานที่ได้รับการถ่ายโอนให้ เป็นไปตามมาตรฐานงานทางและเทคนิค วิชาการตามที่กรมทางหลวงชนบทกำหนด

ทช. รายงานให้ทราบว่า ได้ศึกษาและจัดทำระบบบริหารงานซ่อมบำรุงทางหลวงท้องถิ่น (LMMS) และดำเนินการทดลองในพื้นที่จังหวัดน่าน ร่อง คือ จังหวัดสระบุรี และนนทบุรี ให้แก่บุคลากร ของ อบท. ทุกระดับประกอบด้วย อบจ. เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และ อบต. เพื่อให้ อบท. เป็นเครื่องมือสนับสนุนการจัดทำแผนการซ่อมบำรุงทางให้เป็นไปตามหลักวิศวกรรม และการ ตัดสินใจในการวางแผนใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า การใช้ระบบงานซ่อมบำรุงทางหลวงท้องถิ่นดังกล่าว จักเป็นประโยชน์กับ อบท. และการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. ของคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง จึงได้เชิญผู้แทน ของ ทช. มาสาธิตการใช้ระบบให้คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจ รับทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจ การก่อสร้างและบำรุงรักษาทางและ สะพานต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ ทช. ดำเนินการนำระบบการใช้งานซ่อมบำรุงทางหลวง ท้องถิ่น (LMMS) ลงในเว็บไซต์ของ ทช. โดยให้ อบท. สามารถดาวน์โหลดข้อมูลดังกล่าว เพื่อเป็น เครื่องมือสนับสนุนการจัดทำแผนการซ่อมบำรุงทางให้เป็นไปตามหลักวิศวกรรม และการตัดสินใจใน การวางแผนใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ตามขั้นตอน/วิธีปฏิบัติในการถ่ายโอนภารกิจตามที่ แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) กำหนดไว้

๔.๒ รายงานผลการดำเนินการเตรียมความพร้อมในการรับโอนภารกิจขององค์กร- ปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบให้ สกต. จัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ เพิ่มเติม จำนวน ๓๐ ล้านบาท เพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อบท. ตามมติ กกต. และสำนักงบประมาณมิได้ตั้งงบประมาณในเรื่องดังกล่าวให้แก่ สปน. แต่อย่างไรใด สปน. จึงได้นำเรื่อง เสนอ กกต. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ และที่ประชุม มีมติเห็นชอบให้ สปน. ขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๐ ล้านบาท เพื่อจัดฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมให้กับผู้บริหารและ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทั้งประเทศของ อบท. รวมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อบท.

โดยที่มีหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการกิจการถ่ายโอน แจ้งว่า ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนของการจัดพิมพ์คู่มือแนวทางปฏิบัติและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของ อปท. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามที่แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) กำหนด จึงขอความอนุเคราะห์ สปน. ได้พิจารณาสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการดังกล่าว

๒. คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง และเห็นว่าเรื่องนี้มีความจำเป็นเพราะบางภารกิจเป็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจอนุญาตต่าง ๆ หากไม่มีการให้ความรู้จะเกิดความเสียหายได้ และมีมติมอบหมายให้ศาสตราจารย์อุดม ทุมไธสง เป็นประธานคณะทำงานในการหารือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและ อปท. เพื่อพิจารณาเนื้อหาหลักสูตรการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) สำหรับคู่มือแนวทางปฏิบัติงานตามภารกิจที่ถ่ายโอนที่ส่วนราชการได้จัดทำร่วมกับ สกต. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ส่วนราชการนำไปปรับปรุง แก้ไข ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์และส่งให้ สกต. ดำเนินการจัดทำเป็นเอกสารสำหรับให้ อปท. ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๓. คณะทำงานร่วมกับส่วนราชการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและหลักสูตรการฝึกอบรมเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

(๑) คู่มือการปฏิบัติงานให้แก่ อปท. จำนวน ๒๗ เล่ม จัดพิมพ์จำนวน ๘,๐๐๐ ชุด เป็นเงินประมาณ ๖ ล้านบาท

(๒) หลักสูตรการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. โดยคณะทำงานให้ความสำคัญกับภารกิจที่จะถ่ายโอนในปี ๒๕๕๓ เป็นหลัก มีทั้งสิ้นจำนวน ๘ หลักสูตร ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมประมาณ ๒๕ ล้านบาท

ในการนี้ สกต. ได้นำเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๐ ล้านบาท เพื่อจัดฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมให้กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทั้งประเทศของ อปท. รวมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงบประมาณ

๔. คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยบูรพาเป็นผู้ดำเนินการนำร่องฝึกอบรมหลักสูตรการเตรียมความพร้อมในการรับโอนภารกิจสำหรับผู้บริหาร อปท. จำนวน ๒๐ รุ่นๆ ละประมาณ ๒๐๐ คน โดยใช้ระยะเวลาการฝึกอบรมรุ่นละ ๓ วัน และมีการขยายหลักสูตรดังกล่าวเพิ่มเติม เนื่องจากการฝึกอบรมที่ผ่านมาผู้บริหาร อปท. บางท่านติดราชการไม่สามารถเข้ารับการฝึกอบรมตามกำหนดการที่ระบุได้ และผู้บริหารบางคนได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่ และมีความประสงค์ที่จะเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรดังกล่าว และขณะนี้มหาวิทยาลัยบูรพาได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมหลักสูตรสำหรับผู้บริหารของ อปท. เพิ่มเติมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

เสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ สำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรการเตรียมความพร้อมให้กับ
อปท. หากได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ
จำเป็น จำนวน ๓๐ ล้านบาท หรือกรณีที่ไม่ได้รับงบประมาณดังกล่าวขอให้ อปท. ให้การสนับสนุน
เพื่อให้การดำเนินการบรรลุตามเป้าหมาย โดยให้สถาบันการศึกษาเป็นผู้ดำเนินการจัดฝึกอบรมต่อไป

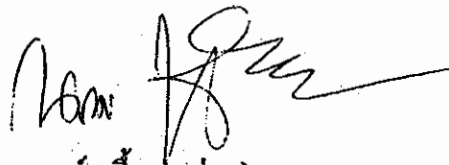
มติที่ประชุม รับทราบ โดยมีข้อสังเกต คือ

๑) การจัดฝึกอบรม ดังกล่าวนั้น ควรดำเนินการแบบเข้ม เช่น การควบคุมเวลาผู้เข้ารับการ
ฝึกอบรม มีการทดสอบประเมินความรู้ของผู้เข้ารับการอบรมหลังการอบรมเสร็จสิ้น เป็นต้น เพื่อให้
อปท. ได้รับความรู้ความเข้าใจในหลักสูตรดังกล่าวและสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานด้านการ
ถ่ายโอนภารกิจได้จริง

๒) การจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมควรใช้ตำแหน่งของข้าราชการ อปท. เป็นตัวตั้ง ไม่ควร
ใช้กรมเป็นตัวตั้ง เช่น ตำแหน่งปลัดควรจะต้องเข้ารับการฝึกอบรมเรื่องอะไร นายช่างโยธาควรจะต้อง
เข้ารับการฝึกอบรมเรื่องอะไร เป็นต้น

๓) คู่มือการปฏิบัติงานฯ ที่ใช้ในการอบรมควรจัดทำเป็น e-book และลงเว็บไซต์ เพื่อให้
อปท. ใช้ประโยชน์ต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม