



ที่ มท ๐๘๖๑.๔/ว ๕๖๖๗

ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๒๗

กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา / นายกเทศมนตรีนครยะลา และ
นายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒ / ว ๒๑๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ประสานกระทรวงมหาดไทยเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ระงับหรือทบทวนในการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา(สกสค.) โดยวิธีกรณีพิเศษ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความเห็นว่า หนังสือและสื่อการเรียนการสอนดังกล่าวมิใช่สินค้าที่องค์การค้ำของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๒๔, วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๗, วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ และวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าววนนอกจากเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ยังอาจเข้าข่ายเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๒ อีกด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจากองค์การค้ำของ สกสค. เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดไว้ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

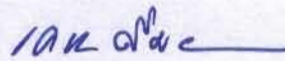
๑. ศึกษาหลักเกณฑ์การพิจารณาของกรมบัญชีกลางในกรณีการจัดหาพัสดุจากองค์การค้ำของ สกสค. ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓ / ๑๒๙๙๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒ / ว ๒๑๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑)

๒. ระงับหรือทบทวนการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจากองค์การค้ำของ สกสค. โดยวิธีกรณีพิเศษดังกล่าว กรณีมีการดำเนินการ

ทั้งนี้ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อยู่ระหว่างการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนดังกล่าว หรือจัดซื้อไปแล้ว หากการจัดซื้อไม่เป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ข้างต้น จังหวัดจะพิจารณาตรวจสอบและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐ์ สิมศิริ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./ โทรสาร ๐-๓๒๒-๒๗๘๖



6369 / ๐.๐๐

15.09.2551

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. 10200

10 กรกฎาคม 2551

เรื่อง การจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.3/12992 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2551

2. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ดพ 0014/ 2717 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งทั่วประเทศ จัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) โดยวิธีกรณีพิเศษ ซึ่งหนังสือและสื่อการเรียนการสอนมีใช้สินค้าที่องค์กรค้าของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2524 วันที่ 11 กันยายน 2527 วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2540 และวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว นอกจากเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ แล้ว ยังอาจเข้าข่ายเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 อีกด้วย จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 301 วรรคท้าย ประกอบมาตรา 302 (3) ขอให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระวังหรือทบทวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ในส่วนที่ระบับทบทวนได้ทันเนื่องจากกรมบัญชีกลางได้ให้ความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วยว่า "หนังสือและสื่อการเรียนการสอนจึงมีใช้สินค้าที่องค์กรค้าของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษ ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษตามระเบียบที่หน่วยงานถือปฏิบัติ"

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจากองค์กรค้าของ สกสค. เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดไว้ จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

1. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบถึงหลักเกณฑ์การพิจารณาของกรมบัญชีกลางในกรณีจัดหาพัสดุจากองค์กรค้าของ สกสค. รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.3/12992 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2551 ที่ส่งมาด้วย 1

2. ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดอยู่ในระหว่างการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนดังกล่าว หรือจัดซื้อไปแล้ว หากการจัดซื้อหนังสือดังกล่าวไม่เป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ข้างต้น ก็ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้ควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 57 (7) พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามควรแก่กรณี ทั้งนี้ ตามสำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ส่งมาด้วย 2

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร 0-2243-2275

โทรสาร 0-2241-8972

(นายสุรพล กาญจนะจิตรา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๕๕๑



กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การหารือสิทธิพิเศษขององค์การการค้าของ สกสค.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๔๕.๔/๕๔๐๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดอุดรธานีหารือเกี่ยวกับการได้รับสิทธิพิเศษของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (องค์การการค้าของ สกสค.) (องค์การการค้าของครูสภา เดิม) เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานีได้จัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอน ด้วยวิธีกรณีพิเศษ ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งได้รับโอนการได้รับสิทธิพิเศษขององค์การการค้าของครูสภา โดยให้ส่วนราชการใช้บริการ โดยตรงไม่ต้องประกวดราคา ใช่หรือไม่

๒. สิทธิพิเศษดังกล่าวครอบคลุมถึงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนที่องค์การการค้าของ สกสค. มิได้เป็นผู้ผลิตเอง โดยวิธีกรณีพิเศษใช่หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า สิทธิพิเศษที่องค์การการค้าของ สกสค. ได้รับปัจจุบันเป็นสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เลือกที่จะซื้อหรือจ้างจากหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษหรือไม่ก็ได้ หากประสงค์จะซื้อหรือจ้างจากหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษ ให้สามารถซื้อหรือจ้างได้โดยตรง ไม่ต้องสอบราคาหรือประกวดราคา ดังนั้น กรณีที่หารือข้อ ๑ หากส่วนราชการฯ ประสงค์จะใช้บริการจากองค์การการค้าของ สกสค. ตามรายการที่ได้รับสิทธิพิเศษ ย่อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องสอบราคาหรือประกวดราคา สำหรับกรณีที่หารือข้อ ๒ เนื่องจากปัจจุบันองค์การการค้าของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษรวม ๕ รายการ ได้แก่ สิทธิพิเศษในการจำหน่ายเครื่องมืออุปกรณ์ทดลองวิทยาศาสตร์ ตามแบบที่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) กำหนด ที่องค์การการผลิตออกจำหน่ายได้โดยตรง สิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัสดุสำนักงาน กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะซื้อวัสดุสำนักงานจากร้านสหกรณ์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับรอง หรือองค์การการค้าของครูสภา ในวงเงิน

ที่ต้องปฏิบัติตามวิธีสอบราคา ตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ให้ดำเนินการสอบราคาจากร้านสหกรณ์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับรองและองค์การค้าของคุรุสภาโดยให้ซื้อจากร้านที่เสนอต่ำสุดสิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัสดุสำนักงานให้แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการภายในวงเงินไม่เกิน ๑๓๐,๐๐๐ บาทและสิทธิพิเศษเกี่ยวกับงานรับจ้างพิมพ์ เนื่องจากเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของส่วนราชการและในการให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องทำสัญญาซื้อขายหรือสัญญาจ้างเพียงแต่ใช้หนังสือหรือบันทึกเป็นหลักฐานและได้รับยกเว้นไม่ต้องวางหลักประกันของ และหลักประกันสัญญา ตลอดจนการรับเงินล่วงหน้าโดยไม่ต้องมีธนาคารค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๒๕ วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๗ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ตามลำดับ ดังนั้น หนังสือและสื่อการเรียนการสอน จึงมีใช้สินค้าที่องค์การค้าของสทศ. ได้รับสิทธิพิเศษ ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อโดยใช้วิธีการพิเศษ ตามระเบียบที่หน่วยงานถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวาเสสตร์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
กลุ่มระเบียบว่าด้วยการพัสดุ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๕ ต่อ ๔๔๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๔

ที่ คผ ๐๐๑๔/ ๒๓๖๓

2389

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑

32324

วันที่ ๒๕

.....
 1. ពេល.....ន.

พ. ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

1200