



“คนข่าว ท้องถิ่น”

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดยะลา

“รวดเร็ว โปร่งใส ดึงใจ ถูกต้อง”

www.yalalocal.go.th



งานในมือ

ฉบับที่ 65 ประจำเดือนเมษายน ปี พ.ศ. 2560

การประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดยะลา และการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลา ครั้งที่ 4/2560



เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดยะลา (ท.ท.จ.ยะลา) ครั้งที่ 4/2560 โดยมี นายราชิต สุดพุ่ม รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม และเวลา 13.30 น. ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลา (ท.อบต.จ.ยะลา) ครั้งที่ 4/2560 โดยมี นายประถม เตโช ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อบต.จ.ยะลา เป็นประธานในที่ประชุม เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา

การประชุมปลัดและหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 2/2560



เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมศรีญาณล่อ (อบจ.ยะลา) สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมปลัด/ผู้อำนวยการสำนัก/กองคลัง และผู้อำนวยการสำนัก/กองช่าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 2/2560 เพื่อติดตามแผนงานนโยบายที่สำคัญ เช่น การบริหารจัดการขยะ, แรงรัดการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560, โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืช, การป้องกันอุบัติเหตุช่วงเทศกาลสงกรานต์ เป็นต้น โดยมีนายวิญญู สิงห์สม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม

มุกฎหมาย

ยืมเงินทดรองราชการ ไม่ยอมคืนเงินเหลือจ่าย



กรณีหากเจ้าหน้าที่ของรัฐยืมเงินทดรองราชการมาใช้จ่ายแล้วไม่ยอมส่งคืนเงินยืมที่เหลือจ่าย หัวหน้าหน่วยงานคลังจะต้องดำเนินการอย่างไรบ้าง และหากมิได้ดำเนินการดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบอย่างไร

คดีนี้มูลเหตุเกิดขึ้นขณะผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง สังกัด อบจ. และนาย ข ดำรงตำแหน่งรองนายกฯ ในขณะนั้นได้ขอยืมเงินทดรองราชการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการจัดการแข่งขันกีฬา หลังจากจัดงานเสร็จจนกระทั่ง นาย ข ได้พ้นจากตำแหน่งก็มีการส่งเงินคืนคลังที่เหลือจ่ายให้แก่กองคลัง

นายก อบจ. ได้มีคำสั่งสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบและกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นควรรีให้ นาย ข รับผิดชอบเงินที่เหลือจ่ายแก่ อบจ. และให้ผู้ฟ้องคดีในฐานะหัวหน้าหน่วยงานคลังซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการดูแลการยืมเงินรับผิดชอบค่าเสียหายด้วย เนื่องจากมิได้ดำเนินการเร่งรัดการชำระเงินยืมที่ยังค้างอยู่ในเวลาที่กฎหมายกำหนด และไม่ดำเนินการหักเงินเดือนหรือเงินอื่นใดที่นาย ข พึงจะได้รับก่อนที่นาย ข จะพ้นจากตำแหน่งไป

อบจ. จึงมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์คำสั่งโดยได้แย้งว่าตนได้ทำหนังสือแจ้งนายก อบจ. และสำนักปลัด อบจ. ซึ่งเป็นส่วนราชการผู้ขอเบิกเงินเพื่อให้เร่งรัดการจ่ายเงินยืมค้างชำระแล้ว แต่นายก อบจ. และ ผวจ. พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ ผู้ฟ้องคดีจึงฟ้อง อบจ. ต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งให้ค่าเสียหายดังกล่าว

ศ.ปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า โดยที่ระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ พ.ศ. 2547 ได้มีข้อกำหนดกรณีผู้ทำสัญญายืมเงินทดรองราชการซึ่งจะต้องได้รับการอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น หลังจากใช้จ่ายเงินตามภารกิจแล้วจะต้องนำไปสำคัญคู่จ่ายที่ถูกต้องรวมทั้งเงินเหลือจ่ายส่งให้แก่ผู้ให้ยืมภายใน 30 วัน นับจากวันที่ได้รับเงินหากครบกำหนดแล้วผู้ยืมไม่ยอมส่งคืนเงินยืมที่เหลือจ่าย ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจสั่งการให้ส่งเงินคืนภายในกำหนดเวลาที่เห็นสมควรอย่างช้าไม่เกิน 30 วัน หากผู้ยืมยังไม่ดำเนินการให้ผู้บริหารท้องถิ่นหักเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ หรือเงินอื่นใดที่ได้รับจาก อบท. เพื่อใช้เงินยืมนั้น

สำหรับอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าหน่วยงานคลังระเบียบเดียวกันได้กำหนดว่ากรณีผู้บริหารท้องถิ่น ปลัด...พ้นจากตำแหน่งไม่ว่ากรณีใดๆ ให้หัวหน้าหน่วยงานคลังมีหน้าที่ตรวจสอบทะเบียนเงินยืม หากปรากฏว่ายังค้างชำระเงินยืมให้หัวหน้าหน่วยงานคลังเร่งรัดให้เสร็จสิ้นในทันทีก่อนที่ผู้ยืมจะพ้นจากตำแหน่ง โดยหากไม่มีการส่งเงินคืนให้ดำเนินการหักเงินตาม ข้อ 84 (2) เมื่อนาย ข มิได้ส่งเงินที่เหลือจ่ายภายใน 30 วัน ผู้ฟ้องคดีในฐานะหัวหน้าหน่วยงานคลังจึงมีหน้าที่เสนอให้นายก อบจ. สั่งการให้ นาย ข ส่งเงินคืนภายในกำหนดเวลา แต่ผู้ฟ้องคดีไม่มีหนังสือถึงนายกฯ และสั่งการดังกล่าวในเวลากำหนด แม้ต่อมาจะมีหนังสือเสนอให้เร่งรัดหรือขอให้นายกฯ สั่งการให้จัดเงินคืนในกำหนดแต่ก็เป็นเวลาล่วงพ้นกำหนดเวลากำหนดการใช้จ่ายตามระเบียบฯ แล้วประกอบกับเมื่อนาย ข ไม่มีการส่งเงินคืนผู้ฟ้องคดีมีหน้าที่เสนอให้หักเงินเดือน ค่าจ้าง ฯลฯ หรือเงินอื่นที่ได้รับจาก อบท. แต่ก็ไม่ได้ดำเนินการ จึงถือว่าผู้ฟ้องคดีไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบฯ อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้ อบจ. เสียหาย ดังนั้นการที่ผู้ฟ้องคดีมีคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางให้ผู้ฟ้องคดีรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนจึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว (ศ.ป.ค. สูงสุด ที่ ๑.468/2558)

ข้อมูลนบุรี

ข้อมูลจำนวนผู้บริหาร/สมาชิกสภาท้องถิ่น ของ อบท. ในพื้นที่จังหวัดยะลา

ประเภท (อบท.)	จำนวน แห่ง	นายก อบท. (จำนวนคน)	รองนายกฯ (จำนวนคน)	เลขานุฯ (จำนวนคน)	ที่ปรึกษา (จำนวนคน)	สมาชิกสภา (จำนวนคน)
1 อบจ.	1	1	2	3	2	24
2 เทศบาล	16	15	33	17	15	207
3 อบต.	47	45	86	43	-	594
รวม	64	61	121	63	17	825
รวมทั้งสิ้น						1,087

หมายเหตุ : 1. ทต.ยะหา,
2. อบต.ยะรม,
3. อบต.ปะเหล็ง
ตำแหน่งผู้บริหารว่าง
(ปลัด..ปฏิบัติหน้าที่แทน)

การประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 4/2560 และ ก.อบต.จังหวัดยะลา ครั้งที่ 4/2560

เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2560 ณ ห้องประชุมยะลา สท.จ.ยะลา มีการประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 4/2560 โดยมี นายราชิต สุดพุ่ม รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.ท.จ.ยะลา และการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 4/2560 มีนายประดม เต๋อโซ ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อบต.จ.ยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ซึ่งสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

	ก.ท.จ.ยะลา	ก.อบต.จ.ยะลา	รวม
การบรรจุและแต่งตั้ง (ราย)	-	8	8
การรับโอน (ย้าย) (ราย)	4	3	7
การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (ราย)	-	-	-
การเลื่อนระดับ (ราย)	15	7	22
รายงานตำแหน่งบริหารว่างเพื่อสรรหา (อัตรา)	-	-	-
การดำเนินการทางวินัย (ราย)	1	-	1
ปรับปรุงตำแหน่ง (อัตรา)	-	-	-
ย้ายเปลี่ยนสายงาน (ราย)	-	1	1
แต่งตั้งผู้ดำเนินการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งบริหาร (ราย)	-	-	-
รวมทั้งหมด			39

เงินในถัง

รายการขอกันเงินไว้เบิกเหลืออมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560
(เบิกจ่ายตั้งแต่เดือน ตุลาคม 2559 – เมษายน 2560)

	ขอกันเงินไว้เบิก เหลืออมปี	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
1. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (ปี 2558)	13,847,400.00	13,551,400.00	296,000.00
2. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคาร ศพด.ของ อปท. (ปี 2558)	1,066,800.00	-	1,066,800.00
3. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2559)	41,181,136.68	19,852,196.68	21,328,940.00
4. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคาร ศพด.ของ อปท. (ปี 2559)	3,801,832.00	3,801,832.00	-
5. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับสนับสนุนภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามนโยบายของรัฐ (ปี 2557)	13,881,200.00	3,757,600.00	10,123,600.00
รวมทั้งสิ้น	73,778,368.68	40,963,028.68	32,815,340.00

คิดเป็นร้อยละ $\frac{40,963,028.68}{73,778,368.68} \times 100 = 55.52 \%$

ผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปี 2560

จำนวนโครงการ	ก่อนนี้	วงเงิน	เบิกจ่ายแล้ว	ร้อยละ
56	55	171,739,900.00	53,373,797.20	31.08

รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ.2560
ประเภทงบภาษีต่างๆ ที่ อปท.ได้รับการจัดสรร (ตุลาคม 2559 – เมษายน 2560)

ประเภทภาษีจัดสรร	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	404,365,270.75	อปท. 64 แห่ง
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.จัดสรรรายได้ชุมชน (ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 , สุรา , สรรพสามิต)	268,017,198.62	อปท. 64 แห่ง
- ค่าภาคหลวงแร่	1,105,949.69	
- ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	786,979.23	
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	21,894,830.24	อปท.
- ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน	112,505.00	
- รายได้ตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ	16,426.88	
- ค่าธรรมเนียมรถยนต์	6,878,559.02	
รวมทั้งสิ้น	703,177,719.43	



งบประมาณ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
เงินอุดหนุน ทั่วไป (e -LAAS)	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร - ค่าสิทธิประโยชน์	945,563.51	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร - เงินเดือนและค่าจ้าง	1,838,289.08	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		
	- ค่าสวัสดิการสำหรับ หน.ศูนย์ และ ผดด.	7,335,000.00	
	- เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพ	47,507,880.00	
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	12,925,100.00	
	- ทุนการศึกษา	810,000.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)	87,277,800.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน ปฐมวัย, ประถมศึกษา	192,269,100.00	
	สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	443,080,702.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับเด็กยากจน)	322,500.00	อปท. 3 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส	16,000.00	
	- ค่าจ้างครู	141,750.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	5,573,400.00	
	สนับสนุนการจัดการศึกษาของ อปท. ในพื้นที่ จขต.		
	- การจัดการศึกษาเด็กประถมศึกษา	6,757,000.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่าตอบแทนและสวัสดิการครู	17,817,560.00	
	การจัดการศึกษาภาคบังคับ		
	- ค่าบำเหน็จบำนาญ	39,153,549.46	อปท. 3 แห่ง
	- เงินเดือนครู และค่าจ้าง	132,571,605.00	
- ค่าเช่าบ้าน	933,900.00		
- ค่าศึกษาบุตร	1,362,800.00	อปท. 2 แห่ง	
ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน	80,665,000.00	อปท. 64 แห่ง	
สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	264,790,500.00	อปท. 64 แห่ง	
สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพความพิการ	60,026,400.00		
การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	1,093,500.00		
ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน			
- ค่าจัดการเรียนการสอน	11,283,800.00	อปท. 2 แห่ง	
- ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน	2,729,100.00		
- ค่าเครื่องแบบนักเรียน	1,923,920.00		
- ค่าหนังสือเรียน	3,099,533.00		
- ค่าอุปกรณ์การเรียน	1,871,860.00		
สนับสนุนการดำเนินงานของ อสม.	28,409,400.00	อบจ.ยะลา	
สำหรับชดเชยรายได้ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้	203,010,800.00	อปท. 63 แห่ง	
ค่าใช้จ่ายบำบัดฟื้นฟู / ส่งเสริมการฝึกอาชีพ	130,000.00	อปท. 1 แห่ง	
สนับสนุนสถานีสูบน้ำ			
- ค่ากระแสไฟฟ้า	109,145.01	อปท. 4 แห่ง	
- ค่าจ้างลูกจ้างถ่ายโอน	126,000.00	อปท. 1 แห่ง	
เงินอุดหนุน เฉพาะกิจ	สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ให้แก่ประชาชน (ประปาหมู่บ้าน)	79,187,300.00	25 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	2,015,000.00	1 โครงการ
	การถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	68,328,000.00	12 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารเรียน	7,980,000.00	2 โครงการ
	ก่อสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์	2,077,000.00	1 โครงการ
	ชุดอุปกรณ์สำหรับห้องเรียนคุณภาพ	1,349,600.00	14 ชุด
รวมทั้งสิ้น	1,818,845,357.06		

ภาพกิจกรรม



เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2560 ข้าราชการ สดจ.ยะลา ร่วมพิธีวันที่ระลึกพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาเจษฎาราชเจ้า และวันข้าราชการพลเรือน ณ ศูนย์เยาวชนเทศบาลนครยะลา โดยมี นายดลเดช พัฒนรัฐ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธี



เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2560 ข้าราชการ สดจ.ยะลา ร่วมพิธีวันคล้ายวันสวรรคตสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ณ อาคารศูนย์เยาวชนเทศบาลนครยะลา โดยมี นายดลเดช พัฒนรัฐ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธี



เมื่อวันที่ 6 เมษายน 2560 ข้าราชการ สดจ.ยะลา ร่วมพิธีวันพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราชและวันที่ระลึกมหาจักรีบรมราชวงศ์ ณ อาคารศูนย์เยาวชนเทศบาลนครยะลา โดยมี นายราชิต สุดพุ่ม รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธี



เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2560 เวลา 22.30 น. นายเจษฎา จิตรัตน์ ปลัดจังหวัดยะลา เป็นประธานปล่อยขบวนรถบัสเพื่อนำประชาชนพนักงานชาวจังหวัดยะลา จำนวน 500 คน รถบัสจำนวน 10 คัน ไปกราบถวายบังคมพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ
ครั้งที่ 2 ตามแผนดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย จากสนามโรงพิธีช้างเผือกจังหวัดยะลา ถึงสนามหลวง พร้อมด้วย นายปริญญญา สมมาตย์ นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ ตัวแทนท้องถิ่นจังหวัดยะลา หัวหน้าส่วนราชการ และตัวแทนจากส่วนราชการต่างๆ ร่วมด้วย



เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2560 เวลา 08.30 น. นางสุพัตรา สุวรรณโณ นสจ.ชก รักษาการในตำแหน่ง นสจ.ชพ รักษาการแทนท้องถิ่นจังหวัดยะลา ร่วมประชุมชี้แจงและขับเคลื่อนโครงการการเมืองสวยใสไร้มลพิษจังหวัดยะลา ครั้งที่ 1 ณ ห้องประชุมศรีyaloo อบจ.ยะลา โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมขับเคลื่อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา