

ที่ ยล ๐๐๓๗.๓/ว ๑๕๕๑



ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการตรวจสอบละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ /นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด /นายกเทศมนตรีนครยะลา /
นายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๕๐.๓/ว๖๒๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามติให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมความพร้อมและกำหนดมาตรฐานต่างๆ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการดำเนินการหรือปัญหาเกี่ยวกับทรัพย์สินกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังการถ่ายโอน ตามข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จากกรณีกรรมสิทธิ์การนำก่อสร้างประปาหมู่บ้านในที่ดินของราษฎรโดยไม่ได้รับอนุญาต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้ ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา www.yalalocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชญา บุญราช)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

สป.มท. ๗๕๓๓๒

www.yalalocal.go.th

D:\ภาพหนังสือภายนอก (ทั่วไป)\1.doc

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ มท ๐๘๔๐.๓ / ๖๒๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะ ๑๐๒๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

งานเลขานุการองคมนตรี
- 6 ส.ค. 2552 1077
รับวันที่...
ลงวันที่... ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ชุด

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗ / ๒๐๑ ลงวันที่ ๓๐

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาและเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมความพร้อมและกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการดำเนินการหรือปัญหาเกี่ยวกับทรัพย์สินกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังการถ่ายโอน ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีกรมทรัพยากรน้ำดำเนินการก่อสร้างประปาหมู่บ้านในที่ดินของราษฎรโดยไม่ได้รับอนุญาต และต่อมาได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจ นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่าเนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยได้กำหนดแนวทางดำเนินการถ่ายโอนว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมควรจัดการปัญหาให้เบ็ดเสร็จก่อน จึงจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น บางภารกิจที่ยังอยู่ในคดีความหรือมีการฟ้องร้องคดีอยู่ให้ส่วนราชการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๘

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าแนวทางดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ แก่คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพิจารณารับโอนภารกิจจากส่วนราชการ จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบ และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย ศรีขวัญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒-๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๕๕๖

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ที่ ๐๐๐382
วันที่ ๐๖ ก.พ. ๒๕๕๒
เวลา.....



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ - 5 ก.พ. ๒๕๕๒
เลขรับ 4204
กต

กต ๑

ที่ นร ๐๑๐๗/๒๐๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 7483
วันที่ - 5 ก.พ. ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๙๐.๓/๑๓๑๕๔ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๕๓
ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๒

๒. สำเนาประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการ
ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม
๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เตรียมความพร้อมและกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินการหรือปัญหาเกี่ยวกับทรัพย์สินกับ อปท. ภายหลังการถ่ายโอน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับทราบเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๑ พร้อมทั้งได้นำประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ได้กำหนดแนวทางดำเนินการถ่ายโอนว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นปัญหาให้แก่ อปท. ส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมควรจัดการปัญหาให้เบ็ดเสร็จก่อนจึงจะถ่ายโอนให้ อปท. ได้ เช่น บางเรื่องยังอยู่ในคดีความหรือมีการฟ้องร้องคดีอยู่ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามประกาศ กกถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะ

/เริ่มแรก...

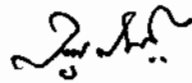
๐๕ ก.พ. ๒๕๕๒

(นายคุณฉวี สุวัฒน์วิทยากร)
ผอ.ส.น.พร.

เริ่มแรก ดังนั้น เพื่อเป็นการซักซ้อมแนวทางการดำเนินการดังกล่าว สำนักนายกรัฐมนตรี จึงได้นำเสนอ
ประธาน กกต. พิจารณาให้ความเห็นชอบแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติและคณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและกรุณาแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัด รวมทั้ง อปท. ทุกแห่ง
ทราบด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาดี)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๔๓



บันทึกข้อความ

ที่ นร ๐๑๐๗/๕๐๗ วันที่ ๑๖ ม.ค. ๕๒
เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ นร ๐๑๐๗/๕๐๗

วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ส.ท.ท.
๑๖ ม.ค. ๕๒

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

[Signature]

๑. ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทย (มท.) ได้มีหนังสือเรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (สม.) ได้รับการร้องเรียนจากนายเกียรตินิยม คำฟูบุตร ผู้ร้อง ว่าเมื่อต้นปี ๒๕๔๗ สำนักงานทรัพยากรน้ำ ภาค ๑ (กรมทรัพยากรน้ำ) ได้ดำเนินการก่อสร้างประปาหมู่บ้านบ้านปางวัง หมู่ที่ ๖ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ในที่ดินของบิดาซึ่งปัจจุบันเสียชีวิตแล้ว โดยไม่ได้รับการอนุญาตจากทายาททั้ง ๗ คน ซึ่งเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวของส่วนราชการถือว่าไม่ให้เป็นธรรมกับเจ้าของกรรมสิทธิ์หรือทายาท และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการสิทธิในการจัดการที่ดินและป่า ชุดที่ ๒ ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบคณะกรรมการฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยมีผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน สรุปได้ ดังนี้

๑.๑ ปี ๒๕๔๗ กรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านบ้านปางวัง ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ในที่ดินของครอบครัวผู้ร้อง โดยไม่ปรากฏว่ามีการทำข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับเงื่อนไขของการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ร้อง และได้เกิดปัญหาเนื่องจากผู้ร้องในฐานะประธานบริหารประปาหมู่บ้านเริ่มบริหารงานไม่โปร่งใส และไม่ได้รับการยอมรับจากผู้ใช้น้ำ รวมทั้งเกิดปัญหากรณีพิพาทเรื่องที่ดินที่มอบให้เป็นสถานที่ก่อสร้างระบบประปา ทำให้ผู้ร้องปิดประกาศบริเวณแหล่งน้ำห้ามบุคคลภายนอกบุกรุก หากใครฝ่าฝืนจะดำเนินคดีตามกฎหมาย และทำการงดจ่ายน้ำให้แก่ผู้ใช้น้ำทั้งหมู่บ้าน ทำให้ผู้ใช้น้ำได้รับความเดือดร้อนไม่มีน้ำอุปโภค - บริโภค และผู้ร้องได้อพยพครอบครัวไปซื้อบ้านใหม่ ซึ่งเป็นคนละหมู่บ้านกับบ้านปางวัง ต่อมาวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๔ เจ้าหน้าที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จังหวัดลำปางได้ไปรื้อถอนมิเตอร์ไฟฟ้ากลับคืนเนื่องจากผู้ร้องไม่ชำระค่าไฟฟ้าประจำเดือน ทำให้การบริหารงานประปาหมู่บ้านบ้านปางวังเกิดปัญหาอย่างต่อเนื่อง และปี ๒๕๔๐ กรมทรัพยากรน้ำได้มีการโอนภารกิจด้านกิจการประปาหมู่บ้านบ้านปางวัง ตำบลพิชัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) พิชัย ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องปท. เพื่อให้บริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการสิทธิในการจัดการที่ดินและป่า ชุดที่ ๒ เห็นว่า น้ำอุปโภค - บริโภคเป็นความจำเป็นขั้นพื้นฐานของประชาชน เมื่อกรมทรัพยากรน้ำมีโครงการก่อสร้างระบบประปา

๑๖ ม.ค. ๕๒
๑๖.๓๔

ในที่ดินของผู้ร้อง โดยใช้เงินงบประมาณจำนวนมาก แต่ไม่ดำเนินการให้มีการทำข้อตกลงให้เป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับเงื่อนไขของการใช้ประโยชน์ในที่ดินให้ชัดเจนทำให้ผู้ร้องไม่ได้รับความเป็นธรรมและเกิดผลสืบเนื่องทำให้ชุมชนได้รับความเดือดร้อนที่ไม่สามารถใช้น้ำประปาได้ อย่างไรก็ตาม การที่ผู้ร้องได้เป็นประธานกรรมการประปาหมู่บ้านตั้งแต่ต้นเท่ากับยอมรับให้ชุมชนได้ใช้น้ำประปา และภายหลังได้โต้แย้งหลังจากตนเองไม่ได้เป็นประธานกรรมการประปาหมู่บ้าน และใช้สิทธิในความเป็นเจ้าของที่ดินปิดทางเข้าระบบประปาพร้อมทั้งตัดท่อจ่ายน้ำประปา และฟ้องร้อง อบต. พิชัย จึงเห็นว่า การกระทำของผู้ร้องไม่เป็นธรรมต่อชุมชน ที่ประชุมจึงมีมติว่า กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านบ้านปงวังในที่ดินของผู้ร้องโดยไม่เป็นธรรม

๑.๓ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๑ เห็นชอบตามมติของคณะอนุกรรมการฯ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ให้กรมทรัพยากรน้ำ ทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับเงื่อนไขการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ร้องให้ชัดเจน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ ข้อตกลงดังกล่าวจะต้องเป็นธรรมต่อผู้ร้องด้วย

(๒) ระหว่างการแก้ไขปัญหาตาม (๑) ให้ผู้ร้องยินยอมให้ชุมชนสามารถใช้น้ำประปาไปก่อน ทันทีที่ได้รับรายงานฉบับดังกล่าว

โดยมีข้อเสนอแนะว่า กระบวนการโอนภารกิจและทรัพย์สินของหน่วยงานราชการทุกหน่วยงาน เพื่อเป็นการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ อบต. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๔๒ หน่วยงานที่โอนภารกิจและทรัพย์สินต้องบริหารจัดการทรัพย์สินที่จะโอนให้เรียบร้อยก่อน เพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหากับ อบต. ในภายหลัง และให้แจ้งข้อเสนอแนะดังกล่าวให้ มท. เพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๔ มท. เห็นว่า มติของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่เสนอแนะให้ มท. ดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินของหน่วยงานราชการทุกหน่วยงานต้องบริหารจัดการทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนให้กับ อบต. ให้เรียบร้อยก่อนการถ่ายโอนเพื่อมิให้เกิดปัญหากับ อบต. ภายหลังนั้น เกี่ยวข้องกับการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ด้านภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ กกต. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดย กกต. สามารถให้ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้ส่วนราชการที่จะถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินให้แก่ อบต. เตรียมความพร้อมและกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการดำเนินการหรือปัญหาเกี่ยวกับทรัพย์สินกับ อบต. ภายหลังการถ่ายโอน ส่วน มท. มีอำนาจหน้าที่เพียงกำกับดูแลและส่งเสริมสนับสนุนให้ อบต. สามารถดำเนินการในภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนให้มีประสิทธิภาพ แต่ไม่มีอำนาจในการสั่งการให้ส่วนราชการเจ้าของภารกิจและทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนให้แก่ อบต. ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ (เอกสารแนบ ๑ - ๒)

๒. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้ผ่านความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ และสภานิติบัญญัติแห่งได้รับทราบเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๑ พร้อมทั้งนำประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ได้กำหนดแนวทางดำเนินการถ่ายโอนว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นการสร้างปัญหาให้แก่ อปท. ส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิม ควรจัดการปัญหาให้เบ็ดเสร็จก่อน จึงจะถ่ายโอนให้ อปท. ได้ เช่น บางเรื่องยังอยู่ในคดีความ หรือมีการฟ้องร้องคดีอยู่ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่ อปท. ในระยะเริ่มแรก (เอกสารแนบ ๓)

ดังนั้น เพื่อเป็นการชักชวนแนวทางการดำเนินการดังกล่าว จึงเห็นควรแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

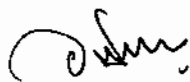
๓. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ ๒ จักได้ดำเนินการแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ และแจ้งกระทรวงมหาดไทยกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบต่อไป



(นายนิติ เปรมรัศมี)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เห็นชอบตามข้อ ๒



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๑๙ ม.ค. ๕๑

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการ
ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก

โดยที่ภารกิจที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีภารกิจบางเรื่องที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นมีความจำเป็นหรือจำเป็นต้องดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จหรือต้องดำเนินการไปอีกระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการถ่ายโอนภารกิจในเรื่องนั้น ๆ สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ เพื่อเป็นแนวทางให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในระยะเริ่มแรก

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๔) และ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีในภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นประการอื่น บรรดาภารกิจหรือกิจการใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ยังคงมีภารกิจหรือกิจการที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นได้ดำเนินการไว้แล้วก่อนที่มีการถ่ายโอนและยังไม่แล้วเสร็จ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดังกล่าวดำเนินการในภารกิจหรือกิจการนั้นจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจหรือกิจการนั้นจะได้ตกลงกันเป็นประการอื่น

ข้อ ๒ บรรดาการกระทำตามคดีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจหรือกิจการที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ลติอาญา

(ก) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีไว้แล้ว หรือยังไม่ได้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีและเรื่องยังเหลืออาชญากรรมฟ้องคดีเป็นเวลาน้อยกว่าหกเดือนให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

(ข) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐยังมิได้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี และเรื่องยังเหลืออาชญากรรมฟ้องคดีเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหกเดือน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อเท็จจริงและส่งมอบหลักฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจนั้นเพื่อดำเนินการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีต่อไป

(๒) คดีแพ่งหรือคดีปกครองที่เกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง

(ก) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ฟ้องคดีไว้แล้ว หรือยังมิได้ฟ้องคดี และเรื่องยังเหลืออาชญากรรมฟ้องคดีเป็นเวลาน้อยกว่าหกเดือน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ และให้คำเสียหาย สิทธิ และประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากการดำเนินคดีตกเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินคดีนั้น

(ข) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐยังมิได้ฟ้องคดี และเรื่องยังเหลืออาชญากรรมฟ้องคดีเป็นเวลาน้อยกว่าหกเดือน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ แจ้งข้อเท็จจริงและส่งมอบหลักฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจนั้นเพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อไป และให้คำเสียหาย สิทธิ และประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากการดำเนินคดี ตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินคดีนั้น

ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐผู้โอนมีหน้าที่ติดตาม ให้คำแนะนำและช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนในการดำเนินการตาม (๑) (ข) และ (๒) (ข) จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

ข้อ ๓ ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐตกเป็นจำเลยในคดีแพ่งตามภารกิจหรือกิจการที่ถ่ายโอนก่อนวันที่มีการถ่ายโอน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นเป็นคู่ความในคดีนั้นต่อไปจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ ในการนี้ หากการถ่ายโอนภารกิจหรือกิจการนั้นเป็นเหตุให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดังกล่าวยุบเลิกไป ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นเข้ารับมรดกความแทน

ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐตกเป็นผู้ถูกฟ้องในคดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งทางปกครองและคดีที่เกี่ยวข้องกับการละเลยไม่ทำคำสั่งทางปกครองตามภารกิจหรือกิจการที่ถ่ายโอนก่อนวันที่มีการถ่ายโอน ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนเข้าเป็นผู้ถูกฟ้องในคดีดังกล่าว

ข้อ ๔ ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ เมื่อได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนทราบโดยเร็ว ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น